

Доклад Министра финансов РК Савельевой Т.
на круглый стол по теме «О ходе реализации Закона
Республики Казахстан «О внесении изменений и
дополнений в некоторые законодательные акты
Республики Казахстан по вопросам совершенствования
бюджетного законодательства» (шаги 91, 92, 93)

Астана қ-сы, 30 .03. 2017 ж., сағ. 15-00

«Повышение эффективности бюджетных расходов»

Уважаемые депутаты!

Уважаемые участники заседания!

В целях реализации поручений Главы государства, данных в рамках Плана нации – «100 конкретных шагов для выполнения 5 институциональных реформ», направленных на осуществление реформы по «Формированию подотчетного государства» (*шаги 91, 92, 93*) внесены изменения и дополнения в Бюджетный кодекс.

Одним из основных приоритетов расходов бюджетных средств является оптимизация расходов, в части переориентации расходов и повышения их эффективности.

В рамках реализации поставленных задач по расширению самостоятельности и усилению ответственности государственных органов за достижение целевых индикаторов предоставлено право в ходе исполнения бюджета без изменения годового объема расходов по бюджетной программе, за исключением подпрограмм, финансируемых за счет займов, грантов, целевого трансферта из Национального фонда и целевых трансфертов, перераспределять средства между

бюджетными подпрограммами в пределах одной бюджетной программы, и между мероприятиями одной текущей бюджетной подпрограммы бюджетной программы.

С расширением самостоятельности при реализации бюджетных программ введена дисциплинарная ответственность первых руководителей администраторов бюджетных программ и руководителей бюджетных программ за недостижение целевых индикаторов стратегических планов и программ развития территорий, конечных результатов бюджетных программ.

В рамках реформирования стратегических планов внедрен новый упрощенный формат стратегического плана и бюджетных программ.

При этом, задачи и показатели результатов интегрированы в бюджетные программы, а мероприятия отражены в операционных планах.

Новый формат стратегического плана содержит только стратегические направления, цели и целевые индикаторы деятельности государственного органа.

В целях усиления взаимосвязи расходов бюджета со стратегическими целями бюджетные программы госорганов, разрабатывающих стратегический план, формируются в соответствии со стратегическими целями. Это предполагает включение в одну бюджетную программу расходов, направленных на достижение одной цели стратегического плана.

В соответствии с данным подходом при формировании проекта республиканского бюджета на 2016-2018 годы бюджетные программы укрупнены в пределах установленной структуры бюджета.

Справочно:

Количество республиканских бюджетных программ сокращено с 519 до 220.

В результате у АБП появилась гибкость в исполнении бюджета, возможность управлять бюджетными средствами в рамках бюджетной программы.

С целью определения единых принципов выделения бюджетных подпрограмм с учетом новых подходов формирования бюджетных программ и их укрупнения, введена норма о выделении в отдельные бюджетные подпрограммы затрат, направленных на достижение конечного результата бюджетной программы и цели, установленной стратегическим планом или программой развития территории.

Мониторинг и оценка бюджетной программы осуществляется на основе показателей прямого и конечного результатов.

В настоящее время рассматривается вопрос укрупнения бюджетных программ на местном уровне.

Кроме того, отмечаю, что существующая система бюджетного планирования построена на **кассовой основе**, на потоках получаемых и выплачиваемых денежных средств.

Тогда как в передовой международной практике используется **принцип начисления**. Данный принцип

обеспечивает признание результатов операций по факту их совершения независимо от времени оплаты.

Это позволяет получить полноценную картину влияния принимаемых решений не только на денежные потоки, но и активы и обязательства правительства, в том числе долгосрочного характера.

На данный момент Министерством ведется работа по разработке и внедрению данного метода.

Внедрен новый формат представления проекта бюджета и отчета о его исполнении с акцентом на достижение результатов.

При этом, новый формат включает:

- отражение в бюджетной заявке и пояснительной записке к проекту закона о республиканском бюджете, проекту решения маслихата о местном бюджете описания целей и планируемых целевых индикаторов стратегического плана или программы развития территории, прямых и конечных результатов работы государственных органов во взаимосвязи с целевыми индикаторами и заявляемыми бюджетными расходами;
- заслушивание руководителей администраторов бюджетных программ о запланированных целевых индикаторах стратегических планов и конечных результатах бюджетных программ при рассмотрении проекта республиканского бюджета в Парламенте и проекта местного бюджета в маслихате;

- отражение в годовом отчете об исполнении республиканского, местных бюджетов информации о достижении целевых индикаторов стратегических планов госорганов, программ развития территорий, а также показателей результатов бюджетных программ, причин их недостижения;

- заслушивание руководителей администраторов бюджетных программ: при обсуждении годового отчета об исполнении республиканского бюджета в Парламенте - о достижении прямых и конечных результатов бюджетных программ, при рассмотрении отчета об исполнении местного бюджета в маслихате - о достижении целевых индикаторов программ развития территорий и реализации бюджетных программ.

В свете дальнейшего внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, выделение бюджетных средств должно осуществляться для достижения конечного результата бюджетной программы. Деятельность государственного органа должна быть направлена на достижение целевых индикаторов, прямых и конечных результатов.

Совершенствование процесса исполнения бюджета не должны ставить как основную цель - освоение бюджетных средств, а ставить целью своевременную организацию работы по достижению эффективности, результативности и своевременности реализации бюджетных программ.

В рамках внедрения новой системы оценки эффективности деятельности государственных органов оптимизируются оцениваемые направления, в том числе путем объединения оценки достижения и реализации стратегических целей и задач в курируемых отрасли с оценкой управления бюджетными средствами в одно направление. Это позволит в комплексе оценивать достижение стратегических целей, показателей результатов и эффективность реализации бюджетных программ.

