*Ақпарат және қоғамдық даму*

*вице-министрі Д.Қадыровтың*

*ҚР Парламенті Мәжілісіндегі*

*Дөңгелек үстелде сөз сөйлеу тезистері*

*2023 жылғы 27 сәуір*

**Құрметті Асхат Қанатұлы!**

**Құрметті депутаттар, жұмыс тобының мүшелері!**

Сіздерді, 8-шақырылымдағы Мәжілістің жаңа құрамына сайланғандарыңызға және құттықтауға рұқсат етіңіздер.

Өздеріңіз білетіндей, Ақпарат және қоғамдық даму министрлігі қазақстандық және халықаралық сарапшылармен бірлесіп **«Қоғамдық бақылау туралы»** заң жобасын және оған ілеспе **«Қазақстан Республикасының қоғамдық бақылау мәселелері жөніндегі кейбір заңнамалық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы»** заң жобасын әзірлеген болатын.

Заң жобаларын талқылау бойынша сараптамалық қоғамдастық өкілдерінің, Парламент депутаттарының қатысуымен **30-дан астам жария** іс-шаралар ұйымдастырылды.

Бұл заң жобаларын әзірлеу жөніндегі Жұмыс тобының ұжымдық жұмысы екенін ерекше атап өткім келеді, оған барлық мүдделі тараптар, оның ішінде сарапшы-заңгерлер, құқық қорғаушылар, қоғам қайраткерлері кірді.

Заң жобасы Мәжілісте 2021 жылдың қараша айынан бастап Жұмыс тобының **25-отырысында** кеңінен талқыланды.

Сонымен қатар, **2022 жылдың 7-желтоқсанда** Мәжіліс қабырғасында аталған Заң жобалары бірінші оқылымына шығарылып, мақұлданды.

Осы заң жобаларын таныстыруға рұқсат етіңіз.

Негізгі заң жобасы бойынша мынадай тәсілдер ұсынылады:

**Слайд 2**

**Бірінші.** Заң жобасы тұтастай алғанда «негіздемелік» болып табылады. Заң жобасында қоғамдық бақылаудың мақсаты мен міндеттері айқындалады.

Қоғамдық бақылау субъектілерінің заңдылығы, жариялылығы, ашықтығы мен ашықтығы, ерікті қатысуы мен тәуелсіздігі сияқты **қоғамдық бақылау қағидаттары** белгіленген.

**Слайд 3**

**Екінші. Қоғамдық бақылау объектілері мен субъектілері** анықталды.

**Қоғамдық бақылау объектілері, Олар:**

**1) жергілікті мемлекеттік және орталық органдар;**

**2) мемлекеттік органдар болып табылмайтын мемлекеттік мекемелер;**

**3) квазимемлекеттік сектор субъектілері;**

4) қызметі қоғамдық мүдделермен байланысты орталық және (немесе) жергілікті атқарушы органдардың **функцияларын орындаушылар** болып табылады.

**Субъектілер** ретінде **Қазақстанда тіркелген азаматтар, коммерциялық емес ұйымдар және қоғамдық бақылауды** жүзеге асыру құқығы немесе өкілеттігі берілген **өзге де субъектілер айқындалды.**

**Үшінші.** Қоғамдық бақылау субъектілері мен объектілерінің **құқықтары мен міндеттері нақтыланады**.

Мысалы, қоғамдық бақылау субъектілері **қоғамдық бақылау топтарын құруға,** сондай-ақ ақпарат сұрауға, олардың келісімімен қоғамдық бақылау объектілеріне кіру, қоғамдық бақылау объектілерінің әрекеттеріне немесе әрекетсіздігіне шағымдануға және т. б. құқылы.

Объектілер қоғамдық бақылау субъектілерінің ұсынымдарын қарауға және дәлелді жауаптарды интернет-ресурстарға орналастыруға, қоғамдық бақылау субъектілерінің объектілерге қол жеткізуін қамтамасыз етуге, ақпаратқа қол жеткізуді қамтамасыз етуге және т. б. міндетті болады.

**Слайд 4**

**Төртінші.** Қоғамдық бақылаудың негізгі нысандары ретінде ***қоғамдық мониторинг***, ***қоғамдық сараптама,*** ***қоғамдық талқылау*** ұсынылады. Сондай-ақ республика заңнамасында айқындалған басқа да нысандар жүзеге асырылуы мүмкін *(қоғамдық тыңдаулар, мемлекеттік органдардың және мемлекеттік квази секторлардың жұмыс нәтижелері туралы есептерді тыңдау, ұлттық превентивтік тетігі (национальный превентивный механизм), . алдын ала бару (превентивное посещени) т.б.).*

.

**Бесінші.** Заң жобасында қоғамдық бақылауды жүзеге асыруға қатысу шарттары айқындалған.

Қоғамдық бақылау жеке және қоғамдық бақылау тобы жүзеге асыру заң бойынша мүмкіндік беріледі.

