**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

 **к проекту Закона Республики Казахстан «О проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства и признании утратившим силу Закона Республики Казахстан «О концессиях»**

|  **п/п** | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция**  | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года** |
|  | пункт 6 статьи 541 | **Статья 541. Объекты имущественного найма**...6. Особенности сдачи в имущественный наем государственного имущества на основании договора государственно-частного партнерства**, в том числе договора концессии,** устанавливаются законодательными актами Республики Казахстан о государственно-частном партнерстве **и о концессиях**. | **Статья 541. Объекты имущественного найма**...6. Особенности сдачи в имущественный наем государственного имущества на основании договора государственно-частного партнерства устанавливаются законодательными актами Республики Казахстан о государственно-частном партнерстве. | Центральными и местными исполнительными органами, а также потенциальными частными партнерами на встречах и семинарах, проводимых Центром ГЧП, отмечалась сложная методология ГЧП, состоящая из большого объема законов, подзаконных актов, которые надо изучить инвестору для принятия решения о реализации проекта (порядка полутора тысяч страниц НПА).На сегодняшний день в действующем законодательстве нет четкого разделения между ГЧП и концессией (идентичные виды господдержки, сроки реализации проектов и т.п.). Наблюдается незначительная доля концессионных проектов в общем количестве проектов, реализуемых по механизму ГЧП (всего 1 % от общего количества). Текст Закона о концессиях дублирует нормы Закона о ГЧП, тем самым могут привести в заблуждение и усложнению процедур потенциальных инвесторов.В настоящее время имеет место сложная система нормативно-правового регулирования в сфере ГЧП – одновременное действие Закона Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве» и «О концессиях». Учитывая, что концессии являются одним из видов ГЧП, нормы указанных законов в большей части дублируют друг друга, сферой регулирования является сходный круг правоотношений, что порождает проблемы правоприменительной практики в части выбора применяемого закона. Кроме того, двойное регулирование на уровне законодательных актов порождает двойную систему подзаконных документов: Правила планирования и реализации проектов ГЧП, аналогичные правила в отношении концессионных проектов, методики, порядок передачи объекта в государственную собственность и т.д. Имеет место неоднозначное толкование преимущественной силы того или иного закона в отношении концессии.Принимая во внимание, что концессия является одним из видов ГЧП, а также, что предлагаемые поправки предусматривают унификацию законодательства, предлагается во избежание неоднозначного толкования исключить в нормах, применимых к проектам ГЧП отдельное упоминание концессионных контрактов. Данная мера нивелирует риски неоднозначного толкования применения таких норм по отношению других видов ГЧП.  |
|  | статья 738-2 | **Статья 738-2. Уступка денежного требования при финансировании проектов государственно-частного партнерства и концессии**Особенности финансирования проектов государственно-частного партнерства **и концессии** под уступку денежного требования устанавливаются законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства **и о концессиях**.Положение настоящей главы применяется к сделкам финансирования проектов государственно-частного партнерства **и концессии**, если иное не установлено законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства **и о концессиях**. | **Статья 738-2. Уступка денежного требования при финансировании проектов государственно-частного партнерства**Особенности финансирования проектов государственно-частного партнерства под уступку денежного требования устанавливаются законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства.Положение настоящей главы применяется к сделкам финансирования проектов государственно-частного партнерства, если иное не установлено законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 7) части третьей статьи 740 | **Статья 740. Ограничения распоряжения деньгами, находящимися в банке****...**Не допускаются установление временного ограничения на распоряжение имуществом, ограничений на совершение сделок и иных операций с имуществом, наложение ареста: …7) на деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства **и о концессиях**;... | **Статья 740. Ограничения распоряжения деньгами, находящимися в банке****...**Не допускаются установление временного ограничения на распоряжение имуществом, ограничений на совершение сделок и иных операций с имуществом, наложение ареста: …7) на деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 6) части второй статьи 741 | **Статья 741. Изъятие денег без согласия клиента**...Не допускается обращение взыскания:…1. на деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства **и о концессиях**;

... | **Статья 741. Изъятие денег без согласия клиента**...Не допускается обращение взыскания:…6) на деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 4 статьи 883 | **Статья 883. Понятие и основания возникновения доверительного управления имуществом****...**4. Особенности доверительного управления государственным имуществом устанавливаются законодательными актами Республики Казахстан о государственном имуществе, государственно-частном партнерстве**, концессиях** и иными законодательными актами Республики Казахстан. | **Статья 883. Понятие и основания возникновения доверительного управления имуществом****...**4. Особенности доверительного управления государственным имуществом устанавливаются законодательными актами Республики Казахстан о государственном имуществе, государственно-частном партнерстве и иными законодательными актами Республики Казахстан. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года** |
|  | пункт 2-1 статьи 33 | **Статья 33. Передача права землепользования**...2-1. Ограничения, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, не распространяются на сделки, в том числе залог, совершаемые землепользователями в отношении права землепользования на земельный участок, который занят отчуждаемыми зданиями (строениями, сооружениями) и предназначен для их эксплуатации, находящийся в составе земель лесного и водного фондов, особо охраняемых природных территорий, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, а также на передачу во временное безвозмездное пользование земельных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договору концессии,** в соответствии с законами Республики Казахстан.... | **Статья 33. Передача права землепользования**...2-1. Ограничения, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, не распространяются на сделки, в том числе залог, совершаемые землепользователями в отношении права землепользования на земельный участок, который занят отчуждаемыми зданиями (строениями, сооружениями) и предназначен для их эксплуатации, находящийся в составе земель лесного и водного фондов, особо охраняемых природных территорий, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, а также на передачу во временное безвозмездное пользование земельных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства в соответствии с законами Республики Казахстан.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | Пункты 1, 2 статьи 36 | **Статья 36. Право временного безвозмездного землепользования**1. Земельные участки на праве временного безвозмездного землепользования могут предоставляться гражданам Республики Казахстан и юридическим лицам Республики Казахстан:для отгонного животноводства (сезонные пастбища);для выпаса скота населения и сенокошения;государственным землепользователям;для ведения огородничества;в виде служебных земельных наделов;на период строительства дорог общего пользования, объектов государственной собственности и социально-культурного назначения, а также государственных социальных объектов (государственных общеобразовательных школ и дошкольных организаций, больниц и поликлиник) в соответствии с подпунктом 4-1) пункта 2 статьи 16 настоящего Кодекса и Закона Республики Казахстан «Об особом статусе города Алматы»;при восстановлении деградированных и нарушенных земель;на срок действия договора государственно-частного партнерства**, в том числе договора концессии**;при предоставлении в установленном законодательством Республики Казахстан порядке зданий (помещений) и сооружений во временное безвозмездное пользование;для объектов культовых сооружений;в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и законодательными актами Республики Казахстан.2. Срок временного безвозмездного землепользования не может превышать пять лет, за исключением случаев предоставления земельных участков в виде служебных земельных наделов и для восстановления деградированных и нарушенных земель, а также в случаях предоставления земельных участков для реализации проектов государственно-частного партнерства**, в том числе концессионных проектов**.Срок временного безвозмездного землепользования земельного участка, предоставленного под здания (помещения) и сооружения, определяется сроком временного безвозмездного пользования зданиями (помещениями) и сооружениями, в том числе культовыми.... | **Статья 36. Право временного безвозмездного землепользования**1. Земельные участки на праве временного безвозмездного землепользования могут предоставляться гражданам Республики Казахстан и юридическим лицам Республики Казахстан:для отгонного животноводства (сезонные пастбища);для выпаса скота населения и сенокошения;государственным землепользователям;для ведения огородничества;в виде служебных земельных наделов;на период строительства дорог общего пользования, объектов государственной собственности и социально-культурного назначения, а также государственных социальных объектов (государственных общеобразовательных школ и дошкольных организаций, больниц и поликлиник) в соответствии с подпунктом 4-1) пункта 2 статьи 16 настоящего Кодекса и Закона Республики Казахстан «Об особом статусе города Алматы»;при восстановлении деградированных и нарушенных земель;на срок действия договора государственно-частного партнерства;при предоставлении в установленном законодательством Республики Казахстан порядке зданий (помещений) и сооружений во временное безвозмездное пользование;для объектов культовых сооружений;в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и законодательными актами Республики Казахстан.2. Срок временного безвозмездного землепользования не может превышать пять лет, за исключением случаев предоставления земельных участков в виде служебных земельных наделов и для восстановления деградированных и нарушенных земель, а также в случаях предоставления земельных участков для реализации проектов государственно-частного партнерства.Срок временного безвозмездного землепользования земельного участка, предоставленного под здания (помещения) и сооружения, определяется сроком временного безвозмездного пользования зданиями (помещениями) и сооружениями, в том числе культовыми.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 5 статьи 39 | **Статья 39. Особенности правового положения государственных землепользователей**...5. Сдача государственным землепользователем принадлежащего ему земельного участка во временное безвозмездное пользование не допускается, кроме случаев предоставления земельного участка в порядке служебного надела и по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе концессии** для строительства, реконструкции и эксплуатации оборонных объектов. | **Статья 39. Особенности правового положения государственных землепользователей**...5. Сдача государственным землепользователем принадлежащего ему земельного участка во временное безвозмездное пользование не допускается, кроме случаев предоставления земельного участка в порядке служебного надела и по договорам государственно-частного партнерства для строительства, реконструкции и эксплуатации оборонных объектов. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 17) пункта 1 статьи 48 | **Статья 48. Приобретение прав на земельные участки, которые находятся в государственной собственности, на торгах (аукционах)**1. Предоставление земельных участков или права аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности и не предоставленных в землепользование, осуществляется на торгах (аукционах), за исключением случаев, когда земельный участок или право аренды земельного участка предоставляется:…1. частным партнерам для реализации проектов государственно-частного партнерства **либо концессионерам для реализации концессионных проектов**;

... | **Статья 48. Приобретение прав на земельные участки, которые находятся в государственной собственности, на торгах (аукционах)**1. Предоставление земельных участков или права аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности и не предоставленных в землепользование, осуществляется на торгах (аукционах), за исключением случаев, когда земельный участок или право аренды земельного участка предоставляется:…17) частным партнерам для реализации проектов государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 5) пункта 1 статьи 114 | **Статья 114. Земли железнодорожного транспорта**1. К землям для нужд железнодорожного транспорта относятся земли, отведенные под:…1. железнодорожные пути и объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии.**

**...** | **Статья 114. Земли железнодорожного транспорта**1. К землям для нужд железнодорожного транспорта относятся земли, отведенные под:…5) железнодорожные пути и объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года** |
|  | пункты 4 и 5 статьи 74 | **Статья 74. Сферы применения государственно-частного партнерства и способы его осуществления**…4. В иных случаях государственно-частное партнерство осуществляется по способу контрактного государственно-частного партнерства.Контрактное государственно-частное партнерство реализуется посредством заключения договора государственно-частного партнерства, в том числе в следующих видах:1) **концессии**;2) **доверительного управления государственным имуществом;**3) **имущественного найма (аренды) государственного имущества;****4) лизинга;****5) договоров, заключаемых на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство;****6) контракта жизненного цикла;****7)** сервисного контракта;**8) иных договоров, соответствующих признакам государственно-частного партнерства.****5. Отсутствует**  | **Статья 74. Сферы применения государственно-частного партнерства и способы его осуществления** …4. В иных случаях государственно-частное партнерство осуществляется по способу контрактного государственно-частного партнерства.Контрактное государственно-частное партнерство реализуется посредством заключения **и реализации** договора государственно-частного партнерства, в том числе в виде:1. **концессионного договора;**
2. **сервисного контракта.**

**К отдельным видам договоров государственно-частного партнерства (концессионному договору, сервисному контракту) нормы права,** **регулирующие отношения, связанные с частным партнером, государственным партнером и договором государственно-частного партнерства применимы к концессионеру, концеденту и концессионному договору или сервисному контракту, соответственно, если иное прямо не предусмотрено законодательством**.1. **Договоры контрактного государственно-частного партнерства могут включать отдельные виды обязательств, в том числе доверительного управления, имущественного найма (аренды), подряда, оказания услуг.**
 | Следует отметить, что в основе разграничения перечисленных в действующем законодательстве способов реализации ГЧП положены различные факторы. Во-первых, это правомочия в отношении объекта ГЧП для осуществления инвестиций и эксплуатации частным партнером (доверительное управление, аренда). Во-вторых, специфический контент предмета договора (концессия, контракт жизненного цикла, сервисный контракт и разработка технологии и т.д.). В-третьих, в отдельные виды договоров сгруппированы исходя из объема прав на объект ГЧП (доверительное управление и аренда государственного имущества). На практике ряд однотипных контрактов могут быть классифицированы по различным основаниям как доверительное управление и в то же время, как сервисный контракт, например, поскольку данные виды не являются взаимоисключающими. В целом, что касается применения в ГЧП таких инструментов как доверительное управление, аренда или лизинг, следует отметить, что принимая во внимание комплексный характер договора ГЧП, включающего признаки нескольких сделок по созданию (строительству) и эксплуатации объекта, доверительное управление (аренда и пр.) являются элементами (частью) договора ГЧП.На основании изложенного и с учетом анализа практики, предлагается пересмотреть классификацию договоров контрактного ГЧП. |
|  | часть вторая пункта 3 статьи 169 | **Статья 169. Антиконкурентные соглашения**…3. …Запреты, установленные частью первой настоящего пункта, не распространяются на вертикальные соглашения, если доля субъекта (субъектов) рынка на одном из рассматриваемых товарных рынков не превышает двадцати процентов, за исключением вертикальных соглашений при организации и проведении закупок товаров и торгов либо соглашений, являющихся договорами государственно-частного партнерства**, в том числе договорами концессии**, комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинга).… | **Статья 169. Антиконкурентные соглашения** …3. …Запреты, установленные частью первой настоящего пункта, не распространяются на вертикальные соглашения, если доля субъекта (субъектов) рынка на одном из рассматриваемых товарных рынков не превышает двадцати процентов, за исключением вертикальных соглашений при организации и проведении закупок товаров и торгов либо соглашений, являющихся договорами государственно-частного партнерства, комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинга).… | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | статья 274 | **Статья 274. Понятия инвестиции, инвестор, крупный инвестор и инвестиционная деятельность**1. Инвестициями являются все виды имущества (кроме товаров, предназначенных для личного потребления), включая предметы финансового лизинга с момента заключения договора лизинга, а также права на них, вкладываемые инвестором в уставный капитал юридического лица или увеличение фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности, а также для реализации проекта государственно-частного партнерства**, в том числе концессионного проекта**....3. Деятельность физических и юридических лиц по участию в уставном капитале коммерческих организаций либо созданию или увеличению фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности, а также для реализации проекта государственно-частного партнерства**, в том числе концессионного проекта**, признается инвестиционной деятельностью.... | **Статья 274. Понятия инвестиции, инвестор, крупный инвестор и инвестиционная деятельность**1. Инвестициями являются все виды имущества (кроме товаров, предназначенных для личного потребления), включая предметы финансового лизинга с момента заключения договора лизинга, а также права на них, вкладываемые инвестором в уставный капитал юридического лица или увеличение фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности, а также для реализации проекта государственно-частного партнерства....3. Деятельность физических и юридических лиц по участию в уставном капитале коммерческих организаций либо созданию или увеличению фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности, а также для реализации проекта государственно-частного партнерства, признается инвестиционной деятельностью.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | часть первая статьи 284 | **Статья 284. Инвестиционный проект**Инвестиционный проект представляет собой комплекс мероприятий, предусматривающих инвестиции в создание новых, расширение и (или) обновление действующих производств, включая производства, созданные, расширенные и (или) обновленные в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства**, в том числе концессионного проекта**.… | **Статья 284. Инвестиционный проект**Инвестиционный проект представляет собой комплекс мероприятий, предусматривающих инвестиции в создание новых, расширение и (или) обновление действующих производств, включая производства, созданные, расширенные и (или) обновленные в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства.… | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 7) пункта 5 статьи 286 | **Статья 286. Условия предоставления инвестиционных преференций**…5. Инвестиционные преференции для инвестиционного приоритетного проекта предоставляются при соблюдении следующих условий:…7) инвестиционная деятельность осуществляется не в рамках договора государственно-частного партнерства**, в том числе договора концессии**.… | **Статья 286. Условия предоставления инвестиционных преференций**…5. Инвестиционные преференции для инвестиционного приоритетного проекта предоставляются при соблюдении следующих условий:…7) инвестиционная деятельность осуществляется не в рамках договора государственно-частного партнерства.… | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения»** |