Целью государственного аудита является повышение эффективности управления и использования бюджетных средств, активов государства и субъектов квазигосударственного сектора.

При этом, показателями повышения эффективности является достижение прямых и конечных результатов соответствующей деятельности.

В рамках выполнения функций, предусмотренных Законом РК «О государственном аудите и финансовом контроле», внедрены новые инструменты превентивности.

Камеральный контроль – новый вид деятельности, успешно реализуемый с начала 2016 года, который показал высокую эффективность в сравнении с традиционными проверками, проводимыми в прошлые годы.

Справочно:

В 2 раза увеличен охват госзакупок в сравнении с 2015 годом – это 226 тысяч процедур. По итогам контроля предотвращено нарушений на общую сумму более 460 млрд. тенге, против 49,8 млрд. тенге в 2015 году. В результате отработки по договорам и платежам с признаками рисков, удалось предотвратить необоснованное

использование бюджетных средств в размере 7,1 млрд. тенге.

С внедрением новых инструментов аудита (аудит эффективности, аудит соответствия) по сравнению с предыдущим годом в два раза уменьшилось количество проверок, при этом мерами реагирования устранено нарушений больше чем в 2015 году.

Справочно:

В 2016 году осуществлено 2 755 аудиторских мероприятий, в 2015 году – 6 168 контрольных мероприятий. Мерами реагирования устранено нарушений на 25 млн.тенге больше чем в 2015 году или в общей сумме 145 млрд. тенге.

В целом, благодаря масштабности проводимых мероприятий, наблюдается повышение грамотности объектов государственного аудита, к примеру, доля государственных закупок с нарушениями за 2016 год снижена почти в 2 раза (с 34% до 19%).

Также, одной из мер, предусмотренных данным Законом, является усиление потенциала Служб внутреннего аудита центральных государственных и местных исполнительных органов, которые являются инструментом первого руководителя с предоставлением рекомендаций по оптимальному решению проблем.

В этой связи, в рамках координации деятельности служб внутреннего аудита, в части повышения их эффективности на 2017 год запланировано максимальное привлечение служб внутреннего аудита к аудиторским мероприятиям путем направления информации по рисковым объектам, рекомендованным Системой управления рисками для проведения государственного аудита, внедрения рейтинговой оценки их деятельности.

Кроме того, в 2017 году Счетный комитет по контролю

за исполнением республиканского бюджета будет проводить предварительную оценку проекта республиканского бюджета по основным направлениям его расходов.

При этом, предварительная оценка осуществляется на предмет соответствия расходов проекта республиканского бюджета приоритетам социально-экономического развития страны, приоритетным направлениям расходов республиканского бюджета, результатам оценки государственных программ и стратегических планов центральных государственных органов, выводам и рекомендациям, данным Счетным комитетом к отчету Правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год.

Результаты предварительной оценки представляются Правительству Республики Казахстан до внесения проекта закона о республиканском бюджете в Парламент Республики Казахстан и носят рекомендательный характер.

В целях повышения эффективности использования средств при Правительстве создана комиссия, основной миссией которого является:

- анализ бюджетного законодательства;
- рассмотрение результатов проведенных проверок по эффективности использования бюджетных средств;
- предложение соответствующих рекомендаций, в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В заключение, хотелось бы отметить, что в реализацию Послания Главы государства народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» нами в настоящее время ведется работа по внесению изменений и дополнений в Бюджетный кодекс, предусматривающие меры по упрощению бюджетных процедур для более быстрого и эффективного доведения средств до реальной экономики, а именно:

- предоставить право администраторам бюджетных программ перераспределять средства в ходе исполнения бюджета без изменения годового объема расходов по бюджетной программе при условии сохранения запланированных показателей конечных результатов самостоятельно. При этом, не допускать перераспределение средств с бюджетной программы/подпрограммы развития на текущие бюджетные программы/подпрограммы, а также на новые бюджетные инвестиционные проекты;

- проводить перераспределение средств между различными администраторами бюджетных программ с неэффективных программ на программы, обеспечивающие реализацию задач третьего приоритета «Макроэкономическая стабильность» путем корректировки соответствующего бюджета;

- установить общий объем резерва Правительства Республики Казахстан в размере 2%, за исключением специального резерва, а также определить ответственность

первых руководителей АБП по эффективному использованию средств и за несвоевременный возврат неиспользованных средств резерва Правительства Республики Казахстан или местного исполнительного органа;

- расширить источники поступлений в Национальный фонд путем включения в них поступлений от приватизации, а также дополнить поступлениями от возврата части неиспользованных средств, привлеченных в республиканский бюджет в виде целевого и гарантированного трансфертов;

- исключить разработку постановления Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов о реализации закона о республиканском бюджете и решений маслихатов о местных бюджетах, а также о корректировке бюджетов, закрепив компетенцию по утверждению нормативного правового акта – за центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию по согласованию с центральным уполномоченным органом по государственному планированию и за местным уполномоченным органом по государственному планированию соответственно;

- предусмотреть лимит по текущим административным расходам государственных органов;

- осуществлять регистрацию договоров ГЧП и концессии *на республиканском уровне* - в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета согласно постановлению Правительства РК о принятии

государственных обязательств; *на местном уровне* - в местных уполномоченных органах по исполнению бюджета согласно решению маслихата, с предоставлением свидетельства о регистрации в подтверждение факта регистрации договора;

- в целях повышения ответственности администраторов бюджетных программ при использовании целевых трансфертов на развитие, предусматривается перечисление средств в местный бюджет, только при условии полного и эффективного освоения ранее перечисленных трансфертов.

Благодарю за внимание.