Қоғамдық бақылауды іске асыруға он сегіз жасқа толмаған, өтелмеген соттылығы бар, наркологиялық немесе психикалық есепте тұрған адамдар жіберілмейді. Бұдан басқа,шетелдік қатысуы бар, сондай-ақ қолданыстағы заңнамаға сәйкес қызметі тоқтатылған немесе тыйым салынған коммерциялық емес ұйымдар шектеледі.

**Слайд 5**

**Алтыншы.** Қоғамдық бақылау нәтижелерін қарау регламенті белгіленді. Осылайша, қоғамдық бақылау объектілері қоғамдық бақылау нәтижелері бойынша қорытынды құжатты **10 күн мерзімде** қарауға және дәлелді жауап жіберуге тиіс.

Бұл ретте қоғамдық бақылау объектілері мән-жайларды жан-жақты, толық және объективті қарау үшін шаралар қабылдауға міндетті.

**Айта кету керек, Қоғамдық бақылаудың қорытындылары бойынша барлық қабылданған шараларға қатысты үрдістер Әкімшілік рәсімдік-процестік Кодексінде айқындалған.**

***Бұл Негізгі заң жобасына қатысты.***

**Слайд 6**

Енді **қоғамдық бақылау мәселелері жөніндегі ілеспе заң жобасын туралы баяндауға** рұқсат етіңіз, ол қоғамдық бақылауды жүргізу тәртібін реттейтін жекелеген заңнамалық актілердің нормаларын негізгі заң жобасының ережелеріне сәйкес келтіруге бағытталған.

Жалпы, қазіргі уақытта әртүрлі салалардағы қоғамдық бақылау 5 Кодекспен және 11-заңмен реттелетінін атап өткен жөн.

Ілеспе заң жобасында **3 Кодекске** *(Су Кодексі, Қазақстан Республикасының әкімшілік рәсімдік-процестік Кодексі, Экологиялық Кодекс)* **және 5 Заңға** *(«Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы», Жануарлар дүниесiн қорғау, өсiмiн молайту және пайдалану туралы», «Қоғамдық кеңестер туралы», «Ұлттық әл-әуқат қоры туралы», «Ақпаратқа қол жеткізу туралы»)* өзгерістер енгізу ұсынылады.

Заң жобасында **петициялар институтын реттеу** бойынша түзетулер де бар.

**Слайд 7**

**Петициялар институты бойынша** түзетулер Жалпыұлттық жоспарды іске асыру үшін әзірленді. Ұсынылатын негізгі тәсілдер келесідей.

Заңнамада **петиция ұғымы** беріледі *(петиция – мемлекеттік органға, жергілікті өкілді және атқарушы органға электрондық нысанда жіберілген және АПК-нің 12-1-тарауында белгіленген тәртіппен қаралатын ұжымдық хабарлама, үн қосу немесе ұсыныс).*

Өтінішті **Қазақстан Республикасының азаматтары** арнайы интернет-портал арқылы бере алады.

Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексте петицияларды беру және қарау тәртібі бекітіледі, ол әдеттегі өтініштер бойынша белгіленген рәсімдерден **айтарлықтай ерекшеленетін** болады.

Мемлекет пен азаматтық қоғамның өзара іс-қимылы саласындағы уәкілетті орган шарттарға сәйкестікті белгілеу бойынша жұмыс жүргізетін болады *(петиция жария болғанға дейін және оған қосылу үшін қолжетімді болғанға дейін).* Сәйкес келмеген жағдайда петицияны қабылдамауға құқылы.

Республиканың басқару нысанын, әкімшілік-аумақтық құрылымы мен шекараларын өзгерту, сот төрелігі, рақымшылық, ұлттық қауіпсіздік және т.б. сияқты мәселелер **бойынша петициялар беріле алмайды.**

Бұдан басқа, петиция авторы өтініш берген күннен бастап 20 жұмыс күні ішінде **Қазақстан Республикасының кемінде 150 азаматының** петицияға қосылуын қамтамасыз етуі қажет.

Петициялар институты (АҚШ, Өзбекстан және т.б.) құрылған бірқатар елдерде қолтаңбалардың белгілі бір санын жинағаннан кейін петициялардың көпшілікке **қол жетімділік механизмі қолданылады.**

Мұндай сүзгілерді орнату қоғамдық қызығушылық тудырмайтын петицияларды санауға мүмкіндік береді.

Талаптарға сәйкес келетін петицияларды сәйкестік анықталған күннен бастап үш жұмыс күні ішінде Ақпарат және қоғамдық даму министрлігі азаматтардың қосылуын бастау үшін интернет-ресурста орналастырады, бұл туралы өтініш берушіге хабарланады.

Азамат петицияға оған қосылу және (немесе) интернет-ресурста пікір жариялау арқылы оған қатысы бар екенін білдіруге құқылы.