|  | статья 66новая редакция | **Статья 66. Государственно-частное партнерство в области здравоохранения**Отсуствует **1.** Эксплуатация объекта здравоохранения, созданного (реконструированного) в результате реализации **концессионного проекта в области здравоохранения (далее – объект концессии),** – использование объекта **концессии**, которое может предусматривать техническое и функциональное обслуживание в порядке и на условиях, определенных договором **концессии** в области здравоохранения **(далее – договор концессии)**.**2.** Техническое обслуживание объекта **концессии** – использование объекта **концессии** с осуществлением комплекса технологических и организационных мероприятий, направленное на поддержание объекта **концессии** в исправном, безопасном, пригодном для его функционального обслуживания состоянии, а также осуществление его текущего и (или) капитального ремонта, управление, выполнение сервисной и (или) вспомогательной деятельности, в порядке и на условиях, определенных договором **концессии**.**3.** Функциональное обслуживание объекта **концессии** – использование объекта **концессии** в соответствии с целевым назначением объекта **концессии**, в том числе в целях производства товаров и (или) выполнения работ, и (или) оказания услуг, в порядке и на условиях, определенных договором **концессии**.**4.** Функциональный оператор в области здравоохранения – государственное юридическое лицо либо юридическое лицо со стопроцентным участием государства или его дочерняя организация, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которой принадлежит ему на праве собственности, уставной деятельностью которого является оказание медицинской помощи, не являющееся стороной договора **концессии**, определяемое Правительством Республики Казахстан для осуществления деятельности, связанной с функциональным обслуживанием объекта **концессии**.**5.** Создание (реконструкция) и эксплуатация объектов здравоохранения могут осуществляться путем реализации проектов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных проектов, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства **и о концессиях**.**6.** Эксплуатация объекта **концессии**, наряду с концессионером, может осуществляться также функциональным оператором в области здравоохранения.В таком случае **концессионер** имеет право на возмещение затрат и получение доходов за реализацию произведенных товаров (работ, услуг) в рамках технического обслуживания объекта концессии.**7.** При реализации **концессионных проектов, предусматривающих заключение договора концессии на основании подпункта 1-1) пункта 1 статьи 21-1 Закона Республики Казахстан «О концессиях»**:1) **концедент** передает созданный объект **концессии** по договору безвозмездного пользования государственным имуществом функциональному оператору в области здравоохранения для осуществления функционального обслуживания в порядке, определенном договором **концессии**;2) **концессионер** обеспечивает техническое обслуживание объекта **концессии** в порядке и на условиях, предусмотренных договором **концессии**;3) функциональный оператор в области здравоохранения, определяемый до проведения конкурса по выбору **концессионера**, обеспечивает функциональное обслуживание объекта **концессии** в порядке и на условиях, предусмотренных договором **концессии**.**8**. Договор **концессии**, **заключенный на основании подпункта 1-1) пункта 1 статьи 21-1 Закона Республики Казахстан «О концессиях»,** должен включать положения о функциональном операторе в области здравоохранения, а также порядок совместного использования **концессионером** и функциональным оператором в области здравоохранения объекта **концессии**.**9**. Функциональный оператор в области здравоохранения должен иметь предусмотренные законодательством Республики Казахстан для такой деятельности разрешительные документы либо должен получить их до начала использования объекта **концессии** в соответствии с целевым назначением.**10.** Функциональный оператор в области здравоохранения вправе:1) осуществлять права в отношении объекта **концессии** на условиях, предусмотренных договором безвозмездного пользования государственным имуществом, заключенным с целью функционального обслуживания объекта **концессии**;2) совместно с **концессионером** использовать **объект концессии** в порядке и на условиях, предусмотренных **договором концессии**;3) осуществлять иные права в соответствии с законами Республики Казахстан.**11**. Функциональный оператор в области здравоохранения обязан:1) сохранять профиль объекта **концессии**;2) производить товары и (или) выполнять работы, и (или) оказывать услуги, предусмотренные договором безвозмездного пользования государственным имуществом;3) соблюдать законодательство Республики Казахстан в области труда, занятости населения и охраны окружающей среды;4) возмещать нанесенный по его вине ущерб объекту **концессии**;5) соблюдать условия совместного использования **объекта концессии с концессионером в порядке, предусмотренном договором концессии;**6) соблюдать иные требования и условия, установленные законами Республики Казахстан и договором безвозмездного пользования государственным имуществом.**12.** По проектам государственно-частного партнерства особой значимости, предусматривающим создание (реконструкцию) и (или) эксплуатацию объектов здравоохранения, в том числе концессионным проектам, к потенциальным частным партнерам, концессионерам или учредителям (участникам) нового юридического лица (консорциума), учрежденного в целях реализации проекта, предъявляется дополнительное (специальное) квалификационное требование о наличии опыта (опыта одного из учредителей (участников) реализации проектов по строительству или эксплуатации технически сложных объектов здравоохранения. | **Статья 66. Государственно-частное партнерство в области здравоохранения** **1. Создание и эксплуатация объектов здравоохранения могут осуществляться путем реализации проектов государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства с особенностями, установленными настоящим Кодексом.** **2.** Эксплуатация объекта здравоохранения, созданного в результате реализации **проекта государственно-частного партнерства в области здравоохранения (далее – объект государственно-частного партнерства)** – использование объекта **государственно-частного партнерства**, которое может предусматривать техническое и функциональное обслуживание в порядке и на условиях, определенных договором г**осударственно-частного партнерства** в области здравоохранения. **3.** Техническое обслуживание объекта г**осударственно-частного партнерства** – использование объекта **государственно-частного партнерства** с осуществлением комплекса технологических и организационных мероприятий, направленное на поддержание объекта **государственно-частного партнерства** в исправном, безопасном, пригодном для его функционального обслуживания состоянии, а также осуществление его текущего и (или) капитального ремонта, управление, выполнение сервисной и (или) вспомогательной деятельности, в порядке и на условиях, определенных договором **государственно-частного партнерства.** **4**. Функциональное обслуживание объекта **государственно-частного партнерства** – использование объекта **государственно-частного партнерства** в соответствии с целевым назначением объекта **государственно-частного партнерства,** в том числе в целях производства товаров и (или) выполнения работ, и (или) оказания услуг, в порядке и на условиях, определенных договором **государственно-частного партнерства.** **5.** Функциональный оператор в области здравоохранения – государственное юридическое лицо либо юридическое лицо со стопроцентным участием государства или его дочерняя организация, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которой принадлежит ему на праве собственности, уставной деятельностью которого является оказание медицинской помощи, не являющееся стороной договора **государственно-частного партнерства**, определяемое Правительством Республики Казахстан для осуществления деятельности, связанной с функциональным обслуживанием объекта **государственно-частного партнерства.** **6**. Эксплуатация объекта г**осударственно-частного партнерства**, наряду с частным партнером, может осуществляться также функциональным оператором в области здравоохранения. В таком случае **частный партнер** имеет право на возмещение затрат и получение доходов за реализацию произведенных товаров (работ, услуг) в рамках технического обслуживания объекта **государственно-частного партнерства.** **7.** При реализации **проектов государственно-частного партнерства, предусматривающих заключение договора государственно-частного партнерства, предусматривающего создание частным партнером объекта государственно-частного партнерства и эксплуатацию объекта государственно-частного партнерства частным партнером совместно с функциональным оператором**: 1) **государственный партнер** передает созданный объект **государственно-частного партнерства** по договору безвозмездного пользования государственным имуществом функциональному оператору в области здравоохранения для осуществления функционального обслуживания в порядке, определенном договором г**осударственно-частного партнерства;** **2) частный партнер** обеспечивает техническое обслуживание объекта г**осударственно-частного партнерства** в порядке и на условиях, предусмотренных договором г**осударственно-частного партнерства;** 3) функциональный оператор в области здравоохранения, определяемый до проведения конкурса по выбору **частного партнера,** обеспечивает функциональное обслуживание объекта **государственно-частного партнерства** в порядке и на условиях, предусмотренных договором **государственно-частного партнерства.** **8.** Договор **государственно-частного партнерства**, предусматривающий создание **частным партнером объекта государственно-частного партнерства и эксплуатацию объекта государственно-частного партнерства частным партнером совместно с функциональным оператором,** должен включать положения о функциональном операторе в области здравоохранения, а также порядок совместного использования **частным партнером** и функциональным оператором в области здравоохранения **объекта государственно-частного партнерства.** **9.** Функциональный оператор в области здравоохранения должен иметь предусмотренные законодательством Республики Казахстан для такой деятельности разрешительные документы либо должен получить их до начала использования объекта **государственно-частного партнерства** в соответствии с целевым назначением. **10**. Функциональный оператор в области здравоохранения вправе: 1) осуществлять права в отношении объекта **государственно-частного партнерств**а на условиях, предусмотренных договором безвозмездного пользования государственным имуществом, заключенным с целью функционального обслуживания объекта **государственно-частного партнерства;** 2) совместно с **частным партнером** использовать **объект государственно-частного партнер**ства в порядке и на условиях, предусмотренных **договором государственно-частного партнерств**а; 3) осуществлять иные права в соответствии с законами Республики Казахстан. **11**. Функциональный оператор в области здравоохранения обязан: 1) сохранять профиль **объекта государственно-частного партнерства**; 2) производить товары и (или) выполнять работы, и (или) оказывать услуги, предусмотренные договором безвозмездного пользования государственным имуществом; 3) соблюдать законодательство Республики Казахстан в области труда, занятости населения и охраны окружающей среды; 4) возмещать нанесенный по его вине ущерб объекту **государственно-частного партнерства;** 5) соблюдать условия совместного использования о**бъекта государственно-частного партнерства с частным партнером в порядке, предусмотренном договором государственно-частного партнерства;** 6) соблюдать иные требования и условия, установленные законами Республики Казахстан и договором безвозмездного пользования государственным имуществом. **12**. По проектам государственно-частного партнерства особой значимости, предусматривающим создание и эксплуатацию объектов здравоохранения, к потенциальным частным партнерам или учредителям (участникам) нового юридического лица (консорциума), учрежденного в целях реализации проекта, предъявляется дополнительное (специальное) квалификационное требование о наличии опыта (опыта одного из учредителей (участников)) реализации проектов по строительству или эксплуатации технически сложных объектов здравоохранения. | Приведение в соответствие с общей концепцией внесения изменений и дополнений в законодательство в сфере государственно-частного партнерства (унификация законодательства). |
| **Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 года «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан»** |
|  | Пункт 3 статьи 5-1 | **Статья 5-1. Организация, специализирующаяся на улучшении качества кредитных портфелей банков второго уровня****...****3. Организация, специализирующаяся на улучшении качества кредитных портфелей банков второго уровня, на осуществление видов деятельности, указанных в пункте 2 настоящей статьи, вправе получать из бюджета целевое перечисление.** | **Статья 5-1. Организация, специализирующаяся на улучшении качества кредитных портфелей банков второго уровня****...****Исключить** | В связи с исключением из проекта Бюджетного кодекса целевого перечисления для Фонда проблемных кредитов |
|  | пункт 2 статьи 36 | Статья 36. Условия и порядок урегулирования задолженности и меры, применяемые в отношении неплатежеспособного заемщика ...2. При неудовлетворении требования, предусмотренного подпунктом 1) части первой пункта 1 настоящей статьи, банк (организация, осуществляющая отдельные виды банковских операций) вправе обратить взыскание в бесспорном порядке на деньги, в том числе путем предъявления платежного требования, имеющиеся на банковских счетах заемщика (в случае если такое взыскание оговорено в договоре банковского займа), за исключением денег (электронных денег), получаемых заемщиком в виде пособий и социальных выплат, выплачиваемых из государственного бюджета и (или) Государственного фонда социального страхования, находящихся на банковских счетах, открытых по требованию заемщика, в порядке, определенном нормативным правовым актом Национального Банка Республики Казахстан, алиментов (денег, предназначенных на содержание несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних детей), находящихся на банковских счетах, открытых по требованию заемщика в порядке, определенном нормативным правовым актом Национального Банка Республики Казахстан, а также жилищных выплат, предусмотренных Законом Республики Казахстан "О жилищных отношениях", денег, находящихся на банковских счетах в жилищном строительном сберегательном банке, предназначенных для зачисления платежей и субсидий в целях оплаты за арендованное жилье в частном жилищном фонде, единовременных пенсионных выплат из единого накопительного пенсионного фонда в целях улучшения жилищных условий и (или) оплаты лечения, предусмотренных Законом Республики Казахстан "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан", денег, находящихся на банковских счетах в жилищных строительных сберегательных банках в виде жилищных строительных сбережений, накопленных за счет использования жилищных выплат, денег, находящихся на банковских счетах в банках второго уровня в виде накоплений на капитальный ремонт общего имущества объекта кондоминиума, за исключением взысканий на основании судебных решений по делам о неисполнении обязательств по договорам, заключаемым в целях проведения капитального ремонта общего имущества объекта кондоминиума, денег, находящихся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях, денег, внесенных на условиях депозита нотариуса, денег, находящихся на банковских счетах, предназначенных для учета денег клиентов управляющего инвестиционным портфелем, по неисполненным обязательствам данного управляющего инвестиционным портфелем, денег, находящихся на банковских счетах, предназначенных для учета денег клиентов лица, осуществляющего функции номинального держателя, по неисполненным обязательствам данного лица, осуществляющего функции номинального держателя, денег, находящихся на банковских счетах, для осуществления клиринговой деятельности по сделкам с финансовыми инструментами, денег, находящихся на банковских счетах по договору об образовательном накопительном вкладе, заключенному в соответствии с Законом Республики Казахстан "О Государственной образовательной накопительной системе", денег, находящихся на текущих счетах частных судебных исполнителей, предназначенных для хранения взысканных сумм в пользу взыскателей, денег, находящихся на банковских счетах заемщика – гражданина Республики Казахстан, в отношении которого возбуждено дело о применении процедуры восстановления платежеспособности, внесудебного или судебного банкротства в порядке, предусмотренном Законом Республики Казахстан "О восстановлении платежеспособности и банкротстве граждан Республики Казахстан. Не допускается взыскание задолженности по договору банковского займа платежным требованием за счет денег, находящихся на сберегательных банковских счетах, являющихся предметом залога по выданным банковским займам, в размере суммы непогашенного основного долга по таким банковским займам. Ограничения в части изъятия денег, находящихся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, не распространяются на требования, относящиеся к первой, второй и третьей очередям в соответствии с очередностью, предусмотренной пунктом 2 статьи 742 Гражданского кодекса Республики Казахстан. Взыскание задолженности заемщика – физического лица по договору банковского займа путем предъявления платежного требования ограничивается в пределах пятидесяти процентов от суммы денег, находящейся на его банковском счете, и (или) от каждой суммы денег, поступающей в последующем на банковский счет заемщика, и осуществляется, не дожидаясь поступления на банковский счет всей суммы, необходимой для полного исполнения платежного требования. При этом сумма денег, сохраняемая на текущем счете физического лица, должна быть не менее размера прожиточного минимума, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Указанное ограничение не распространяется на деньги, находящиеся на сберегательном счете заемщика – физического лица.... | **Статья 36. Условия и порядок урегулирования задолженности и меры, применяемые в отношении неплатежеспособного заемщика** ...2. При неудовлетворении требования, предусмотренного подпунктом 1) части первой пункта 1 настоящей статьи, банк (организация, осуществляющая отдельные виды банковских операций) вправе обратить взыскание в бесспорном порядке на деньги, в том числе путем предъявления платежного требования, имеющиеся на банковских счетах заемщика (в случае если такое взыскание оговорено в договоре банковского займа), за исключением денег (электронных денег), получаемых заемщиком в виде пособий и социальных выплат, выплачиваемых из государственного бюджета и (или) Государственного фонда социального страхования, находящихся на банковских счетах, открытых по требованию заемщика, в порядке, определенном нормативным правовым актом Национального Банка Республики Казахстан, алиментов (денег, предназначенных на содержание несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних детей), находящихся на банковских счетах, открытых по требованию заемщика в порядке, определенном нормативным правовым актом Национального Банка Республики Казахстан, а также жилищных выплат, предусмотренных Законом Республики Казахстан "О жилищных отношениях", денег, находящихся на банковских счетах в жилищном строительном сберегательном банке, предназначенных для зачисления платежей и субсидий в целях оплаты за арендованное жилье в частном жилищном фонде, единовременных пенсионных выплат из единого накопительного пенсионного фонда в целях улучшения жилищных условий и (или) оплаты лечения, предусмотренных Законом Республики Казахстан "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан", денег, находящихся на банковских счетах в жилищных строительных сберегательных банках в виде жилищных строительных сбережений, накопленных за счет использования жилищных выплат, денег, находящихся на банковских счетах в банках второго уровня в виде накоплений на капитальный ремонт общего имущества объекта кондоминиума, за исключением взысканий на основании судебных решений по делам о неисполнении обязательств по договорам, заключаемым в целях проведения капитального ремонта общего имущества объекта кондоминиума, денег, находящихся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства, денег, внесенных на условиях депозита нотариуса, денег, находящихся на банковских счетах, предназначенных для учета денег клиентов управляющего инвестиционным портфелем, по неисполненным обязательствам данного управляющего инвестиционным портфелем, денег, находящихся на банковских счетах, предназначенных для учета денег клиентов лица, осуществляющего функции номинального держателя, по неисполненным обязательствам данного лица, осуществляющего функции номинального держателя, денег, находящихся на банковских счетах, для осуществления клиринговой деятельности по сделкам с финансовыми инструментами, денег, находящихся на банковских счетах по договору об образовательном накопительном вкладе, заключенному в соответствии с Законом Республики Казахстан "О Государственной образовательной накопительной системе", денег, находящихся на текущих счетах частных судебных исполнителей, предназначенных для хранения взысканных сумм в пользу взыскателей, денег, находящихся на банковских счетах заемщика – гражданина Республики Казахстан, в отношении которого возбуждено дело о применении процедуры восстановления платежеспособности, внесудебного или судебного банкротства в порядке, предусмотренном Законом Республики Казахстан "О восстановлении платежеспособности и банкротстве граждан Республики Казахстан. Не допускается взыскание задолженности по договору банковского займа платежным требованием за счет денег, находящихся на сберегательных банковских счетах, являющихся предметом залога по выданным банковским займам, в размере суммы непогашенного основного долга по таким банковским займам. Ограничения в части изъятия денег, находящихся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, не распространяются на требования, относящиеся к первой, второй и третьей очередям в соответствии с очередностью, предусмотренной пунктом 2 статьи 742 Гражданского кодекса Республики Казахстан. Взыскание задолженности заемщика – физического лица по договору банковского займа путем предъявления платежного требования ограничивается в пределах пятидесяти процентов от суммы денег, находящейся на его банковском счете, и (или) от каждой суммы денег, поступающей в последующем на банковский счет заемщика, и осуществляется, не дожидаясь поступления на банковский счет всей суммы, необходимой для полного исполнения платежного требования. При этом сумма денег, сохраняемая на текущем счете физического лица, должна быть не менее размера прожиточного минимума, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Указанное ограничение не распространяется на деньги, находящиеся на сберегательном счете заемщика – физического лица.