*Доклад вице-министра национальной экономики
А. Амрина на презентации в Мажилисе Парламента проекта закона об объемах трансфертов общего характера на 2023 - 2025 гг.*

*8 сентября 2022г.*

**Уважаемый Марат Апсеметович!**

**Уважаемые депутаты!**

Сегодня на Ваше рассмотрение также вносится проект Закона Республики Казахстан **«Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы на 2023 – 2025 годы»,** предусматривающий **утверждение объемов субвенций и изъятий.**

Проект закона разработан в условиях преобразования административно-территориального устройства и **создания трех новых областей**, а также с учетом поставленных Главой государства задач в январских поручениях по кардинальному и комплексному **реформированию межбюджетных отношений**.

В текущем году были подготовлены подходы по совершенствованию системы межбюджетных отношений, проведен ряд обсуждений с заинтересованными сторонами, с депутатским корпусом. Главой государства одобрено осуществление реформирования в два этапа.

**Слайд 1**

Правительство приступило к реализации **первого этапа** одобренных Главой государства подходов, которые учтены при разработке законопроекта.

Новые трехлетние трансферты общего характера рассчитаны с учетом **новых подходов** и направлены на решение основных задач, поставленных перед Правительством в том числе по **расширению финансовой самостоятельности** регионов, **выравниванию** доступности социальных благ и государственных услуг для населения, а также по постепенному **сокращению** объемов **трансфертов** между центром и регионами.

**Слайд 2**

**Первое. Дальнейшее усиление самодостаточности регионов**.

Прогнозы доходов местных бюджетов при определении трансфертов общего характера рассчитаны на основе обновленной Методики с учетом предложений Счетного комитета и Администрации Президента. Особенность заключается в том, что при прогнозировании доходов разными методами, применяется тот сценарий, при котором складывается максимальный прогноз.

Помимо этого, учтен **налоговый потенциал регионов**, исходя из среднего темпа роста за последние три года, который сложился в среднем на уровне **119%**. Кроме того, учтены **дополнительные поступления** по индивидуальному подоходному и социальному налогам по увеличению заработных плат работникам бюджетной сферы в среднем на **25%**.

Правительством и в нынешней трехлетке продолжена практика по передаче регионам **дополнительных поступлений** в объеме порядка **300 млрд. тенге**.

У нас имеется положительная практика передачи
КПН от МСБ, перевыполнение только по итогам прошлого года составило **70,8%**.

Дополнительный импульс даст завершение в этом году налоговых каникул, которые мы предоставили в предыдущем трехлетнем периоде.

Таким образом, прогноз доходов местных бюджетов, по нашей оценке, реален, средний темп роста доходов от оценки текущего года составит **111,8%**.

По прогнозам доходы регионов **возрастут с 4,3 трлн. тенге** в 2022 году **до 6,1 трлн. тенге в 2025 году** или **142%**.

**Слайд 3**

**Второе**. **Минимизация объемов трансфертов между центром и регионами**.

В рамках первого этапа реформирования также начата работа по постепенному сокращению встречных трансфертов между уровнями бюджетов.

**Во-первых**, в базу местных бюджетов передаются целевые текущие трансферты с сохранением их целевого назначения (в 2023 году - **2,8 трлн. тенге**, в 2024 году - **3,2 трлн. тенге**, в 2025 году - **3,6 трлн. тенге)**.

Основная доля **(66%)** переданных трансфертов – это трансферты на реализацию инициатив по повышению оплаты трудапедагогов, выделяемых из республиканского бюджета в период действия трехлетних трансфертов общего характера.

Кроме того, в базу переданы расходы, связанные преимущественно с предоставлением мер государственной поддержки, такие как субсидирование АПК и другие расходы.

Передача данных расходов регионам позволит значительно повысить самостоятельность местных органов, качество планирования местных бюджетов и обеспечить своевременное доведение до получателей бюджетных средств за счет упрощения бюджетных процедур.

В целом, субвенции целевого назначения не имеют и доводятся до регионов одной суммой. Местные органы определяют направления субвенций самостоятельно.

Вместе с тем, для **недопущения** отвлечения регионами бюджетных средств на **неприоритетные** направления и обеспечения целевой направленности переданных трансфертов, к проекту Закона предлагается утвердить **минимальные объемы** бюджетных средств по отдельным направлениям расходов местных бюджетов *(норма закреплена в статье 45 Бюджетным кодексом с 2014 года).*

В следующей трехлетке приоритетными направлениями определены расходы по **образованию**, **здравоохранению**, поддержке **инженерной и транспортной** инфраструктуры.

**Во-вторых**, при подготовке законопроекта также стояла задача по **снижению** объемов бюджетных **изъятий** для регионов-доноров.

Как вы знаете Глава государства в январском выступлении озвучил об **отставании доноров** в социально-экономическом развитии от других регионов.

Для них в расчетах применены специальные **повышающие коэффициенты**, что позволило повысить прогноз расходов регионов-доноров, **снизить изъятия** и оставить в распоряжении регионов-доноров средства на сохранение темпов развития, вместо получаемых ежегодно целевых трансфертов.

Это позволило снизить долю изъятий в собственных их доходах с **30,2%** до **20,7%.**

В целом от реализации принимаемых мер зависимость местных бюджетов от трансфертов из республиканского бюджета снизится от **56,4%** до **52,7%**.

**Слайд 4**

**Третье**. Учет региональных особенностей, рекомендаций депутатов Сената Парламента и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.

В качестве расчетной базы использован фактически сложившийся уровень текущих расходов **каждого** региона.

К этой базе применены отраслевые коэффициенты, которые обосновывают различия между социально-экономическим состоянием регионов и позволяют **объективно** учитывать расходы местных бюджетов с учетом региональной специфики.

Данные коэффициенты рассчитаны согласно методикам, разрабатываемым и утверждаемым отраслевыми министерствами.

Это позволило увеличить прогноз текущих затрат в среднем на **1,1 трлн. тенге** или на **123,1%** в трехлетнем периоде.

**Слайд 5**

С учетом этого определены три региона-донора – города Нур-Султан и Алматы, Атырауская область по которым бюджетные изъятия определены в следующих объемах:

в 2023 году – **438 млрд. тенге**;

в 2024 году – **484 млрд. тенге**;

в 2025 году – **523 млрд. тенге**.

По остальным 17-ти регионам объемы бюджетных субвенций составили:

в 2023 году – **4,9 трлн. тенге**;

в 2024 году – **5,2 трлн. тенге**;

в 2025 году – **5,7 трлн. тенге**.

**Уважаемый Марат Апсеметович!**

**Уважаемые депутаты!**

Таковы основные направления представленногона Ваше рассмотрение проекта Закона **об объемах трансфертов общего характера** на 2023 – 2025 годы. Он направлен на реализацию поставленных Главой государств задач по выравниванию бюджетной обеспеченности регионов, с учетом особенностей регионов и уровня их экономической активности.

**Слайд 5**

В целом вопросы поддержки регионов на контроле Правительства.

На их решения в трехлетнем республиканском бюджете предусмотрено выделение целевых трансфертов и кредитов регионам порядка **3,6 трлн. тенге**.

Вместе с тем, работа в данном направлении продолжается. С учетом поставленных в Послании Главой государства задач при разработке нового Бюджетного кодекса будем с Вами обсуждать меры по усилению самодостаточности регионов, в том числе по передаче части крупных налогов.

**Прошу поддержать, спасибо за внимание.**