**Слайд 8**

Азамат петицияға **қосылу және (немесе) интернет-ресурста пікір жариялау арқылы** оған қатысы бар екенін білдіруге құқылы.

Шекті мәнге жетпеген Петиция құзыреті бойынша тиісті мемлекеттік органға, жергілікті өкілді және атқарушы органға жіберіледі және әкімшілік рәсімдік-процестік кодексте белгілеген тәртіппен жеке хабарлама, үн қосу немесе ұсыныс ретінде қаралады.

**Слайд 9**

Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексте келесі **шекті мәндер** бекітіледі:

- аудандардың (облыстық маңызы бар қалалардың) жергілікті атқарушы органдарының, Республикалық маңызы бар қалалардағы (астанадағы)аудандар әкімдері аппараттарының құзыретіне жататын мәселелер бойынша Қазақстан Республикасы азаматтарының халық санынан елу мыңнан астам адамнан екі мың бес жүз дауысы, қалғандары үшін-тиісті әкімшілік-аумақтық бірлік халқының кемінде бес пайызы оны қолдау үшін, облыстық маңызы бар қалалардағы аудандар, аудандық маңызы бар қалалардағы, ауылдардағы, кенттердегі, ауылдық округтердегі Әкімдер аппараттары;

- елу мыңнан асатын халық санынан Қазақстан Республикасы азаматтарының бес мың дауысы, қалғандары үшін-қалалық, аудандық жергілікті өкілді органдардың құзыретіне жататын мәселелер бойынша оны қолдау үшін тиісті әкімшілік-аумақтық бірлік халқының кемінде он пайызы;

- облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергілікті атқарушы органдарының құзыретіне жататын мәселелер бойынша оны қолдау үшін тиісті әкімшілік-аумақтық бірлік халқының кемінде бір пайызы;

- облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергілікті өкілді органдарының құзыретіне жататын мәселелер бойынша оны қолдау үшін тиісті әкімшілік-аумақтық бірлік халқының кемінде екі пайызы;

- Қазақстан Республикасы Үкіметінің құзыретіне жататын мәселелер бойынша Қазақстан Республикасы азаматтарының елу мың дауысы.

​

**Слайд 10**

Петицияны қарау барысында мемлекеттік орган **бірқатар іс-шараларды** іске асыруға міндетті болады.

Атап айтқанда, петиция авторын шақыра отырып және міндетті түрде хабардар ете отырып, мемлекеттік орган шешімінің жобасын жария талқылауды ұйымдастыру, жеке комиссия немесе жұмыс тобын *(мүдделі мемлекеттік органдар өкілдерінің, Парламент және (немесе) мәслихат депутаттарының, сондай-ақ қоғамдық бірлестіктердің құрамына енгізе отырып)* құру, петицияға келіп түскен түсініктемелерді, сондай-ақ экономикалық, әлеуметтанулық, петиция тақырыбы бойынша статистикалық және өзге де қажетті ақпарат және т. б.

Мұндай шаралар петицияларға ерекше мәртебе беруге және олардың қоғамдық маңыздылығын арттыруға мүмкіндік береді.

**Слайд 11**

Петиция бойынша шешімді тек мемлекеттік органның **бірінші басшысы** ғана қабылдайды.

**Слайд 12**

Қоғамдық бақылаудың маңызды құралы мемлекеттік органдардың қызметі туралы ашық және қолжетімді ақпарат болып табылады.

Осыған байланысты, «Ақпаратқа қол жеткізу туралы» заңда ақпаратты белсенді ашу қағидатын іске асыру үшін құқықтық жағдайлар мен тетіктерді көздеу ұсынылады.

Атап айтқанда, ақпарат иелерінің **ашықтық стандарттарын** әзірлеу.

Қоғамдық бақылаудың маңызды элементі ашық отырыстарға қолжетімділікті қамтамасыз ету болып табылады. Сондықтан біз заң жобасында ақпарат иелерінің **ашық отырыстарына қол жеткізу ережелерін әзірлеуді және бекітуді** қарастырдық.

Сондай-ақ, жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы Заңға өзгерістер енгізу және **мәслихат депутаттарына** өз атынан немесе сайлаушылар атынан петиция жасау, петицияны ілгерілету кезеңінде қол жинауға қатысу, петицияларды қарау мониторингін жүргізу және т. б. өкілеттіктер беру ұсынылады.

Сондай-ақ, қоғамдық кеңестердің қызметіне, олардың өкілеттіктерін кеңейтуге, қоғамдық кеңестердің қызметіне қойылатын талаптарды нақтылауға және іріктеу рәсімдеріне қатысты өзгерістер мен толықтырулар көзделген.

**Құрметті депутаттар!**

Қоғамдық бақылау институтының жұмысын жетілдіруге **және одан әрі нығайтуға бағытталған заң жобасы бойынша** баяндама аяқталды.

Назар аударғаныңыз үшін рахмет!