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 7) пункта 1 статьи 51 | Статья 51. Наложение ареста и обращение взыскания на деньги и имущество, находящиеся в банке 1. На деньги и другое имущество физического или юридического лица, находящиеся на банковских счетах, арест может быть наложен судами на основании судебных актов и судебными исполнителями на основании постановлений судебных исполнителей, санкционированных прокурором. На деньги и другое имущество физического или юридического лица, находящиеся на банковских счетах, могут быть установлены временное ограничение на распоряжение имуществом, ограничения на совершение сделок и иных операций с имуществом по основаниям и в порядке, предусмотренным уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан. Не допускаются установление временного ограничения на распоряжение имуществом, ограничений на совершение сделок и иных операций с имуществом, наложение ареста:…7) на деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях;… | Статья 51. Наложение ареста и обращение взыскания на деньги и имущество, находящиеся в банке 1. На деньги и другое имущество физического или юридического лица, находящиеся на банковских счетах, арест может быть наложен судами на основании судебных актов и судебными исполнителями на основании постановлений судебных исполнителей, санкционированных прокурором. На деньги и другое имущество физического или юридического лица, находящиеся на банковских счетах, могут быть установлены временное ограничение на распоряжение имуществом, ограничения на совершение сделок и иных операций с имуществом по основаниям и в порядке, предусмотренным уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан. Не допускаются установление временного ограничения на распоряжение имуществом, ограничений на совершение сделок и иных операций с имуществом, наложение ареста:…7) на деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства;… | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»** |
|  | подпункт 30-2) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**….30-2) государственные инвестиции в строительство (далее – государственные инвестиции) – инвестиции в строительство новых зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций, а также реконструкцию (расширение, модернизацию, техническое перевооружение) или капитальный ремонт существующих объектов, источником которых являются:средства республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе целевые средства, направленные на бюджетные инвестиции и бюджетное кредитование субъектов квазигосударственного сектора;целевые средства негосударственных займов под государственную гарантию либо поручительство государства;средства Национального фонда Республики Казахстан**;**средства, направленные на реализацию проектов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных проектов;… | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**….30-2) государственные инвестиции в строительство (далее – государственные инвестиции) – инвестиции в строительство новых зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций, а также реконструкцию (расширение, модернизацию, техническое перевооружение) или капитальный ремонт существующих объектов, источником которых являются:средства республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе целевые средства, направленные на бюджетные инвестиции и бюджетное кредитование субъектов квазигосударственного сектора;целевые средства негосударственных займов под государственную гарантию либо поручительство государства;средства Национального фонда Республики Казахстан.**К государственным инвестициям также относятся средства республиканского и (или) местных бюджетов, направленные на софинансирование и (или) выплату компенсации инвестиционных затрат по проектам государственно-частного партнерства**;… | В действующей редакции к государственным инвестициям могут быть отнесены только средства софинансирования, поскольку КИЗ не является **источником** инвестиций в строительство объектов ГЧП.Согласно предлагаемой поправке к государственным инвестициям будут отнесены все затраты бюджета, направленные на создание объектов ГЧП, являющихся государственными активами, что соответствует нормам МСФО |
| **Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года «Об автомобильных дорогах»** |
|  | подпункт 1-2) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеВ настоящем Законе используются следующие основные понятия:...1-2) управляющие автомобильными дорогами – физические и юридические лица, являющиеся собственниками автомобильных дорог или осуществляющие деятельность по управлению автомобильными дорогами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, на основании договоров в рамках выполнения государственного задания, договоров государственно-частного партнерства, в том числе договоров концессии, доверительного управления имуществом, безвозмездного пользования автомобильными дорогами общего пользования областного или районного значения или их участками; | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеВ настоящем Законе используются следующие основные понятия:...1-2) управляющие автомобильными дорогами – физические и юридические лица, являющиеся собственниками автомобильных дорог или осуществляющие деятельность по управлению автомобильными дорогами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, на основании договоров в рамках выполнения государственного задания, договоров государственно-частного партнерства, доверительного управления имуществом, безвозмездного пользования автомобильными дорогами общего пользования областного или районного значения или их участками; | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 2-1 статьи 4 | Статья 4. Право собственности и иные вещные права на автомобильные дороги…2-1. Автомобильные дороги общего пользования или их участки могут быть переданы для реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе в концессию, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях.… | Статья 4. Право собственности и иные вещные права на автомобильные дороги…2-1. Автомобильные дороги общего пользования или их участки могут быть переданы для реализации проекта государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства.… | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункты 1, 3 и 5 статьи 5 | Статья 5. Платные автомобильные дороги (участки)1. В Республике Казахстан могут создаваться платные автомобильные дороги (участки, мосты, путепроводы) в порядке, установленном настоящим Законом или законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях. Контроль за созданием и эксплуатацией платных автомобильных дорог (участков) осуществляется уполномоченным государственным органом по автомобильным дорогам....3. Платные автомобильные дороги (участки) могут создаваться за счет средств республиканского и местных бюджетов, средств, привлеченных Национальным оператором, собственных и (или) заемных средств физических и юридических лиц или на основе договоров государственно-частного партнерства, в том числе договоров концессии.Автомобильная дорога общего пользования республиканского значения (участок) для организации платного движения передается в доверительное управление Национальному оператору или иным управляющим автомобильными дорогами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.Плата за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования республиканского значения (участок) взимается в порядке и по ставкам, определяемым уполномоченным государственным органом по автомобильным дорогам....5. Деньги, полученные от взимания платы за проезд по платным автомобильным дорогам (участкам) общего пользования международного и республиканского значения, учитываются на отдельном счете Национального оператора, за исключением денег, взимаемых на основе договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии, и направляются на финансирование расходов, связанных с:... | Статья 5. Платные автомобильные дороги (участки)1. В Республике Казахстан могут создаваться платные автомобильные дороги (участки, мосты, путепроводы) в порядке, установленном настоящим Законом или законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства. Контроль за созданием и эксплуатацией платных автомобильных дорог (участков) осуществляется уполномоченным государственным органом по автомобильным дорогам....3. Платные автомобильные дороги (участки) могут создаваться за счет средств республиканского и местных бюджетов, средств, привлеченных Национальным оператором, собственных и (или) заемных средств физических и юридических лиц или на основе договоров государственно-частного партнерства.Автомобильная дорога общего пользования республиканского значения (участок) для организации платного движения передается в доверительное управление Национальному оператору или иным управляющим автомобильными дорогами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.Плата за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования республиканского значения (участок) взимается в порядке и по ставкам, определяемым уполномоченным государственным органом по автомобильным дорогам....5. Деньги, полученные от взимания платы за проезд по платным автомобильным дорогам (участкам) общего пользования международного и республиканского значения, учитываются на отдельном счете Национального оператора, за исключением денег, взимаемых на основе договора государственно-частного партнерства, и направляются на финансирование расходов, связанных с:... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 2 статьи 5-2 | Статья 5-2. Льготы по плате за пользование платными автомобильными дорогами (участками)...2. Не освобождаются от платы за пользование платными автомобильными дорогами (участками), созданными (реконструированными) и эксплуатируемыми на основе договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии, автотранспортные средства, предусмотренные подпунктом 2) пункта 1 настоящей статьи. | Статья 5-2. Льготы по плате за пользование платными автомобильными дорогами (участками)...2. Не освобождаются от платы за пользование платными автомобильными дорогами (участками), созданными (реконструированными) и эксплуатируемыми на основе договора государственно-частного партнерства, автотранспортные средства, предусмотренные подпунктом 2) пункта 1 настоящей статьи. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 1 статьи 7 | Статья 7. Предоставление земель для размещения автомобильных дорог1. Для строительства, содержания автомобильных дорог общего пользования землепользователям предоставляются земли под полосу отвода на основе установленных норм в зависимости от категории автомобильной дороги и участки придорожной полосы согласно проектной документации. Земли для нужд автомобильных дорог общего пользования, включая автомобильные дороги или их участки, переданные для реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе в концессию, или Национальному оператору в доверительное управление, отводятся в постоянное землепользование дорожному органу, во временное землепользование – поставщикам услуг, осуществляющим строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.... | Статья 7. Предоставление земель для размещения автомобильных дорог1. Для строительства, содержания автомобильных дорог общего пользования землепользователям предоставляются земли под полосу отвода на основе установленных норм в зависимости от категории автомобильной дороги и участки придорожной полосы согласно проектной документации. Земли для нужд автомобильных дорог общего пользования, включая автомобильные дороги или их участки, переданные для реализации проекта государственно-частного партнерства, или Национальному оператору в доверительное управление, отводятся в постоянное землепользование дорожному органу, во временное землепользование – поставщикам услуг, осуществляющим строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункты 16) и 39) пункта 2 статьи 12 | Статья 12. Компетенция уполномоченного государственного органа по автомобильным дорогам2. К ведению уполномоченного государственного органа по автомобильным дорогам относятся:...16) разработка предложений по передаче участков автомобильных дорог (мостовых переходов) для реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе в концессию, порядка и условий их эксплуатации, размера ставок за проезд по ним;…39) организация работ по разработке технико-экономических обоснований, диагностике и паспортизации автомобильных дорог международного и республиканского значения, а также совершенствованию нормативно-технической базы автодорожной отрасли в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках **и концессиях**;... | Статья 12. Компетенция уполномоченного государственного органа по автомобильным дорогам2. К ведению уполномоченного государственного органа по автомобильным дорогам относятся:...16) разработка предложений по передаче участков автомобильных дорог (мостовых переходов) для реализации проекта государственно-частного партнерства, порядка и условий их эксплуатации, размера ставок за проезд по ним;…39) организация работ по разработке технико-экономических обоснований, диагностике и паспортизации автомобильных дорог международного и республиканского значения, а также совершенствованию нормативно-технической базы автодорожной отрасли в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках **и в области государственно-частного партнерства**;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункты 2) и 2-1) пункта 2 статьи 13 | Статья 13. Компетенция местных представительных и исполнительных органов...2. К ведению районных (городов областного значения) исполнительных органов в сфере автомобильных дорог и дорожной деятельности относятся:2) организация работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования районного значения, улиц населенных пунктов в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, в области государственно-частного партнерства и о концессиях;2-1) разработка предложений по передаче участков автомобильных дорог (мостовых переходов) для реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе в концессию, порядка и условий их эксплуатации, размера ставок за проезд по ним;... | Статья 13. Компетенция местных представительных и исполнительных органов...2. К ведению районных (городов областного значения) исполнительных органов в сфере автомобильных дорог и дорожной деятельности относятся:2) организация работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования районного значения, улиц населенных пунктов в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, в области государственно-частного партнерства;2-1) разработка предложений по передаче участков автомобильных дорог (мостовых переходов) для реализации проекта государственно-частного партнерства, порядка и условий их эксплуатации, размера ставок за проезд по ним;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 1-1 статьи 17 | Статья 17. Финансирование дорожной деятельности...1-1. Возмещение затрат в связи с выполнением договоров государственно-частного партнерства либо договоров концессии осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях.... | Статья 17. Финансирование дорожной деятельности...1-1. Возмещение затрат в связи с выполнением договоров государственно-частного партнерства осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2001 года «О железнодорожном транспорте»** |
|  | подпункты 1), 1-2), 43-1), 43-2), 43-3), 43-4), 43-5) и 54) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеВ настоящем Законе используются следующие основные понятия:1) авария – случаи столкновения, схода подвижного состава на железнодорожных путях или железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договорам концессии, в результате которых человек получил тяжкий вред здоровью и (или) поврежден подвижной состав в объеме капитального ремонта;…1-2) крушение – случаи столкновения, схода подвижного состава на железнодорожных путях или железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии**, в результате которых погиб человек и (или) поврежден подвижной состав до степени исключения его из инвентаря;…43-1) железнодорожные пути по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии,** – железнодорожные пути, построенные и эксплуатируемые по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договорам концессии, и не включенные в магистральную железнодорожную сеть;43-2) объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии,** – объекты, построенные и эксплуатируемые по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии**, и не включенные в магистральную железнодорожную сеть;43-3) услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии,** – услуги по предоставлению в пользование железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта, построенных и эксплуатируемых по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии**, и организации пропуска подвижного состава по ним;43-4) событие – случаи столкновения, схода подвижного состава, а также проезда подвижного состава на запрещающий сигнал светофора либо ухода на маршрут приема-отправления поезда на железнодорожных путях или железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства, **в том числе по договорам концессии,** но не имеющие последствия крушения или аварии;43-5) инцидент – случаи нарушения безопасности движения, не повлекшие крушение, аварию и событие на железнодорожных путях или железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии**, перечень которых определен правилами безопасности на железнодорожном транспорте;…54) участник перевозочного процесса – пользователь услуг по перевозке, перевозчик, Национальный оператор инфраструктуры, оператор локомотивной тяги, оператор локомотивной тяги в пассажирском движении, оператор вагонов (контейнеров), ветвевладелец, а также владелец железнодорожных путей по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии**;... | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеВ настоящем Законе используются следующие основные понятия:1) авария – случаи столкновения, схода подвижного состава на железнодорожных путях или железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства, в результате которых человек получил тяжкий вред здоровью и (или) поврежден подвижной состав в объеме капитального ремонта;…1-2) крушение – случаи столкновения, схода подвижного состава на железнодорожных путях или железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства, в результате которых погиб человек и (или) поврежден подвижной состав до степени исключения его из инвентаря;…43-1) железнодорожные пути по договорам государственно-частного партнерства – железнодорожные пути, построенные и эксплуатируемые по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договорам концессии, и не включенные в магистральную железнодорожную сеть;43-2) объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства – объекты, построенные и эксплуатируемые по договорам государственно-частного партнерства, и не включенные в магистральную железнодорожную сеть;43-3) услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства – услуги по предоставлению в пользование железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта, построенных и эксплуатируемых по договорам государственно-частного партнерства, и организации пропуска подвижного состава по ним;43-4) событие – случаи столкновения, схода подвижного состава, а также проезда подвижного состава на запрещающий сигнал светофора либо ухода на маршрут приема-отправления поезда на железнодорожных путях или железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства, но не имеющие последствия крушения или аварии;43-5) инцидент – случаи нарушения безопасности движения, не повлекшие крушение, аварию и событие на железнодорожных путях или железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства, перечень которых определен правилами безопасности на железнодорожном транспорте;…54) участник перевозочного процесса – пользователь услуг по перевозке, перевозчик, Национальный оператор инфраструктуры, оператор локомотивной тяги, оператор локомотивной тяги в пассажирском движении, оператор вагонов (контейнеров), ветвевладелец, а также владелец железнодорожных путей по договорам государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | Пункты 2, 3 статьи 5 | Статья 5. Объекты железнодорожного транспорта общего и частного пользования...2. Железнодорожные пути, не относящиеся к магистральной железнодорожной сети, могут являться объектами частного пользования и находиться в частной собственности, в том числе на основании договоров государственно-частного партнерства**, в том числе договоров концессии**.3. На железнодорожные пути и объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства частному партнеру**, в том числе по договорам концессии концессионеру,** передаются права владения и пользования на срок действия договоров государственно-частного партнерства**, в том числе договоров концессии**. Железнодорожные пути и объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства**, в том числе по договорам концессии,** не могут быть включены в состав магистральной железнодорожной сети до окончания срока действия договоров государственно-частного партнерства**, в том числе договоров концессии**. | Статья 5. Объекты железнодорожного транспорта общего и частного пользования...2. Железнодорожные пути, не относящиеся к магистральной железнодорожной сети, могут являться объектами частного пользования и находиться в частной собственности, в том числе на основании договоров государственно-частного партнерства.3. На железнодорожные пути и объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства частному партнеру передаются права владения и пользования на срок действия договоров государственно-частного партнерства.