*Доклад*

*вице-Министра финансов Биржанова Е.Е. «Предложения по обновлению налогового администрирования – переход к сервисной модели»*

*на круглый стол в Мажилисе Парламента РК,*

*4 мая 2023 года*

**Добрый день, уважаемые депутаты, приглашенные!**

**Слайд 2.**

Министерством финансов Республики Казахстан в рамках разработки нового Налогового кодекса в рамках реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Справедливый Казахстан – для всех и для каждого. Сейчас и навсегда.» ведется работа по пересмотру подходов к налоговому администрированию, обеспечению максимально возможной цифровизации налогового контроля.

**Слайд 3.**

Приоритетными определены следующие направления налогового администрирования, по которым ведется обновление:

* Регистрационные действия
* Представление налоговой отчетности
* Реформирование специальных налоговых режимов и администрирование электронной торговли
* Разработка новой модели управления налоговыми рисками
* Камеральный контроль
* Налоговые проверки
* Горизонтальный мониторинг
* Принудительное взимание

Разрешите остановиться и осветить предлагаемые подходы.

**Слайд 4.**

**Регистрационные действия.**

В целях минимизации рисков на первоначальном этапе, то есть на этапе регистрации юридических лиц, предлагается при регистрации ввести дополнительные современные параметры, такие как Digital ID (Face ID), согласие собственника через ЭЦП при регистрации на квартиру (аналогично механизму прописки). Такой же метод аутентификации предлагается внедрить и при регистрации пользователя в информационной системе «Электронные счета-фактуры». Данный подход уже успешно применяется при как в банковском, так и в государственном секторах.

Также предлагается упростить процесс принудительной ликвидации бездействующих налогоплательщиков. В настоящее время основанием для регистрации ликвидации для органов юстиции необходимо решение суда, которое фактически является формальным. Предлагается весь процесс сбора документов для принудительной ликвидации бездействующих налогоплательщиков оставить в действующем режиме, упразднив необходимость вынесение решения суда. Мы считаем, что для органов юстиции достаточно ограничиться приказом органа государственных доходов о признании налогоплательщика, подлежащим ликвидации.

**Слайд 5.**

**По представлению налоговой отчетности.**

Предлагается отменить некоторые расчеты и декларации.

Так, например, предлагается отменить расчеты текущих платежей по налогу на имущество и земельному налогу, если сумму обязательств не превышает 1,0 млн.тенге. Если сумму платежей менее данного порога, налогоплательщику будет необходимо представить лишь декларацию по итогам года и произвести уплату. В итоге такие налогоплательщики один раз представят декларацию и один раз уплатят налоги в бюджет, вместо 5 раз как это происходит в настоящее время.

По налогу на транспортные средства предлагается освободить от представления расчетов и декларации вообще. Начисление будет производиться по данным органов дорожной полиции, как это сейчас производится по физическим лицам.

Также мы готовы отказаться от представления расчетов и декларации и по другим некоторым платежам, таким как платежи за эмиссию в окружающую среду, плату за воду и т.п. по мере цифровой готовности уполномоченных органов.

Кроме того, для налогоплательщиков, применяющих упрощенную декларацию или розничный налог, предлагается изменить подходы по администрированию в случае непредставления декларации.

Если налогоплательщик не представит упрощенную декларацию, то будет считаться, что декларация представлена с 0-ми показателями. У налогоплательщика остается право по представлению дополнительной формы налоговой отчетности. Данное новшество устраняет направление уведомлений о непредставлении налоговой отчетности, ареста расчетных счетов и привлечение к административной ответственности.

Кроме того, в настоящее время разрабатывается информационный сервис по предзаполнению упрощенной декларации на основании сведений, имеющихся у органов налоговой службы. Налогоплательщику необходимо будет либо согласиться с предложенным вариантом декларации, либо внести корректировку. Но для успешной реализации данного проекта необходимо уточнение положений по применению контрольно-кассовых машин и POS-терминалов, а также необходимо раскрытие банковской тайны для определения доходов для целей налогообложения (без права передачи кому-либо).

Также в настоящее время проводится работа по автозаполнению декларации по НДС на основании сведений по электронным счетам-фактурам и таможенных деклараций.

Данный сервис не только облегчит заполнение деклараций, но и значительно уменьшит издержки налогового администрирования, значительно сократятся, и даже некоторые отменятся, процедуры камерального контроля, что соответственно уменьшит издержки бизнеса.

**Слайд 6.**

**Реформирование специальных налоговых режимов и администрирование электронной торговли.**

Для субъектов малого бизнеса предлагается внедрить поэтапные (эволюционные) режимы налогообложения с применением цифровых технологий.

Основным требованием для применения специальных налоговых режимов предлагается реализация товаров, работ, услуг только в адрес физических лиц, и возможность применения только индивидуальными предпринимателями.

Для начинающих предпринимателей, осуществляющих деятельность единолично, предлагается использовать мобильный сервис «Платформенная занятость» с ежемесячным доходом до 1 млн.тенге и без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Данный сервис могут использовать таксисты, доставщики, репетиторы, то есть все те, кто не использует труд наемных работников. Ставка налога предлагается в размере 4%, из которых налог 1%, а 3% - это социальные платежи.

Для налогоплательщиков, использующих труд не более 5-ти наемных работников и имеющих доходы в пределах порога по НДС, предлагается применять режим для микро- бизнеса. По данному режиму предлагается внедрить ставку 5% с оборота.

Для остальных категорий предлагается к применению упрощенный порядок налогообложения, но не в том виде, в котором сейчас существует розничный налог, а с учетом произведенных расходов.

Суть в том, что налог будет взиматься с разницы полученных доходов и понесенных расходов. Но это не значит, что данная категория будет вести бухгалтерский учет. Учет расходов по полученным ЭСФ будем вести мы и предоставлять данные для заполнения декларации.