Железнодорожные пути и объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства не могут быть включены в состав магистральной железнодорожной сети до окончания срока действия договоров государственно-частного партнерства. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 1 статьи 12 | Статья 12. Тарифы и оплата1. Цены на услуги Национального оператора инфраструктуры и услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договорам концессии, устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.... | Статья 12. Тарифы и оплата1. Цены на услуги Национального оператора инфраструктуры и услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 3 статьи 16 | Статья 16. Управление перевозочным процессом...3. Национальный оператор инфраструктуры обязан заключить договор с частным партнером либо с концессионером, регламентирующий взаимоотношения сторон для реализации договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии. | Статья 16. Управление перевозочным процессом...3. Национальный оператор инфраструктуры обязан заключить договор с частным партнером, регламентирующий взаимоотношения сторон для реализации договора государственно-частного партнерства. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 5) пункта 2 статьи 18 | Статья 18. Земли для нужд железнодорожного транспорта...2. К землям для нужд железнодорожного транспорта относятся земли, отведенные под железнодорожные пути и технологически связанные с ними строения и сооружения:...5) железнодорожные пути и объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договорам концессии.... | Статья 18. Земли для нужд железнодорожного транспорта...2. К землям для нужд железнодорожного транспорта относятся земли, отведенные под железнодорожные пути и технологически связанные с ними строения и сооружения:...5) железнодорожные пути и объекты железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 2 статьи 49 | Статья 49. Плата за пользование вагонами, контейнерами и за простой (стоянку, задержку) подвижного состава на железнодорожных путях...2. Грузоотправители, грузополучатели, ветвевладельцы, владельцы вагонов (контейнеров) за произошедший по их вине простой вагонов (задержку контейнеров) на магистральных, станционных путях, а также железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договорам концессии, повлекший нарушение технологического процесса перевозок, обязаны возместить перевозчику платежи, выплаченные владельцу указанных путей за время их занятия.... | Статья 49. Плата за пользование вагонами, контейнерами и за простой (стоянку, задержку) подвижного состава на железнодорожных путях...2. Грузоотправители, грузополучатели, ветвевладельцы, владельцы вагонов (контейнеров) за произошедший по их вине простой вагонов (задержку контейнеров) на магистральных, станционных путях, а также железнодорожных путях по договорам государственно-частного партнерства, повлекший нарушение технологического процесса перевозок, обязаны возместить перевозчику платежи, выплаченные владельцу указанных путей за время их занятия.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 1 статьи 57 | Статья 57. Примыкание подъездных путей1. Примыкание подъездных путей к магистральным и станционным путям осуществляется с согласия Национального оператора инфраструктуры или частного партнера при реализации проекта государственно-частного партнерства либо концессионера при реализации концессионного проекта.Государственный орган, осуществляющий руководство в сферах естественных монополий, осуществляет рассмотрение жалоб в случае отказа Национальным оператором инфраструктуры или концессионером на примыкание подъездных путей к магистральным и станционным путям.... | Статья 57. Примыкание подъездных путей1. Примыкание подъездных путей к магистральным и станционным путям осуществляется с согласия Национального оператора инфраструктуры или частного партнера при реализации проекта государственно-частного партнерства.Государственный орган, осуществляющий руководство в сферах естественных монополий, осуществляет рассмотрение жалоб в случае отказа Национальным оператором инфраструктуры **или государственным партнером** на примыкание подъездных путей к магистральным и станционным путям.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 2 июля 2003 года «О рынке ценных бумаг»** |
|  | подпункт 38) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеДля целей настоящего Закона используются следующие основные понятия: ...38) инфраструктурная облигация – облигация, по которой исполнение обязательств эмитента обеспечено поручительством государства в рамках договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии, по реализации инфраструктурного проекта, заключенного между государством и эмитентом, в сумме, соответствующей стоимости передаваемого государству объекта;... | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеДля целей настоящего Закона используются следующие основные понятия: ...38) инфраструктурная облигация – облигация, по которой исполнение обязательств эмитента обеспечено поручительством государства в рамках договора государственно-частного партнерства, по реализации инфраструктурного проекта, заключенного между государством и эмитентом, в сумме, соответствующей стоимости передаваемого государству объекта;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | пункт 3 статьи 18-1 | Статья 18-1. Особенности выпуска, обращения и погашения инфраструктурных облигаций...3. В течение срока обращения инфраструктурных облигаций не допускается изменение условий договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии, которое может повлечь за собой ущемление прав и интересов держателей облигаций, либо допускается с согласия всех держателей инфраструктурных облигаций или их представителей.... | Статья 18-1. Особенности выпуска, обращения и погашения инфраструктурных облигаций...1. В течение срока обращения инфраструктурных облигаций не допускается изменение условий договора государственно-частного партнерства, которое может повлечь за собой ущемление прав и интересов держателей облигаций, либо допускается с согласия всех держателей инфраструктурных облигаций или их представителей.

... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об электроэнергетике»** |
|  | пункты 2, 3 и 4 статьи 9 | Статья 9. Проектирование и строительство электрических станций, линий электропередачи и подстанций ...2. Проектирование и строительство электрических станций, линий электропередачи и подстанций, а также их эксплуатация могут осуществляться на основании договоров государственно-частного партнерства, в том числе договоров концессии.…3. Межрегиональные и (или) межгосударственные линии электропередачи, подстанции и распределительные устройства напряжением 220 киловольт и выше, построенные на основании договоров государственно-частного партнерства, в том числе договоров концессии, на период их действия находятся во временном владении и пользовании соответственно частного партнера либо концессионера и передаются в республиканскую собственность с момента их создания.4. Централизованное оперативно-диспетчерское управление, а также эксплуатацию межрегиональных и (или) межгосударственных линий электропередачи, подстанций, распределительных устройств напряжением 220 киловольт и выше, построенных на основании договоров государственно-частного партнерства, в том числе договоров концессии, осуществляет системный оператор на основании договоров. | Статья 9. Проектирование и строительство электрических станций, линий электропередачи и подстанций ...2. Проектирование и строительство электрических станций, линий электропередачи и подстанций, а также их эксплуатация могут осуществляться на основании договоров государственно-частного партнерства.…3. Межрегиональные и (или) межгосударственные линии электропередачи, подстанции и распределительные устройства напряжением 220 киловольт и выше, построенные на основании договоров государственно-частного партнерства, на период их действия находятся во временном владении и пользовании частного партнера и передаются в республиканскую собственность с момента их создания.4. Централизованное оперативно-диспетчерское управление, а также эксплуатацию межрегиональных и (или) межгосударственных линий электропередачи, подстанций, распределительных устройств напряжением 220 киловольт и выше, построенных на основании договоров государственно-частного партнерства, осуществляет системный оператор на основании договоров. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан»** |
|  | Подпункт 24-2) статьи 7 | Статья 7. Полномочия Правительства Республики Казахстан в области обороныПравительство Республики Казахстан: ...24-2) утверждает по согласованию с Президентом Республики Казахстан перечень отчуждаемых оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии;... | Статья 7. Полномочия Правительства Республики Казахстан в области обороныПравительство Республики Казахстан: ...24-2) утверждает по согласованию с Президентом Республики Казахстан перечень отчуждаемых оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | Пункт 1 статьи 15 | Статья 15. Использование объектов и имущества в интересах обороны1. Объекты и имущество, являющиеся государственной собственностью, закрепленные за организациями отраслей экономики на праве оперативного управления, хозяйственного ведения и предназначенные для обеспечения нужд обороны и выполнения мобилизационных заданий, не подлежат отчуждению, за исключением неиспользуемого военного имущества и оборонных объектов, подлежащих передаче в рамках возмещения затрат частному партнеру или концессионеру по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии.... | Статья 15. Использование объектов и имущества в интересах обороны1. Объекты и имущество, являющиеся государственной собственностью, закрепленные за организациями отраслей экономики на праве оперативного управления, хозяйственного ведения и предназначенные для обеспечения нужд обороны и выполнения мобилизационных заданий, не подлежат отчуждению, за исключением неиспользуемого военного имущества и оборонных объектов, подлежащих передаче в рамках возмещения затрат частному партнеру по договорам государственно-частного партнерства.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | Пункты 2, 3 статья 15-1 | Статья 15-1. Использование и отчуждение имущества в целях реализации договоров государственно-частного партнерства1. ...2. Оборонные объекты могут быть отчуждены частному партнеру или концессионеру в целях возмещения затрат по договору государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии.3. Совокупный объем компенсации инвестиционных затрат и стоимости оборонных объектов, отчуждаемых в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, не может превышать объем инвестиционных затрат частного партнера или концессионера.Оборонные объекты, отчуждаемые по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии, подлежат оценке в порядке, определенном законодательством Республики Казахстан об оценочной деятельности. | Статья 15-1. Использование и отчуждение имущества в целях реализации договоров государственно-частного партнерства1. ...2. Оборонные объекты могут быть отчуждены частному партнеру в целях возмещения затрат по договору государственно-частного партнерства.3. Совокупный объем компенсации инвестиционных затрат и стоимости оборонных объектов, отчуждаемых в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, не может превышать объем инвестиционных затрат частного партнера.Оборонные объекты, отчуждаемые по договорам государственно-частного партнерства, подлежат оценке в порядке, определенном законодательством Республики Казахстан об оценочной деятельности. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункты 26-26), 26-27) и 26-28) пункта 2 статьи 22 | Статья 22. Функции Министерства обороны...2. Министерство обороны Республики Казахстан:...26-26) разрабатывает и утверждает правила предоставления земельного участка во временное безвозмездное пользование по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии для строительства, реконструкции и эксплуатации оборонных объектов;26-27) разрабатывает и утверждает правила отчуждения оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии для возмещения затрат частному партнеру и концессионеру;26-28) разрабатывает перечень отчуждаемых оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии;... | Статья 22. Функции Министерства обороны...2. Министерство обороны Республики Казахстан:...26-26) разрабатывает и утверждает правила предоставления земельного участка во временное безвозмездное пользование по договорам государственно-частного партнерства для строительства, реконструкции и эксплуатации оборонных объектов;26-27) разрабатывает и утверждает правила отчуждения оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства для возмещения затрат частному партнеру;26-28) разрабатывает перечень отчуждаемых оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 20 февраля 2006 года «О проектном финансировании и секьюритизации»** |
|  | Пункты 1, 2 статьи 6-8 | Статья 6-8. Особенности уступки прав требования к государству 1. Государство участвует в проектном финансировании в качестве заказчика в порядке и на условиях, установленных законами Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве» и «О концессиях».2. Выбор исполнителя по базовому договору осуществляется на конкурсной основе в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях.... | Статья 6-8. Особенности уступки прав требования к государству 1. Государство участвует в проектном финансировании в качестве заказчика в порядке и на условиях, установленных законом Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве».2. Выбор исполнителя по базовому договору осуществляется на конкурсной основе в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании»** |
|  | Подпукт 10-1) статьи 1 | Статья 1 Основные понятия, используемые в настоящем Законе …10-1) Фонд поддержки инфраструктуры образования – контрольный счет наличности, открытый в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан для зачисления поступлений денег и расходования с целью финансирования строительства, реконструкции объектов среднего образования;... | Статья 1 Основные понятия, используемые в настоящем Законе…Исключить | В связи с объединением Фонда поддержки инфраструктуры образования со Специальным государственным фондом. |
|  | Подпукт 6-1) пункт 2 статьи 6  | Статья 6 Компетенция местных представительных и исполнительных органов в области образования…Местный исполнительный орган области:…6-1) обеспечивает строительство, реконструкцию объектов среднего образования за счет средств Фонда поддержки инфраструктуры образования в соответствии с законодательством Республики Казахстан; … | Статья 6 Компетенция местных представительных и исполнительных органов в области образования…Местный исполнительный орган области:…Исключить | В связи с объединением Фонда поддержки инфраструктуры образования со Специальным государственным фондом. |
| **Закон Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей»** |
|  | подпункт 7) пункта 2 статьи 58 | Статья 58. Обращение взыскания на денежные суммы и другое имущество должника, находящиеся у других лиц 1. ...2. Взыскание на денежные суммы должника, находящиеся в банках или организациях, осуществляющих отдельные виды банковских операций, осуществляется судебным исполнителем путем выставления инкассового распоряжения. К инкассовому распоряжению прилагаются копии исполнительных документов, заверенные печатью частного судебного исполнителя либо территориального отдела. Ответственность за достоверность копии исполнительного документа несет частный судебный исполнитель либо руководитель территориального отдела – старший судебный исполнитель.Не допускается обращение взыскания на:...7) деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях.Положение настоящего подпункта не распространяется на изъятие денег по требованиям, относящимся к первой, второй и третьей очередям в соответствии с очередностью, предусмотренной пунктом 2 статьи 742 Гражданского кодекса Республики Казахстан;».... | Статья 58. Обращение взыскания на денежные суммы и другое имущество должника, находящиеся у других лиц 1. ...2. Взыскание на денежные суммы должника, находящиеся в банках или организациях, осуществляющих отдельные виды банковских операций, осуществляется судебным исполнителем путем выставления инкассового распоряжения. К инкассовому распоряжению прилагаются копии исполнительных документов, заверенные печатью частного судебного исполнителя либо территориального отдела. Ответственность за достоверность копии исполнительного документа несет частный судебный исполнитель либо руководитель территориального отдела – старший судебный исполнитель.Не допускается обращение взыскания на:...7) деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства.Положение настоящего подпункта не распространяется на изъятие денег по требованиям, относящимся к первой, второй и третьей очередям в соответствии с очередностью, предусмотренной пунктом 2 статьи 742 Гражданского кодекса Республики Казахстан;».... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 8) пункта 3 статьи 62 | Статья 62. Арест имущества должника1. ...2. ...3. Арест может быть наложен на имущество должника, принадлежащее ему на праве собственности, хозяйственного ведения и оперативного управления (с учетом ограничений, установленных Гражданским кодексом Республики Казахстан), независимо от того, где и в чьем фактическом пользовании оно находится.Не допускается наложение ареста на:...8) деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях.Положение настоящего подпункта не распространяется на изъятие денег по требованиям, относящимся к первой, второй и третьей очередям в соответствии с очередностью, предусмотренной пунктом 2 статьи 742 Гражданского кодекса Республики Казахстан;... | Статья 62. Арест имущества должника1. ...2. ...3. Арест может быть наложен на имущество должника, принадлежащее ему на праве собственности, хозяйственного ведения и оперативного управления (с учетом ограничений, установленных Гражданским кодексом Республики Казахстан), независимо от того, где и в чьем фактическом пользовании оно находится.Не допускается наложение ареста на:...8) деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства.Положение настоящего подпункта не распространяется на изъятие денег по требованиям, относящимся к первой, второй и третьей очередям в соответствии с очередностью, предусмотренной пунктом 2 статьи 742 Гражданского кодекса Республики Казахстан;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 19-1) статьи 98 | Статья 98. Денежные суммы, на которые не может быть обращено взысканиеВзыскание не может быть обращено на:...19-1) деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях;... | Статья 98. Денежные суммы, на которые не может быть обращено взысканиеВзыскание не может быть обращено на:...19-1) деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года «О государственном имуществе»** |
|  | Новый подпункт 26-6) статьи 14 | **Статья 14. Компетенция уполномоченного органа по государственному имуществу**Уполномоченный орган по государственному имуществу:...**Отсутствует**... | **Статья 14. Компетенция уполномоченного органа по государственному имуществу**Уполномоченный орган по государственному имуществу:...**26-6) обеспечивает учет и контроль в реестре государственного имущества сведений о структуре внешнего и внутреннего заимствования в разрезе государственных предприятий, контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, в том числе национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, акционером которых является государство;**... | Приведение в соответствие с проектом Бюджетного кодекса и в целях обеспечения достоверности информации о состоянии долга квазигосударственного сектора.Согласно подпункту 15-1) пункта 14 Правил ведения реестра государственного имущества, утвержденных приказом Министра финансов РК от 26.03.2015 № 207, в дополнительном подразделе реестра по объекту учета содержатся различные динамические показатели, необходимые для решения государственных задач, в том числе сведения о структуре внешнего и внутреннего заимствования в разрезе государственных предприятий, контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, в том числе национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, акционером которых является государство. |
|  | пункт 3 статьи 72 | Статья 72. Договоры о передаче государственного имущества в пользование ...3. Передача в пользование стратегических объектов и государственного имущества, не подлежащего приватизации, или имущества, которое может принадлежать только государству, допускается по договору государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии, договору доверительного управления имуществом и иным договорам, прямо предусмотренным законами Республики Казахстан.... | Статья 72. Договоры о передаче государственного имущества в пользование ...3. Передача в пользование стратегических объектов и государственного имущества, не подлежащего приватизации, или имущества, которое может принадлежать только государству, допускается по договору государственно-частного партнерства, договору доверительного управления имуществом и иным договорам, прямо предусмотренным законами Республики Казахстан.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | Статья 79 | Статья 79. Передача государственного имущества по договору государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии.Передача государственного имущества по договору государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии, осуществляется в соответствии с законами Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве» и «О концессиях».В случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан, объект концессии может быть предоставлен без конкурса в безвозмездное пользование функциональному оператору для осуществления его функционального обслуживания. | Статья 79. Передача государственного имущества по договору государственно-частного партнерства.Передача государственного имущества по договору государственно-частного партнерства осуществляется в соответствии с законодательством в области государственно-частного партнерства.В случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан, объект **государственно-частного партнерства** может быть предоставлен без конкурса в безвозмездное пользование оператору для осуществления его функционального обслуживания. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | статья 120-1 | Статья 120-1. Отчуждение оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства, в том числе концессииОтчуждение оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства, в том числе концессии, осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан». | Статья 120-1. Отчуждение оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерстваОтчуждение оборонных объектов по договорам государственно-частного партнерства осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан». | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | Часть вторая пункта 8 статьи 184 | **Статья 184. Планирование деятельности национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, акции которых принадлежат национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, а также национальных компаний**8. ...Ответственность за разработку, результативность и эффективность реализации планов мероприятий национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, акционером которых является государство, а также за своевременное представление отчета об их исполнении несут исполнительные органы национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний в соответствии с законами Республики Казахстан.... | **Статья 184. Планирование деятельности национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, акции которых принадлежат национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, а также национальных компаний**8....Ответственность за разработку, результативность и эффективность реализации планов мероприятий национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, акционером которых является государство, а также за своевременное и **достоверное** представление отчета об их исполнении несут исполнительные органы национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний в соответствии с законами Республики Казахстан.... | Приведение в соответствие с проектом Бюджетного кодекса и в целях обеспечения достоверности информации о состоянии долга квазигосударственного сектора.АО «ИУЦ» располагает соответствующими возможностями в рамках информационной системы для сбора информации о долговых обязательствах организаций с участием государства в уставном капитале. Формы отчетности по внутренним и внешним заимствованиям утверждены приказами Министра национальной экономики РК от 14.02.2019 №14, от 27.02.2015 №149 и от 26.05.2023 №87. Однако, на практике имеют место случаи несвоевременного, недостоверного или непредставления указанных отчетностей.  |
|  | пункт 4 статьи 185  | **Статья 185. Планирование деятельности контролируемых государством товариществ с ограниченной ответственностью и акционерных обществ, за исключением национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний**...4. Ответственность за разработку, результативность и эффективность реализации планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, а также за своевременное представление отчета об их исполнении несут исполнительные органы контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью в соответствии с законами Республики Казахстан . | **Статья 185. Планирование деятельности контролируемых государством товариществ с ограниченной ответственностью и акционерных обществ, за исключением национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний**...4. Ответственность за разработку, результативность и эффективность реализации планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, а также за своевременное **и достоверное** представление отчета об их исполнении несут исполнительные органы контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью в соответствии с законами Республики Казахстан. | Приведение в соответствие с проектом Бюджетного кодекса и в целях обеспечения достоверности информации о состоянии долга квазигосударственного сектора.АО «ИУЦ» располагает соответствующими возможностями в рамках информационной системы для сбора информации о долговых обязательствах организаций с участием государства в уставном капитале. Формы отчетности по внутренним и внешним заимствованиям утверждены приказами Министра национальной экономики РК от 14.02.2019 №14, от 27.02.2015 №149 и от 26.05.2023 №87. Однако, на практике имеют место случаи несвоевременного, недостоверного или непредставления указанных отчетностей.  |
|  | подпункт 3) пункта 7 статьи 198 | Статья 198. Объекты учета государственного имущества и мониторинга эффективности управления государственным имуществом...7. Объектами мониторинга эффективности управления государственным имуществом являются:...3) все виды имущества, входящего в состав государственного имущества, в том числе находящиеся в доверительном управлении, аренде, концессии либо переданные по договору государственно-частного партнерства. | Статья 198. Объекты учета государственного имущества и мониторинга эффективности управления государственным имуществом...7. Объектами мониторинга эффективности управления государственным имуществом являются:...3) все виды имущества, входящего в состав государственного имущества, в том числе находящиеся в доверительном управлении, аренде либо переданные по договору государственно-частного партнерства. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы. |
|  | Пункт 3статьи 213 | **Статья 213. Реализация имущества, поступившего в состав государственного имущества по отдельным основаниям**… 3. Средства, вырученные от реализации имущества, указанного в настоящей статье, зачисляются в доход бюджета **или** **в Фонд поддержки инфраструктуры образования** в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.… | **Статья 213. Реализация имущества, поступившего в состав государственного имущества по отдельным основаниям**… 3. Средства, вырученные от реализации имущества, указанного в настоящей статье, зачисляются в доход бюджета **или** **в Специальный государственный фонд** в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.… | В связи с объединением Фонда поддержки инфраструктуры образования со Специальным государственным фондом. |
|  | Пункты 1,3 статьи 215 | **Статья 215. Особенности осуществления прав на деньги, драгоценные металлы, драгоценные камни и изделия из них**1. Имущество в виде денег зачисляется в доход бюджета **или** **в Фонд поддержки инфраструктуры образования** в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.… 3. Сумма вкладов (депозитов), поступившая в состав государственного имущества, перечисляется банками в доход бюджета **или** **в Фонд поддержки инфраструктуры образования** в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстанв полном объеме в номинальном выражении… | **Статья 215. Особенности осуществления прав на деньги, драгоценные металлы, драгоценные камни и изделия из них**1. Имущество в виде денег зачисляется в доход бюджета **или** **в Специальный государственный фонд** в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.… 3. Сумма вкладов (депозитов), поступившая в состав государственного имущества, перечисляется банками в доход бюджета **или** **в Специальный государственный фонд** в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстанв полном объеме в номинальном выражении… | В связи с объединением Фонда поддержки инфраструктуры образования со Специальным государственным фондом. |
| **Закон Республики Казахстан от 7 марта 2014 года «О реабилитации и банкротстве»** |
|  | подпункт 4) пункта 4 статьи 96 | Статья 96. Имущественная масса...4. В имущественную массу не включаются:…4) имущество, входящее в состав объекта государственно-частного партнерства, в том числе концессии;... | Статья 96. Имущественная масса...4. В имущественную массу не включаются:...4) имущество, входящее в состав объекта государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 10 июня 2014 года «Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий»** |
|  | Подпункт 4-1) пункта 1 статьи 10Пункт 3-1 статьи 10 | **Статья 10. Имущество Фонда**1. Имущество Фонда формируется за счет:**...****4-1) целевого перечисления из бюджета;****Статья 10. Имущество Фонда****...****3-1. Целевое перечисление, полученное Фондом из бюджета в соответствии с подпунктом 4-1) пункта 1 настоящей статьи, используется для целей:****1) создания совместных предприятий в форме центра технологического развития с участием транснациональных корпораций при софинансировании Фонда в размере до пятидесяти процентов уставного капитала совместного предприятия;****2) долевого участия Фонда в зарубежных инвестиционных фондах.** | **Статья 10. Имущество Фонда**1. Имущество Фонда формируется за счет:**...****Исключить****Статья 10. Имущество Фонда****...****Исключить** | В связи с исключением из проекта Бюджетного кодекса целевого перечисления для автономного кластерного фондаВ связи с исключением из проекта Бюджетного кодекса целевого перечисления для автономного кластерного фонда |
| **Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года «О государственно-частном партнерстве»** |
|  | Подпункт 3) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…3) организатор конкурса (аукциона) либо прямых переговоров – государственный **партнер, осуществляющий организацию и проведение конкурса (аукциона) либо прямых переговоров по определению частного партнера, за исключением случаев, предусматривающих предоставление мер государственной поддержки и (или) осуществление выплат из государственного бюджета, когда организатором конкурса (аукциона) либо прямых переговоров выступает центральный государственный орган либо местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Законом;****…** | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…3) организатор конкурса либо прямых переговоров – государственный **орган в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Законом,** **осуществляющий организацию и проведение конкурса либо прямых переговоров по определению частного партнера;**  | В дефиниции имеет место логическая ошибка, поскольку государственный партнер становится таковым после заключения договора, по определению. Следовательно, на момент процедур по выбору частного партнера он не может быть организатором по этому же проекту. Кроме того, следует отметить, что государственным партнером по определению является Республика Казахстан в лице государственных органов или субъектов квазигосударственного сектора.При этом, субъекты квазигосударственного сектора, выступая в качестве государственного партнера, осуществляют реализацию социально-экономической политики, согласно документам СГП, в связи с чем, на практике, по таким проектам организатором конкурса выступает соответствующий исполнительный орган.  |
|  | Подпункт 3-1) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:**…**3-1) **отсутствует** | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…3-1) концессионный договор (концессия) – это договор государственно-частного партнерства, заключенный между государственным партнером (концедентом) и частным партнером (концессионером) и предусматривающий получение концессионером платы от потребителей за предоставление товаров, работ и услуг в рамках реализации данного проекта государственно-частного партнерства (плата от потребителей). Положения настоящего Закона регулирующие отношения, связанные с частным партнером, государственным партнером и/или договором государственно-частного партнерства применимы к концессионеру, концеденту и концессионному договору, соответственно, если иное прямо не предусмотрено настоящим Законом.  | Следует отметить, что в основе разграничения перечисленных в действующем законодательстве способов реализации ГЧП положены различные факторы. Во-первых, это правомочия в отношении объекта ГЧП для осуществления инвестиций и эксплуатации частным партнером (доверительное управление, аренда). Во-вторых, специфический контент предмета договора (концессия, контракт жизненного цикла, сервисный контракт и разработка технологии и т.д.). В-третьих, в отдельные виды договоров сгруппированы исходя из объема прав на объект ГЧП (доверительное управление и аренда государственного имущества). На практике ряд однотипных контрактов могут быть классифицированы по различным основаниям как доверительное управление и в то же время, как сервисный контракт, например, поскольку данные виды не являются взаимоисключающими. В целом, что касается применения в ГЧП таких инструментов как доверительное управление, аренда или лизинг, следует отметить, что принимая во внимание комплексный характер договора ГЧП, включающего признаки нескольких сделок по созданию (строительству) и эксплуатации объекта, как правило он довольно редко заключается исключительно в виде доверительного управления, и только в тех случаях, когда объект ГЧП уже существует на момент коммерческого закрытия и передается частному партнеру для реконструкции и дальнейшей эксплуатации.На основании изложенного и с учетом анализа практики, предлагается пересмотреть классификацию договоров контрактного ГЧП.Целеполаганием классификации для выделения особых видов контрактного ГЧП определяется необходимость такого разделения договоров, которая позволит ввести особые нормы регулирования, связанные с особенностями содержания сделок.Анализ заключенных договоров ГЧП на предмет применения предлагаемой классификации показал, что из 1059 договоров ГЧП к концессионным могут быть отнесены порядка 120 договоров – это аэропорт, некоторые детские сады, общежития и другие проекты с платой потребителей. К сервисным контрактам – порядка 400 договоров – услуги частных детских садов, озеленение. Остальные договоры ГЧП – не требуют специального регулирования. Отдельные проекты могут структурироваться как концессионный или как иной: например, в IT сфере - портал «Кунделик» (концессия), создание ИИ для диагностики онкологии (ГЧП), универсальная система мгновенных платежей (сервисный) и т.д. |
|  | Подпункт 5) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…5) государственный партнер – Республика Казахстан, **от имени которой выступают** государственные органы, государственные учреждения, государственные предприятия и товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, пятьдесят и более процентов долей участия в уставном капитале или голосующих акций которых прямо или косвенно принадлежат государству, заключившие договор государственно-частного партнерства; | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…5) государственный партнер – Республика Казахстан, **в лице одного или нескольких** государственных органов, наделенных полномочиями в части реализации государственной политики в области государственно-частного партнерства, или государственных учреждений, государственных предприятий и **(или)** товариществ с ограниченной ответственностью, акционерных обществ, пятьдесят и более процентов долей участия в уставном капитале или голосующих акций которых прямо или косвенно принадлежат государству, заключивших договор государственно-частного партнерства; | Согласно статье 3 Конституции РК, право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий.Принимая во внимание, что проекты ГЧП могут прямо затрагивать сферу управления нескольких государственных органов, предлагается ввести возможность множественного предствительства со стороны государственного партнера. Например, цифровизация в сфере образования требует вовлечения МО и МЦРИАП. При этом предлагается исключить действующую норму статьи 5 Закона о ГЧП, предусматривающую участие нескольких государственных партнеров, принимая во внимание, что по определению государственным партнером является Республика Казахстан. |
|  | Подпункты 13-1), 13-2) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…**13-1) отсутствует****13-2) отсутствует**… | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…**13-1) создание объекта государственно-частного партнерства – предусмотренная договором государственно-частного партнерства деятельность по созданию нематериальных и материальных активов, в том числе путем проектирования, возведения новых и/или изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования;****13-2) эксплуатация объекта государственно-частного партнерства - предусмотренная договором государственно-частного партнерства деятельность по целевому использованию объекта государственно-частного партнерства с производством и предоставлением потребителям товаров, работ, услуг, или по техническому и/или сервисному обслуживанию объекта государственно-частного партнерства, включая обеспечение готовности к его целевому использованию оператором или третьими лицами согласно договору государственно-частного партнерства;**… | Отсутствие дефиниций «создание» и «эксплуатация» в рамках ГЧП порождает проблемы правоприменительной практики. Данные понятия являются ключевыми. Нет определенности: включает ли «создание ГЧП» реконструкцию, капитальный ремонт и т.д., что определяет структурирование проекта, расчет ФЭМ и мер государственной поддержки. При этом различные нормы законодательных актов могут предусматривать различные уточнения расширительного или сужающего характера: «создание (реконструкция)» или «создание, реконструкция, модернизация», или «создание и (или) реконструкция» и т.д. Понятие «эксплуатация объекта концессии» подразумевает только использование объекта концессии в соответствии с его назначением. При том, что в законе о ГЧП эксплуатация объекта ГЧП не определена и, соответственно, трактуется в соответствии с буквальным пониманием данного слова. Принимая во внимание, что по договорам ГЧП порядок эксплуатации определяется договором ГЧП, стороны могут определить объем работ, услуг, которые составляют контент эксплуатации: полная эксплуатация в соответствии с назначением объекта, или только в части технического обслуживания, управления и т.д., что позволяет привлекать эксплуатирующие организации, например, для осуществления лицензионной деятельности (медицина, образование). В ходе унификации предлагается распространить данную практику на концессионные проекты, включив четкие определения в глоссарий. |