Например, оборот налогоплательщика составил 100 млн.тенге, а затраты составили 90 млн.тенге, то есть в его адрес на эту сумму выписаны ЭСФ. Налог составит 10% от 10 млн.тенге, то есть 1 млн.тенге. Если сумму налога соотнести в сумме оборота, то есть к 100 млн.тенге, то ставка составит всего 1%.

Данный подход позволит учитывать реальную налоговую рентабельность бизнеса и не усложнит ведение учета.

По сумме предельного дохода и количеству наемных работников мы определимся по итогам 1 полугодия текущего года на основании действующего режима розничного налога. Сейчас порог составляет 2,0 млрд.тенге и 200 наемных работников, но, по нашему мнению, это достаточно завышенные пороги.

Необходимо отметить, что данная категория не будет являться плательщиком НДС.

Еще один сервис, который предлагается к внедрению – это «Электронная торговля товарам». Суть данного режима заключается в удержании налога агентом, то есть держателем платформы. Вопрос ставок сейчас рассматривается.

Данный сервис поможет, во-первых, предупредить от неисполнения налоговых обязательств, во-вторых, обеспечить прозрачность и 100%-ый охват продавцов электронной торговли, и, как результат, упростит уплату налогов.

**Слайд 7.**

**Разработка новой модели управления налоговыми рисками.**

Много вопросов от налогоплательщиков по системе категорирования в рамках системы управления рисками. В настоящее время система управления рисками ориентирована в основном на коэффициент налоговой нагрузки. Предлагается пересмотреть подходы в зависимости от вида деятельности и выстраивать риски с учетом особенностей, присущих данному виду деятельности. Соответственно категорировать налогоплательщиков внутри одной отрасли и применять меры налогового администрирования в зависимости от категории. Другими словами, у кого ошибки незначительные, с теми необходимо провести разъяснительную работу, у кого средние риски необходимо направить уведомление в рамках камерального контроля, по налогоплательщикам, у которых высокий риск, необходимо назначить налоговую проверку как крайнюю меру.

**Слайд 8.**

**Камеральный контроль.**

В рамках камерального контроля также предлагается перенастройка процесса. Сейчас по камеральному контролю отсутствует обратная связь с налогоплательщиком.

Предлагается по итогам предоставленного налогоплательщиком пояснения уведомлять его о принятом решении, то есть принимаются ли его пояснения или нет.

В случае направления налогоплательщику информационного сообщения о непринятии пояснений, данная информация используется при отборе на налоговую проверку.

Таким образом будет реализована главная цель камерального контроля в виде предоставления права самостоятельного устранения нарушений.

Хотелось бы отметить, что приостановление расходных операций по расчетным счетам будет производиться только в случае непредставления в установленный срок пояснения в случае несогласия с уведомлением со стороны налогоплательщика. Для нас важным является получение обратной связи от него.

При этом предлагается исключить возможность обжалования уведомлений по камеральному контролю, поскольку данный вопрос будет рассматриваться только при проведении налоговой проверки, которая может быть обжалована по существу.

Данная мера позволит уменьшить количество судебных разбирательств и уменьшит материальные издержка бизнеса.

**Налоговые проверки.**

По рекомендациям Всемирного банка предлагается пересмотреть подходы к назначению налоговых проверок, то есть концептуально отказаться от планирования назначения налоговых проверок, а назначать их только на основании новой модели управления рисками.

Также предлагается наладить взаимодействие с налогоплательщиком только в электронном виде через кабинет налогоплательщика, то есть начиная с извещения о предстоящей проверке и вручения предписания, до вручения электронного акта проверки и уведомления по ее результатам.

При этом предлагается ограничить количество раз приостановления проверки до 2-х раз при проверке субъектов малого и среднего бизнеса. Это дисциплинирует проверяющих и сократит фактическое время проверки.

**Слайд 9.**

**Горизонтальный мониторинг.**

Также предлагается законодательно закрепить основные положения по горизонтальному мониторингу, а именно проводить закрытие налогового периода на основании заключения, освобождение от традиционных налоговых проверок, представление предварительных разъяснений по возникновению налоговых обязательств, досудебное рассмотрение спорных вопросов в рамках Согласительной комиссии.

Данный вид налогового администрирования думаем положительно отразится в том числе и на инвестиционном климате.

**Слайд 10.**

**Принудительное взимание.**

И последнее на чем считаю необходимым остановиться – это принудительное взыскание задолженности.

В настоящее время со стороны бизнеса поступает значительное количество обращений по аресту банковских счетов в связи с наличием задолженности по социальным платежам (ОПВ, ОСМС, СО, ФОМС).

Причина в одном, если в отношении налоговой задолженности существует порог в размере 6 МРП, то по социальным платежам подобный порог отсутствует.

В связи с этим предлагаем унифицировать данные нормы и установить порог по всем платежам.

Кроме того, предлагается отказаться от ареста счетов при наличии налоговой задолженности, а выставлять инкассовые распоряжения в случае непогашения. Сейчас мы работаем над сервисом, позволяющим отзывать инкассовые распоряжения при погашении задолженности. То есть, если инкассовые распоряжения выставлены на несколько банковских счетов, их отзыв будет производиться автоматически при погашении задолженности.

Подобный подход исключит «походы в налоговую» для открытия расчетного счета.

**Уважаемые депутаты, это первый блок предложений по модернизации налогового администрирования. Работа над совершенствование всех процессов продолжается, в том числе по упрощению исчисления платежей с заработной платы.**

**Готовы рассмотреть все предложения, сохраняющие баланс интересов бизнеса и государства.**

**Спасибо за внимание!**