|  | Подпункт 16) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…16) договор государственно-частного партнерства – письменное соглашение, определяющее права, обязанности и ответственность сторон договора государственно-частного партнерства, иные условия договора государственно-частного партнерства в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства;**...** | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…16) договор государственно-частного партнерства – письменное соглашение, **устанавливающее** права, обязанности и ответственность сторон договора государственно-частного партнерства, **в целях решения одной или нескольких социально-экономических задач, путем создания и эксплуатации объекта государственно-частного партнерства**;… | Редакционная правка  |
|  | Подпункт 17) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…17) оператор – юридическое лицо, **при необходимости определенное частным партнером по согласованию с государственным партнером,** **не являющееся стороной договора государственно-частного партнерства,** осуществляющее деятельность, связанную с исполнением договора государственно-частного партнерства;… | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…17) оператор – юридическое лицо, **не являющееся частным партнером,** осуществляющее **в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства эксплуатацию объекта государственно-частного партнерства в соответствии с его целевым назначением совместно с частным партнером**;… | Концепцией законопроекта предусматривается анализ законодательства на предмет выявления неэффективных норм, рациональный пересмотр с позиции дебюрократизации, пересмотр системы договоров. В действующем законе о ГЧП имеют место понятие «национального оператора», при этом, законом не определены его правовая и функциональная нагрузки в рамках проекта ГЧП, а также понятие «оператора», под признаки которого подпадают все подрядчики, привлеченные частным партнером для осуществления какого-либо объема работ. Сложность представляет требование включения операторов в договор ГЧП, что является сложновыполнимым и нецелесообразным.Институт операторов проекта является неиспользуемой неэффективной нормой, предлагается корректировка понятия оператор в рамках новой системы договоров ГЧП. Оператор может быть вовлечен в проект с самого начала: участвовать в разработке проекта, изучении предложений, формировании конкурсной документации, в том числе путем внесения рекомендаций, согласования и участия в конкурсной комиссии, при этом он может быть стороной договора ГЧП, в котором будет определена его функциональная и рисковая нагрузка. Вместе с тем, в случае если на момент коммерческого закрытия организации, которая могла бы принять на себя роль оператора не существует, ее создание на данном этапе предполагается нецелесообразным. В таком случае предпочтительнее заключить отдельный трехсторонний договор для урегулирования отношений по совместной эксплуатации объекта ГЧП. |
|  | Подпункт 18) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…18) контракт жизненного цикла – договор государственно-частного партнерства, предусматривающий полный цикл работ по проектированию, строительству, созданию, реконструкции, модернизации и эксплуатации (включая ремонт и содержание) объекта государственно-частного партнерства, реализации произведенных товаров, работ и услуг, а также обязательства по обеспечению соответствия объекта государственно-частного партнерства установленным технико-эксплуатационным показателям в течение всего срока действия договора государственно-частного партнерства;… | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…1. **исключить**

**…** | Концепцией законопроекта предусматривается анализ законодательства на предмет выявления неэффективных норм, рациональный пересмотр с позиции дебюрократизации, пересмотр системы договоров. Контракт жизненного цикла является видом договора ГЧП без определения правовой нагрузки в рамках нормативного регулирования. |
|  | Подпункт 19) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…19) оператор отрасли – системный оператор, национальная компания по недропользованию, Национальный оператор инфраструктуры, Национальная железнодорожная компания, Национальный перевозчик грузов, Национальный перевозчик пассажиров, Национальный оператор по управлению автомобильными дорогами, иные юридические лица, выполняющие функции национального оператора либо оператора в определенной отрасли (сфере) экономики в соответствии с законами Республики Казахстан;… | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…1. **исключить**

**…** | Концепцией законопроекта предусматривается анализ законодательства на предмет выявления неэффективных норм, рациональный пересмотр с позиции дебюрократизации, пересмотр системы договоров. Институт оператора отрасли не несет правовой нагрузки в рамках реализации проектов ГЧП. Согласно предлагаемым поправкам предлагается уточнение понятия оператора с наделением его соответствующим функционалом.  |
|  | Подпункты 21) и 22) статьи 1 | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…**21) отсутствует;****22) отсутствует.** | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…**21) государственное казначейство – ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее руководство в сфере исполнения бюджета, на которое возложены функции уполномоченного органа по казначейскому исполнению бюджета;****22) органы государственного казначейства – территориальные подразделения государственного казначейства.** | В связи с введением в Бюджетный кодекс нового уполномоченного органа казначейства необходимо закрепить соответствующую компетенцию в Законе о ГЧП**.** |
|  | Пункт 4 статьи 2 | **Статья 2. Законодательство Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства**…4. Процедуры определения частного партнера, заключения, исполнения и прекращения договора государственно-частного партнерства, а также потребления государством определенного объема товаров, работ и услуг осуществляются в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими отдельные виды государственно-частного партнерства, без применения норм Закона Республики Казахстан "О государственных закупках".… | **Статья 2. Законодательство Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства**…4. Процедуры определения частного партнера, заключения, исполнения и прекращения договора государственно-частного партнерства, а также потребления государством определенного объема товаров, работ и услуг **в рамках предоставления мер государственной поддержки по проектам государственно-частного партнерства** осуществляются в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими государственно-частное партнерство, без применения норм Закона Республики Казахстан "О государственных закупках"… | Редакционное уточнение |
|  | подпункт 5) пункта 2статьи 3  | **Статья 3. Основные задачи и принципы государственно-частного партнерства**…2. Принципами государственно-частного партнерства являются:…5) принцип ценности для населения – обеспечение развития социальной инфраструктуры и систем жизнеобеспечения населения, повышение уровня доступности и качества товаров, работ и услуг, а также **создание рабочих мест** в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства.… | **Статья 3. Основные задачи и принципы государственно-частного партнерства**…2. Принципами государственно-частного партнерства являются:…5) принцип ценности для населения – обеспечение развития социальной инфраструктуры и систем жизнеобеспечения населения, повышение уровня доступности и качества товаров, работ и услуг, в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства.… | В действующей редакции принцип ценности для населения включает создание рабочих мест. Вместе с тем, проекты, основанные на внедрении инновационных технологий могут предусматривать уменьшение количества рабочих мест на действующем объекте, что обеспечивает лучшие условия труда (облегчение, повышение производительности, снижение травматизма, улучшение санитарных условий). |
|  | Подпункты2), 5) статьи 4  | **Статья 4. Признаки государственно-частного партнерства**К исключительным признакам государственно-частного партнерства относятся:...2) **среднесрочный или** долгосрочный срок реализации проекта государственно-частного партнерства (от пяти до тридцати лет в зависимости от особенностей проекта государственно-частного партнерства);...5) осуществление инвестиций частным партнером для реализации проекта государственно-частного партнерства. | **Статья 4. Признаки государственно-частного партнерства**К исключительным признакам государственно-частного партнерства относятся: ...2) долгосрочный срок реализации проекта государственно-частного партнерства (от пяти до тридцати лет в зависимости от особенностей проекта государственно-частного партнерства);...5) осуществление инвестиций частным партнером для реализации проекта государственно-частного партнерства, при этом **доля собственных средств частного партнера должна составлять не менее десяти процентов от общей суммы инвестиций по проекту государственно-частного партнерства**. | Касательно подпункта 2). Редакционная правка: приведение в соответствие с законодательством. Касательно подпункта 5).Перенос нормы из действующего подпункта 8) пункта 1 статьи 32 Закона о ГЧП. Статьей 32 устанавливаются квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному частному партнеру. В числе прочих включено требование о наличии собственных средств в размере не менее 20% от предполагаемого размера инвестиций (или собственных или собственные и заемные средства в указанном размере - по проектам без КИЗ, КОЗ). При этом в заинтересованные органы, организации неоднократно поступали обращения потенциальных инвесторов и консультантов, касательно затратности данного требования, учитывая, что квалификационные документы подаются задолго до определения победителя конкурса и потенциальный частный партнер несет такие расходы без какой-либо определенности относительно присуждения проекта.На основании анализа обращений и правоприменительной практики вносится предложение исключить такое квалификационное требование, но «перенести» его непосредственно в сам проект. При этом, по инициативе НПП «Атамекен» предлагается снизить размер участия собственным капиталом до 10% |
|  | Статья 5 | **Статья 5. Стороны договора государственно-частного партнерства**1. Сторонами договора государственно-частного партнерства являются государственный партнер и частный партнер.**В договоре государственно-частного партнерства сторонами могут выступать несколько государственных партнеров и частных партнеров.**2. **Сторонами договора государственно-частного партнерства могут также выступать:****1) финансовые и иные организации, предоставляющие финансирование проекта государственно-частного партнерства;****2) операторы отрасли.** | **Статья 5. Стороны договора государственно-частного партнерства**1. Сторонами договора государственно-частного партнерства являются государственный партнер и частный партнер.**2. Стороной договора государственно-частного партнерства может также выступать оператор.** | Государственным партнером является Республика Казахстан, что по определению исключает множественность. В целях исключения подмены нескольких проектов государственных закупок по приобретению объекта и его эксплуатации на проект ГЧП, в котором ответственность и риски частного партнера будут разделены на нескольких поставщиков, что влечет риски недостижения экономических и социальных эффектов, предлагается заключение договора ГЧП с единственным частным партнером, который может быть представлен консорциумом. Расширение применения прямого соглашения на все виды договоров ГЧП не требует вовлечение кредиторов в договор ГЧП, что делает более гибким управление проектом |
|  | пункты 3, 4 статьи 7 | **Статья 7. Способы осуществления государственно-частного партнерства****...****3.** В иных случаях государственно-частное партнерство осуществляется по способу контрактного государственно-частного партнерства.Контрактное государственно-частное партнерство реализуется посредством заключения договора государственно-частного партнерства, в том числе в следующих видах:**1) концессии;****2) доверительного управления государственным имуществом;****3) имущественного найма (аренды) государственного имущества;****4) лизинга;****5) договоров, заключаемых на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство;****6) контракта жизненного цикла;****7) сервисного контракта;****8) иных договоров, соответствующих признакам государственно-частного партнерства.****При реализации отдельных видов контрактного государственно-частного партнерства в части, не урегулированной настоящим Законом, применяются положения соответствующих законов Республики Казахстан, в том числе особенности, предусмотренные Законом Республики Казахстан "О концессиях".****В договорах контрактного государственно-частного партнерства, предусмотренных подпунктом 2) части второй пункта 3 статьи 7 Закона, компенсация инвестиционных затрат может быть предусмотрена только при условии наличия бюджетной эффективности, а также при невозможности достижения коммерческой эффективности от реализации проекта государственно-частного партнерства, подтвержденными экспертизой конкурсной документации проекта государственно-частного партнерства, проводимой в порядке, определяемом центральным уполномоченным органом по государственному планированию.**1. Для реализации государственно-частного партнерства в концепциях развития отраслей (сферы), национальных проектах могут предусматриваться базовые параметры проектов государственно-частного партнерства, в том числе цели и задачи, предполагаемые выплаты за счет бюджетных средств, меры государственной поддержки.

**Решение о необходимости разработки порядка определения частного партнера и заключения договора государственно-частного партнерства в рамках государственных и правительственных программ определяется в соответствующей программе.** | **Статья 7. Способы осуществления государственно-частного партнерства.****...****3.** В иных случаях, **не предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи,** государственно-частное партнерство осуществляется по способу контрактного государственно-частного партнерства.Контрактное государственно-частное партнерство реализуется посредством заключения **и реализации** договора государственно-частного партнерства, в том **числе в виде:**1. **концессионного договора;**
2. **сервисного контракта.**

**Договоры государственно-частного партнерства могут включать отдельные виды обязательств, в том числе доверительного управления, имущественного найма (аренды), подряда, оказания услуг.****Договоры государственно-частного партнерства могут включать полный цикл работ по созданию и эксплуатации объекта государственно-частного партнерства, реализации произведенных товаров, работ и услуг, утилизации произведенных товаров, а также постутилизации объекта государственно-частного партнерства по завершении реализации проекта.****4.** Для реализации государственно-частного партнерства в концепциях развития отраслей (сферы), национальных проектах могут предусматриваться базовые параметры проектов государственно-частного партнерства, в том числе цели и задачи, предполагаемые выплаты за счет бюджетных средств, меры государственной поддержки. | Введение новой классификации договоров ГЧП, исключающей смешение с иными договорами с государственным имуществом, введение отличительных идентификационных признаков.Следует отметить, что в основе разграничения перечисленных в действующем законодательстве способов реализации ГЧП положены различные факторы. Во-первых, это правомочия в отношении объекта ГЧП для осуществления инвестиций и эксплуатации частным партнером (доверительное управление, аренда). Во-вторых, специфический контент предмета договора (концессия, контракт жизненного цикла, сервисный контракт и разработка технологии и т.д.). В-третьих, в отдельные виды договоров сгруппированы исходя из объема прав на объект ГЧП (доверительное управление и аренда государственного имущества). На практике ряд однотипных контрактов могут быть классифицированы по различным основаниям как доверительное управление и в то же время, как сервисный контракт, например, поскольку данные виды не являются взаимоисключающими. В целом, что касается применения в ГЧП таких инструментов как доверительное управление, аренда или лизинг, следует отметить, что принимая во внимание комплексный характер договора ГЧП, включающего признаки нескольких сделок по созданию (строительству) и эксплуатации объекта, как правило он довольно редко заключается исключительно в виде доверительного управления, и только в тех случаях, когда объект ГЧП уже существует на момент коммерческого закрытия и передается частному партнеру для реконструкции и дальнейшей эксплуатации.На основании изложенного и с учетом анализа практики, предлагается пересмотреть классификацию договоров контрактного ГЧП. |
|  | Подпункт 1) пункта 2 статьи 8 | **Статья 8. Республиканские и местные проекты государственно-частного партнерства**…2. Критериями определения республиканских и местных проектов государственно-частного партнерства являются:1) по виду собственности как республиканские или местные в зависимости от **возникающего права собственности (республиканской или коммунальной) на имущество, полученное в результате реализации проектов государственно-частного партнерства;** | **Статья 8. Республиканские и местные проекты государственно-частного партнерства**…2. Критериями определения республиканских и местных проектов государственно-частного партнерства являются:1) по виду собственности как республиканские или местные в зависимости от **права собственности (республиканской или коммунальной) на объект государственно-частного партнерства; либо** | В рамках уточнения классификации договоров ГЧП по уровню управления, в целях устранения противоречивого толкования в отношении имущества, право собственности на которое не возникает, а имеет место быть на момент коммерческого закрытия. |
|  | Пункт 2-2 статьи 9 | **Статья 9. Источники финансирования проекта государственно-частного партнерства, возмещения затрат субъектов государственно-частного партнерства и получения доходов субъектами государственно-частного партнерства****…**2-2. Сервисные контракты не предусматривают компенсацию инвестиционных затрат. | **Статья 9. Источники финансирования проекта государственно-частного партнерства, возмещения затрат субъектов государственно-частного партнерства и получения доходов субъектами государственно-частного партнерства****…**2-2. Сервисные контракты не предусматривают компенсацию инвестиционных затрат **и (или) софинансирование.** | Действующая редакция пункта 2-2 статьи 9 Закона дает возможность произвольного, иногда расширительного толкования, что влечет увеличение периода согласования условий проекта. Введение более точного понятия упростит порядок принятия решений при разработке и согласовании конкурсной документации. |
|  | Пункт 4 статьи 9 |  **Статья 9. Источники финансирования проекта государственно-частного партнерства, возмещения затрат субъектов государственно-частного партнерства и получения доходов субъектами государственно-частного партнерства****…**4. **Порядок возмещения затрат субъектам государственно-частного партнерства определяется бюджетным законодательством Республики Казахстан.**Выплата компенсации инвестиционных затрат по проекту государственно-частного партнерства осуществляется после ввода объекта государственно-частного партнерства в эксплуатацию равными долями в течение срока, составляющего не менее пяти лет, в соответствии с договором государственно-частного партнерства.При этом запрещается перенос сроков выплат компенсации инвестиционных затрат, установленных договором государственно-частного партнерства, на более ранние периоды, за исключением случаев досрочного ввода в эксплуатацию объекта государственно-частного партнерства, без сокращения общего срока выплаты компенсации инвестиционных затрат и с сохранением равномерности выплат компенсации инвестиционных затрат при соблюдении условий пункта 1-1 [статьи 46](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000379#z46) настоящего Закона. | **Статья 9. Источники финансирования проекта государственно-частного партнерства, возмещения затрат субъектов государственно-частного партнерства и получения доходов субъектами государственно-частного партнерства****…****4.** Выплата компенсации инвестиционных затрат по проекту государственно-частного партнерства осуществляется после ввода объекта государственно-частного партнерства в эксплуатацию равными долями в течение срока, составляющего не менее пяти лет, в соответствии с договором государственно-частного партнерства.При этом запрещается перенос сроков выплат компенсации инвестиционных затрат, установленных договором государственно-частного партнерства, на более ранние периоды, за исключением случаев досрочного ввода в эксплуатацию объекта государственно-частного партнерства, без сокращения общего срока выплаты компенсации инвестиционных затрат и с сохранением равномерности выплат компенсации инвестиционных затрат при соблюдении условий пункта 2 [статьи 4](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000379#z46)9 настоящего Закона. | Бюджетный кодекс в новой редакции предполагает исключение специальных норм в законодательные акты соответствующей сферы |
|  | Подпункт 1) пункта 1, пункты 3, 4, 5, 6 статьи 10  | **Статья 10. Планирование и реализация проекта государственно-частного партнерства**1. Проект государственно-частного партнерства может быть реализован на основании государственной инициативы или частной инициативы путем прохождения следующих последовательных стадий:1) планирования, включая:в рамках реализации государственной инициативы – разработку инвестиционного предложения и конкурсной (аукционной) документации;в рамках реализации частной инициативы – разработку информационного листа конкурсной (аукционной) документации по проектам, направленным на решение социально-экономических задач, определяемых потребностями, включенными в перечень, сформированный и опубликованный центральным уполномоченным государственным органом соответствующей отрасли или местным исполнительным органом в порядке, установленном настоящим Законом; илив рамках частной инициативы проведения прямых переговоров по определению частного партнера – разработку бизнес-плана;2) определения частного партнера в соответствии со статьей 31 настоящего Закона;3) заключения договора государственно-частного партнерства;4) выполнения сторонами условий договора государственно-частного партнерства.2. Проект государственно-частного партнерства считается завершенным после выполнения сторонами договора государственно-частного партнерства всех взятых на себя обязательств.**3, 4, 5, 6 отсутствуют** | **Статья 10. Планирование и реализация проекта государственно-частного партнерства**1. Проект государственно-частного партнерства может быть реализован на основании государственной инициативы или частной инициативы путем прохождения следующих последовательных стадий:1) планирования, включая:в рамках реализации государственной инициативы – разработку инвестиционного предложения и конкурсной (аукционной) документации **или утверждение конкурсной документации на основании типовой конкурсной документации;**в рамках реализации частной инициативы – разработку информационного листа конкурсной (аукционной) документации по проектам, направленным на решение социально-экономических задач, определяемых потребностями, включенными в перечень, сформированный и опубликованный центральным уполномоченным государственным органом соответствующей отрасли или местным исполнительным органом в порядке, установленном настоящим Законом; илив рамках частной инициативы проведения прямых переговоров по определению частного партнера – разработку бизнес-плана;2) определения частного партнера в соответствии со статьей 31 настоящего Закона;3) заключения договора государственно-частного партнерства;4) выполнения сторонами условий договора государственно-частного партнерства.2. Проект государственно-частного партнерства считается завершенным после выполнения сторонами договора государственно-частного партнерства всех взятых на себя обязательств.**3. Оценка проводится по всем реализуемым проектам государственно-частного партнерства, период реализации которых составляет больше одного календарного года на дату сдачи информации по мониторингу реализации проекта государственно-частного партнерства, а также по проектам государственно-частного партнерства, которые завершены или прекращены в течение отчетного года.****4. Результатом оценки реализации проектов государственно-частного партнерства является отчет, содержащий рекомендации по улучшению качества управления проектами государственно-частного партнерства.****5. Результаты оценки реализации проектов государственно-частного партнерства направляются Центром развития государственно-частного партнерства в центральный уполномоченный орган по бюджетной политике.****6. Центральный уполномоченный орган по бюджетной политике с момента поступления отчета Центра развития государственно-частного партнерства направляет следующим заинтересованным сторонам:** **в уполномоченный орган по управлению государственным имуществом;****местным исполнительным органам областей, городов республиканского значения и столицы по объектам государственно-частного партнерства, относящимся к коммунальной собственности;****отраслевым центральным государственным органам;****по республиканским проектам государственно-частного партнерства –центральному уполномоченному органу по исполнению бюджета.** | Поправка в связи с изменением Бюджетного кодекса РК, предусматривающего перенос норм, регламентирующих процессы в отдельных сферах деятельности - в отраслевое или специальное законодательство.В настоящее время статьей 154-1 Бюджетного кодекса установлено, что общий порядок планирования проекта ГЧП не распространяется на проекты в рамках концепций развития отрасли (сферы), национальных проектов, если в указанных документах предусмотрены базовые параметры проектов государственно-частного партнерства, в том числе цели и задачи, предполагаемые выплаты за счет бюджетных средств, меры государственной поддержки. В рамках общего концептуального подхода к формированию БК, данное правило предлагается перенести в Закон о ГЧП. При этом, предлагается доработать данную норму, поскольку АБП, инициируя проект ГЧП в любом случае должен планировать его реализацию. В ситуации «программного ГЧП», данная стадия упрощается до утверждения типовой конкурсной документации, вместе с тем, она не носит «формального» характера, поскольку АБП, во-первых, должен принять решение о применимости типовой документации к инициируемому проекту, во-вторых, дополнить типовую документацию индивидуальными положениями. Пункты 3, 4, 5, 6 дополнены в целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса РК |
|  | Статья 11 | Статья 11. **Оператор проекта государственно-частного партнерства**1. Частный партнер **по согласованию с государственным партнером** вправе при необходимости определить одного или нескольких операторов проекта государственно-частного партнерства, **сведения о которых включаются в договор государственно-частного партнерства.**2. При реализации институционального государственно-частного партнерства оператор проекта государственно-частного партнерства определяется компанией государственно-частного партнерства.**3. Частный партнер несет предусмотренную законами ответственность за действия оператора проекта государственно-частного партнерства перед государственным партнером.** | **Статья 11. Оператор и иные лица в проекте государственно-частного партнёрства**1. Частный партнер в **порядке, установленном договором государственно-частного партнерства,** вправе при необходимости определить одного или нескольких операторов проекта государственно-частного партнерства**, для выполнения определенного объема работ в инвестиционном или операционном периоде**. 2. При реализации институционального государственно-частного партнерства оператор проекта государственно-частного партнерства определяется компанией государственно-частного партнерства.**3. Эксплуатацию объекта государственно-частного партнерства в соответствии с его целевым назначением (функциональная эксплуатация) может осуществлять оператор, являющийся стороной договора государственно-частного партнерства, или действующий на основании договора эксплуатации, заключенного между государственным партнером, частным партнером и оператором в порядке и на условиях, определенных договором государственно-частного партнерства.** **В случае частичной или полной передачи функциональной эксплуатации оператору, частный партнер обеспечивает доступность и готовность объекта государственно-частного партнерства к эксплуатации (техническое и/или сервисное обслуживание, и/или управление инфраструктурой).** . | Концепцией законопроекта предусматривается анализ законодательства на предмет выявления неэффективных норм, рациональный пересмотр с позиции дебюрократизации, пересмотр системы договоров. Институт операторов проекта является неиспользуемой неэффективной нормой, предлагается корректировка понятия оператор в рамках новой системы договоров ГЧП. Оператор может быть вовлечен в проект с самого начала: участвовать в разработке проекта, изучении предложений, формировании конкурсной документации, в том числе путем внесения рекомендаций, согласования и участия в конкурсной комиссии, при этом он может быть стороной договора ГЧП, в котором будет определена его функциональная и рисковая нагрузка. |
|  | Пункт 2 статьи 13 | **Статья 13. Основные положения и принципы эксплуатации объекта государственно-частного партнерства****...**2. Частный партнер по согласованию с государственным партнером устанавливает порядок эксплуатации объекта государственно-частного партнерства и обеспечивает его соблюдение. | **Статья 13. Основные положения и принципы эксплуатации объекта государственно-частного партнерства****...**2. Частный партнер по согласованию с государственным партнером устанавливает порядок эксплуатации объекта государственно-частного партнерства и обеспечивает его соблюдение. **В случае, если эксплуатацию объекта государственно-частного партнерства осуществляет оператор, порядок эксплуатации определяется договором государственно-частного партнерства и договором эксплуатации при наличии.**  | Концепцией законопроекта предусматривается анализ законодательства на предмет выявления неэффективных норм, рациональный пересмотр с позиции дебюрократизации, пересмотр системы договоров. Институт оператора отрасли не несет правовой нагрузки в рамках реализации проектов ГЧП. Согласно предлагаемым поправкам предлагается введение оператора с наделением его соответствующим функционалом.  |
|  | Статья 15  | **Статья 15. Порядок информационного обеспечения в сфере государственно-частного партнерства****...*** 1. **отсутствует**
 | **Статья 15. Порядок информационного обеспечения в сфере государственно-частного партнерства****...****1-1. Первые руководители центральных государственных и местных исполнительных органов обеспечивают общую координацию структурных подразделений в целях исполнения государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства.** | В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса РК |
|  | Подпункты 2), 6) пункта 1, пункты 3, 4 статьи 17 | **Статья 17. Права и обязанности государственного партнера**  1. Государственный партнер вправе:... **2) участвовать в органах управления компании государственно-частного партнерства, когда он выступает организатором конкурса (аукциона) либо прямых переговоров;** ... **6) требовать возмещения убытков по объекту государственно-частного партнерства, возникших по вине частного партнера;** ...**Пункты 3, 4 отсутствуют.** | **Статья 17. Права и обязанности государственного партнера**  1. Государственный партнер вправе:...**2) исключить****...****6) исключить****...**1. **Государственные обязательства по проектам государственно-частного партнерства, подлежат регистрации только в пределах сумм и сроков, установленных договором, согласно решению соответствующей бюджетной комиссии, а также постановлению Правительства Республики Казахстан по проектам особой значимости или решению маслихата по каждому отдельному проекту государственно-частного партнерства.**

**4. Порядок исполнения государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе компенсации инвестиционных затрат по проектам государственно-частного партнерства, компенсации операционных затрат по проектам государственно-частного партнерства, вознаграждения за осуществление управления объектом государственно-частного партнерства, находящимся в государственной собственности, софинансирования, гарантии потребления государством определенного объема товаров, работ и услуг, производимых в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства, а также арендной платы за пользование объектом государственно-частного партнерства и платы за доступность определяется центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета по согласованию с центральным уполномоченным органом по бюджетной политике.** | Согласно концепции, целью законопроекта является исключение или уточнение норм, имеющих неоднозначное толкование. Данная поправка вносится в целях приведения закона в соответствие с действующим законодательством. Подпункт 2) предлагается исключить, поскольку порядок формирования органов управления компании ГЧП регламентируется учредительными документами компании. Кроме того, аналогичное право принадлежит и частному партнеру в равной степени. Подпункт 6) предлагается исключить по следующим причинам:некорректно сформулировано «убытки по объекту». Может быть убытки, связанные с причинением повреждения объекта, ущерб объекту и т.д. но ущерб может быть и иному имуществу;требовать возмещения убытков можно только в отношении объекта государственной собственности и в ситуации, когда частному партнеру переданы бремя и риски по объекту;в любом случае все это будет закреплено в договоре и право может возникнуть **только** на основании договора (карта рисков).Предлагается дополнить пунктами 3, 4 в части порядка принятия и исполнения государственных обязательств в связи с реформой Бюджетного кодекса, концепцией которой предусмотрен перенос процедурных отраслевых норм в соответствующее законодательство. |
|  | Подпункт 7-1), статьи 20 | **Статья 20. Компетенция центрального уполномоченного органа по государственному планированию в области государственно-частного партнерства**Центральный уполномоченный орган по государственному планированию:...7-1) согласовывает порядок определения частного партнера и заключения договора государственно-частного партнерства в рамках концепций развития отрасли (сферы), национальных проектов, **включая типовые конкурсные документации и типовые договоры государственно-частного партнерства.**... | **Статья 20. Компетенция центрального уполномоченного органа по бюджетной политике в области государственно-частного партнерства**Центральный уполномоченный орган по бюджетной политике:...7-1) **согласовывает** порядок определения частного партнера и заключения договора государственно-частного партнерства в рамках концепций развития отрасли (сферы), национальных проектов, разработанный **государственным органом соответствующей отрасли**;... | Кас. подпункта 7-1). Упрощение процедуры подготовки документов для «программного» ГЧП: без риска возврата документации на доработку по результату отрицательного согласования МНЭ, без рисков длительных споров в части толкования законодательства в ходе выработки единого мнения и т.д.МНЭ РК изначально вступает в работу по разработке документации совместно с отраслевым министерством, в том числе с привлечением третьих лиц (экспертов, консультантов). Согласование и экспертиза такой документации МНЭ в дальнейшем исключается во избежание конфликта интересов. |
|  | Подпункт 6) статьи 21 | **Статья 21. Компетенция центрального уполномоченного органа по исполнению бюджета в области государственно-частного партнерства**Центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета:**…**6) осуществляет учет принятия и исполнения финансовых обязательств государства по договорам государственно-частного партнерства; | **Статья 21. Компетенция центрального уполномоченного органа по исполнению бюджета в области государственно-частного партнерства**Центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета:**…****6) исключить;** | В связи с введением в Бюджетный кодекс нового уполномоченного органа казначейства необходимо закрепить соответствующую компетенцию в Законе о ГЧП. |
|  | Статья 21-1 | **Статья 21-1. Отсутствует.** | **Статья 21-1. Компетенция государственного казначейства и органов государственного казначейства в области государственно-частного партнерства****Государственное казначейство и органы государственного казначейства:****1) осуществляют принятие и учет исполнения финансовых обязательств государства по договорам государственно-частного партнерства;****2) формируют отчеты о принятых государственных обязательствах по проектам государственно-частного партнерства и направляют их в центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета;****3) осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.** | В связи с введением в Бюджетный кодекс нового уполномоченного органа казначейства необходимо закрепить соответствующую компетенцию в Законе о ГЧП. |
|  | Подпункты 3), 10) статьи 23 | **Статья 23. Компетенция уполномоченного государственного органа соответствующей отрасли в области государственно-частного партнерства**Уполномоченный государственный орган соответствующей отрасли:...3) осуществляет организацию конкурса и прямых переговоров по определению частного партнера в отношении республиканских проектов государственно-частного партнерства;**...**10) осуществляет подготовку отраслевого заключения на конкурсную (аукционную) документацию проекта государственно-частного партнерства, бизнес-плана к проекту государственно-частного партнерства при прямых переговорах по определению частного партнера **(по местным проектам, стоимость которых превышает 4000000-кратный размер месячного расчетного показателя, установленный законом о республиканском бюджете и действующий на 1 января соответствующего финансового года и по республиканским проектам)** в соответствии с правилами, утверждаемыми центральным уполномоченным органом по государственному планированию; | **Статья 23. Компетенция уполномоченного государственного органа соответствующей отрасли в области государственно-частного партнерства**Уполномоченный государственный орган соответствующей отрасли:...3) осуществляет организацию конкурса и прямых переговоров по определению частного партнера в отношении республиканских проектов государственно-частного партнерства, **в том числе привлекает квалифицированные юридические лица для разработки конкурсной документации при необходимости;****...**10) осуществляет подготовку отраслевого заключения на конкурсную (аукционную) документацию республиканского проекта государственно-частного партнерства, бизнес-плана к проекту государственно-частного партнерства при прямых переговорах по определению частного партнера в соответствии с правилами, утверждаемыми центральным уполномоченным органом по бюджетной политике; | Кас. подпункта 2-1).Упрощение процедуры подготовки документов для «программного» ГЧП: без риска возврата документации на доработку по результату отрицательного согласования МНЭ, без рисков длительных споров в части толкования законодательства в ходе выработки единого мнения и т.д.МНЭ РК изначально вступает в работу по разработке документации совместно с отраслевым министерством, в том числе с привлечением третьих лиц (экспертов, консультантов). Согласование и экспертиза такой документации МНЭ в дальнейшем исключается во избежание конфликта интересов.Кас. подпункта 3).В связи с пересмотром Бюджетного кодекса, из него исключены положения, регламентирующие процедуры планирования проектов ГЧП. Предлагаемое дополнение в компетенцию органов, осуществляющих организацию конкурса по определению частного партнера, в т.ч. разработку конкурсной документации, даст им возможность получения бюджетных средств на привлечение квалифицированных специалистов, что в свою очередь необходимо для обеспечения качества планирования и реализации проекта, бюджетной и социально-экономической эффективности, снижения рисков.Кас. подпункта 10).Экспертным сообществом неоднократно указывалось на необходимость упрощения процедуры согласования проектов ГЧП. Особенно в части отраслевой экспертизы местных проектов. Принимая во внимание, что в настоящее время введена система планирования проектов в строгом соответствии с документами СГП, предлагается передать отраслевую экспертизу местных проектов ГЧП на местный уровень. При этом Правилами ГЧП закреплено, что заключение по крупным местным проектам будет направляться в соответствующие ЦИО в порядке информации. |
|  | Подпункты 2), 4) статьи 25 | **Статья 25. Компетенция местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения и столицы в области государственно-частного партнерства**Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы:...2) вносят предложения организатору конкурса **(аукциона)** либо прямых переговоров в отношении республиканских проектов государственно-частного партнерства для решения вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения соответствующего региона, при заключении договоров государственно-частного партнерства;...4) выступают организаторами конкурса **(аукциона)** либо прямых переговоров в отношении местных проектов государственно-частного партнерства;... | **Статья 25. Компетенция местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения и столицы в области государственно-частного партнерства**Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы:...2) вносят предложения организатору конкурса либо прямых переговоров в отношении республиканских проектов государственно-частного партнерства для решения вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения соответствующего региона, при заключении договоров государственно-частного партнерства;…4) выступают организаторами конкурса либо прямых переговоров в отношении местных проектов государственно-частного партнерства, **в том числе привлекает квалифицированные юридические лица для разработки конкурсной документации при необходимости;****...** | В связи с пересмотром Бюджетного кодекса, из него исключены положения, регламентирующие процедуры планирования проектов ГЧП. Предлагаемое дополнение в компетенцию органов, осуществляющих организацию конкурса по определению частного партнера, в т.ч. разработку конкурсной документации, даст им возможность получения бюджетных средств на привлечение квалифицированных специалистов, что в свою очередь необходимо для обеспечения качества планирования и реализации проекта, бюджетной и социально-экономической эффективности, снижения рисков. |
|  | Подпункт 2) статьи 29 | Статья 29. Формы участия субъектов предпринимательства в государственно-частном партнерствеСубъекты предпринимательства участвуют в государственно-частном партнерстве в следующих формах:...2)  **проектирования, строительства,** создания, **реконструкции, модернизации** и (или) эксплуатации объектов государственно-частного партнерства; | Статья 29. Формы участия субъектов предпринимательства в государственно-частном партнерствеСубъекты предпринимательства участвуют в государственно-частном партнерстве в следующих формах:...2) **создания** и (или) эксплуатации объектов государственно-частного партнерства; | Понятие «создание» объекта ГЧП уточнено в понятийном аппарате Закона |
|  | Подпункты 5-1), 8), 9) статья 30 | **Статья 30. Формы участия субъектов квазигосударственного сектора в государственно-частном партнерстве**Субъекты квазигосударственного сектора участвуют в проектах государственно-частного партнерства в следующих формах:…**5-1) отсутствует**      …8) продвижения экспорта;9) **строительства, создания, реконструкции, модернизации и (или) эксплуатации объектов** государственно-частного партнерства;.... | Статья 30. Формы участия субъектов квазигосударственного сектора в государственно-частном партнерствеСубъекты квазигосударственного сектора участвуют в проектах государственно-частного партнерства в следующих формах:… **5-1) финансирования проектов государственно-частного партнерства;**…8) продвижения экспорта **товаров, работ и услуг, произведенных в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства;**9) **участия в создании и/или эксплуатации объектов** государственно-частного партнерства;.... | Субъекты квазигосударственного сектора выступая на стороне государственного партнера, могут участвовать путем внесения инвестиций, выплаты компенсаций частному партнеру, однако данные меры поддержки не связаны с государственным бюджетом и, соответственно, не регулируются нормами в сфере бюджетного финансирования.Понятие «создание» объекта ГЧП уточнено в понятийном аппарате Закона |
|  | Статьи 31Новая редакция | **Статья 31. Определение частного партнера**1. Определение частного партнера осуществляется следующими способами: 1) конкурса.**Конкурс по определению частного партнера может быть закрытым в отношении объектов, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан**;2) прямых переговоров;3) аукциона.2. **Определение частного партнера и заключение договора государственно-частного партнерства по сервисной модели информатизации осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации без применения норм настоящего Закона.****3. Положения настоящей статьи не применяются к проектам государственно-частного партнерства, планируемым в рамках концепций развития отраслей (сферы), национальных проектов, если в них предусматриваются:****1) базовые параметры проектов государственно-частного партнерства, в том числе цели и задачи, предполагаемые выплаты за счет бюджетных средств, меры государственной поддержки;****2) указание на применение иного порядка определения частного партнера и заключения договора государственно-частного партнерства по отдельным отраслям (сферам) экономики**. | **Статья 31. Определение частного партнера**1. Определение частного партнера осуществляется следующими способами:1) конкурса;2) прямых переговоров;3) аукциона.2. **Конкурс по определению частного партнера может быть открытым или закрытым.** **К участию в открытом конкурсе допускается неограниченный круг потенциальных частных партнеров.** **Закрытый конкурс к участию в котором допускается ограниченный перечень потенциальных частных партнеров, может проводиться по решению Правительства Республики Казахстан.****3. В случаях и порядке, предусмотренных Законом, конкурс по определению частного партнера может проводиться с использованием одноэтапной или двухэтапной процедуры.****4. Конкурс по определению частного партнера может проводиться в форме аукциона. Положения, предусмотренные настоящим Законом в части регулирования конкурса, в равной степени применимы к аукциону, если иное не предусмотрено Законом.****5. Положения настоящей статьи не применяются к проектам государственно-частного партнерства, планируемым в рамках концепций развития отраслей (сферы), национальных проектов, если в них предусматриваются:****1) базовые параметры проектов государственно-частного партнерства, в том числе цели и задачи, предполагаемые выплаты за счет бюджетных средств, меры государственной поддержки;** **2) указание на применение иного порядка определения частного партнера и заключения договора государственно-частного партнерства по отдельным отраслям (сферам) экономики.****Определение частного партнера по проектам ГЧП, планируемым в соответствии с настоящим пунктом, осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным совместно центральным уполномоченным органом по бюджетной политике и центральным исполнительным органом соответствующей отрасли с использованием типовой конкурсной документации..** | Пересмотр применения конкурсных процедур.Генеральной прокуратурой по результату анализа 566 договоров ГЧП в 2019 году, выявлены факты необоснованного завышения стоимости объекта ГЧП установлены в Актюбинской (2 проекта: приобретение в коммунальную собственность малосемейного общежития, техническое обслуживание образовательного учреждения), Кызылординской (1 проект: открытие детского сада) областях и городе Нур-Султан (1 проект: создание и эксплуатация аппаратно-программного комплекса фото-видео фиксации). Анализ проектов показал, что завышение стоимости связано с некачественной разработкой конкурсной документации, и данный риск может быть снижен путем вовлечения более широкого круга заинтересованных лиц в разработку технико-технологического блока, для изучения альтернативных предложений, выбора наиболее экономически выгодных условий.Предлагается пересмотреть подходы к существующей системе конкурсов по определению частного партнёра. По существу, аукцион является одной из форм конкурса по проектам, в которых условия являются неизменными и обязательными для всех участников, за исключением одного ценового параметра, по которому претенденты вносят свои предложения в ходе торгов. Фактически аукцион – это конкурс цены. Принимая во внимание, что на уровне закона в отношении данной формы конкурса практически отсутствует специальное регулирование, за исключением минимально допустимого количества заявок для признания конкурса состоявшимся, полагаю целесообразным определить в Законе о ГЧП (статья 31 действующей редакции) аукцион как вид конкурса. Таким образом, понятие конкурс будет носить более обобщающий характер, а нормативное регулирование в части организации и проведения конкурса, без оговорки касательно его отдельных форм, будут применимы ко всем. |
|  | Подпункт 8) пункта 1, подпункт 2) пункта 1-1, пункт 3 статьи 32 | **Статья 32. Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному частному партнеру**1. Для участия в конкурсе либо прямых переговорах по определению частного партнера потенциальный частный партнер должен соответствовать следующим общим квалификационным требованиям:…**8) иметь собственные или собственные и заемные средства, составляющие не менее двадцати процентов от стоимости объекта государственно-частного партнерства.****Под собственными средствами понимаются собственный капитал, деньги и иные активы, принадлежащие потенциальному частному партнеру, которые непосредственно вовлекаются в реализацию проекта государственно-частного партнерства. Данное требование включается в договор государственно-частного партнерства.**1-1. В случае, если потенциальный частный партнер является юридическим лицом, созданным в целях реализации проекта государственно-частного партнерства:…**2) совокупный размер собственных или собственных и заемных средств потенциального частного партнера и (или) его участников (акционеров) должен соответствовать условиям подпункта 8) пункта 1 настоящей статьи.****При этом участник (акционер) потенциального частного партнера обязан обеспечить исполнение требований, предусмотренных подпунктом 8) пункта 1 настоящей статьи, с отражением такой обязанности в учредительных документах потенциального частного партнера;**…3. Организатор конкурса (**аукциона) либо прямых переговоров** не вправе предъявлять потенциальному частному партнеру квалификационные требования, не предусмотренные настоящим Законом или законами Республики Казахстан. Потенциальный частный партнер вправе не предоставлять информацию, не относящуюся к квалификационным требованиям.... | **Статья 32. Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному частному партнеру**1. Для участия в конкурсе либо прямых переговорах по определению частного партнера потенциальный частный партнер должен соответствовать следующим общим квалификационным требованиям:…**8) исключить.**1-1. В случае, если потенциальный частный партнер является юридическим лицом, созданным в целях реализации проекта государственно-частного партнерства:…2) **исключить;****...**3. Организатор конкурса не вправе предъявлять потенциальному частному партнеру квалификационные требования, не предусмотренные настоящим Законом или законами Республики Казахстан. Потенциальный частный партнер вправе не предоставлять информацию, не относящуюся к квалификационным требованиям.... | Предлагается перенести требование об участии в проекте собственными средствами в условия самого проекта. Данная поправка позволит потенциальному частному партнеру не «замораживать» сумму минимального участия на период до определения победителя, поскольку в указанный период отсутствует какая либо определенность на заключение договора ГЧП.  Повышение социально-экономической и бюджетной эффективности проектов ГЧП Предлагается включить требование об участии в проекте собственными средствами в условия самого проекта. Данная поправка позволит потенциальному частному партнеру не «замораживать» сумму  |
|  | Пункты 1, 2, 4, 5, 6, 7 статьи 35 | **Статья 35. Определение частного партнера способом конкурса (аукциона)**1. Конкурс **(аукцион)** по определению частного партнера осуществляется в порядке, определяемом центральным уполномоченным органом по государственному планированию.2. Организатором конкурса **(аукциона)** создается конкурсная **(аукционная)** комиссия для определения частного партнера....**4, 5, 6, 7 отсутствуют** | **Статья 35. Определение частного партнера способом конкурса** 1. Конкурс по определению частного партнера осуществляется в порядке, определяемом центральным уполномоченным органом по бюджетной политике.2. Организатором конкурса создается конкурсная комиссия для определения частного партнера....**4. Конкурс по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур проводится в случаях, когда проект предусматривает создание нового объекта государственно-частного партнерства (путем проектирования, возведения новых объектов недвижимости или создания нового нематериального актива).** **Организатор конкурса осуществляет формирование технико-экономических и эксплуатационных характеристик объекта государственно-частного партнерства на основании технических предложений потенциальных частных партнеров, прошедших квалификационный отбор.****5. На первом этапе конкурса по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур осуществляются следующие мероприятия:****1) формирование технического задания;****2) опубликование извещения о проведении конкурса по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур;****3) представление организатором конкурса технического задания потенциальным частным партнерам;****4) представление потенциальными частными партнерами технических предложений, разработанных в соответствии с техническим заданием;****5) рассмотрение организатором конкурса технических предложений и обсуждение с потенциальными частными партнерами вопросов, касающихся технико-экономических и эксплуатационных характеристик объекта государственно-частного партнерства и условий проекта договора государственно-частного партнерства;****6) разработка и утверждение организатором конкурса конкурсной документации проекта государственно-частного партнерства;****7) направление организатором конкурса приглашения потенциальным частным партнерам, представившим на первом этапе технические предложения, принять участие во втором этапе конкурса по определению частного партнера.****6. На втором этапе конкурса по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур осуществляются:****1) рассмотрение конкурсных заявок;****2) определение победителя конкурса;****3) заключение договора государственно-частного партнерства.****7. Конкурс по определению частного партнера с использованием одноэтапных процедур проводится в случаях, не предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи Закона, и включает проведение следующих мероприятий:****1) разработка и утверждение организатором конкурса конкурсной документации проекта государственно-частного партнерства;****2) извещение о проведении конкурса;****3) рассмотрение конкурсных заявок и определение лучшей конкурсной заявки;****4) определение победителя конкурса;** **5) заключение договора государственно-частного партнерства.** | Применение одноэтапных процедур, не позволяющих осуществить выбор наилучших технических решений для проекта, предусматривающего строительство (создание) объекта ГЧП.Генеральной прокуратурой по результату анализа 566 договоров ГЧП в 2019 году, выявлены факты необоснованного завышения стоимости объекта ГЧП установлены в Актюбинской (2 проекта: приобретение в коммунальную собственность малосемейного общежития, техническое обслуживание образовательного учреждения), Кызылординской (1 проект: открытие детского сада) областях и городе Нур-Султан (1 проект: создание и эксплуатация аппаратно-программного комплекса фото-видео фиксации). Анализ проектов показал, что завышение стоимости связано с некачественной разработкой конкурсной документации, и данный риск может быть снижен путем вовлечения более широкого круга заинтересованных лиц в разработку технико-технологического блока, для изучения альтернативных предложений, выбора наиболее экономически выгодных условий.Предлагается пересмотреть подходы к существующей системе конкурсов по определению частного партнёра. Проекты контрактного ГЧП, которые будут включать проектирование и строительство (модернизацию, реконструкцию) объекта ГЧП предлагается осуществлять только через двухэтапный конкурс независимо от сложности и уникальности. Это обеспечит более высокий качественный уровень разработки конкурсной документации с учётом альтернативных предложений по проектам, которые ранее осуществлялись по одноэтапному конкурсу. По одноэтапному конкурсу предлагается выбирать частного партнера только в случаях, когда имеется в наличии актуальное ТЭО/ПСД. |
|  | Пункты 2, 5 статьи 39 | **Статья 39. Обеспечение конкурсной (аукционной) заявки**...2. Обеспечение конкурсной **(аукционной)** заявки на участие в конкурсе (**аукционе**) по определению частного партнера вносится в размере одной десятой процента от **стоимости** предполагаемых инвестиций по договору государственно-частного партнерства.**Стоимость** предполагаемых инвестиций по договору государственно-частного партнерства определяется в конкурсной (аукционной) документации.…5. Обеспечение конкурсной **(аукционной)** заявки не возвращается организатором конкурса **(аукциона)** при наступлении одного из следующих случаев, когда:1) потенциальный частный партнер отозвал **либо изменил и (или) дополнил** конкурсную **(аукционную)** заявку после истечения окончательного срока представления конкурсных **(аукционных)** заявок;2) потенциальный частный партнер, определенный победителем конкурса (**аукциона**), уклонился от заключения договора государственно-частного партнерства.... | **Статья 39. Обеспечение конкурсной заявки**...2. Обеспечение конкурсной заявки на участие в конкурсе по определению частного партнера вносится в размере одной десятой процента от **суммы** предполагаемых инвестиций по договору государственно-частного партнерства.**Сумма** предполагаемых инвестиций по договору государственно-частного партнерства определяется в конкурсной документации.…5. Обеспечение конкурсной заявки не возвращается организатором конкурса при наступлении одного из следующих случаев, когда:1) потенциальный частный партнер отозвал конкурсную заявку после истечения окончательного срока представления конкурсных заявок;2) потенциальный частный партнер, определенный победителем конкурса, уклонился от заключения договора государственно-частного партнерства, **в том числе путем отказа от обсуждения и уточнения конкурсной заявки и условий договора государственно-частного партнерства в соответствии с замечаниями и предложениями конкурсной комиссии либо его предложения являются неприемлемыми с точки зрения условий конкурса по определению частного партнера.****...** | Уточнение редакции |
|  | **Статья 42** | **Статья 42. Особенности проведения конкурса по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур****1. Конкурс по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур проводится в случаях, когда организатор конкурса определил сферу применения и (или) объект государственно-частного партнерства как технически сложный и (или) уникальный. Организатор конкурса осуществляет формирование технико-экономических и эксплуатационных характеристик объекта государственно-частного партнерства на основании технических предложений потенциальных частных партнеров, прошедших квалификационный отбор.****2. Конкурс по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур включает в себя два этапа.****На первом этапе осуществляются следующие мероприятия:****1) формирование технического задания;****2) опубликование объявления о проведении конкурса по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур;****3) представление организатором конкурса технического задания потенциальным частным партнерам;****4) представление потенциальными частными партнерами технических предложений, разработанных в соответствии с техническим заданием;****5) рассмотрение организатором конкурса технических предложений и обсуждение с потенциальными частными партнерами вопросов, касающихся технико-экономических и эксплуатационных характеристик объекта государственно-частного партнерства и условий проекта договора государственно-частного партнерства;****6) разработка и утверждение организатором конкурса конкурсной документации проекта государственно-частного партнерства;****7) направление организатором конкурса приглашения потенциальным частным партнерам, представившим на первом этапе технические предложения, принять участие во втором этапе конкурса по определению частного партнера.****На втором этапе осуществляются мероприятия, предусмотренные для проведения конкурса по определению частного партнера в соответствии с положениями статьи 40 настоящего Закона.** | **исключить** | Редакционная правка (перенос в статью 31) в рамках уточнения конкурсных процедур. предлагается в целом пересмотреть подходы к существующей системе конкурсов по определению частного партнёра. Проекты контрактного ГЧП, которые будут включать проектирование и строительство (модернизацию, реконструкцию) объекта ГЧП предлагается осуществлять только через двухэтапный конкурс независимо от сложности и уникальности. Это обеспечит более высокий качественный уровень разработки конкурсной документации с учётом альтернативных предложений по проектам, которые ранее осуществлялись по одноэтапному конкурсу. |
|  | Пункты 2, 4 статьи 44-1 | **Статья 44-1. Особенности государственно-частного партнерства по развитию производственной (индустриальной) инфраструктуры****…**2. Создание **(реконструкция)** и/или эксплуатация инженерно-коммуникационной инфраструктуры в рамках развития производственной (индустриальной) инфраструктуры осуществляются частным партнером в соответствии с договором государственно-частного партнерства....1. **Возмещение** инвестиционных затрат частного партнера, направленных на создание **(реконструкцию)** инженерно-коммуникационной инфраструктуры, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

... | **Статья 44-1. Особенности государственно-частного партнерства по развитию производственной (индустриальной) инфраструктуры****…**2. Создание и/или эксплуатация инженерно-коммуникационной инфраструктуры в рамках развития производственной (индустриальной) инфраструктуры осуществляются частным партнером в соответствии с договором государственно-частного партнерства....4. **Компенсация** инвестиционных затрат частного партнера, направленных на создание инженерно-коммуникационной инфраструктуры, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.**...** | Уточнение редакции в соответствии с новым глоссарием |
|  | Пункт 3-1 статьи 45 | **Статья 45. Договор государственно-частного партнерства****…****3-1. Отсутствует****...** | **Статья 45. Договор государственно-частного партнерства****…****3-1. Договоры государственно-частного партнерства, а также государственные обязательства по проекту государственно-частного партнерства, при их наличии, подлежат регистрации государственным казначейством или органами государственного казначейства в порядке, определенном центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета.****...** | Пункт 3-1 дополнен в целях приведения Закона о ГЧП с нормами бюджетного законодательства |
|  | Пункт 4 статьи 45 | **Статья 45. Договор государственно-частного партнерства****…**4. Договор государственно-частного партнерства является договором, содержащим элементы различных договоров, **предусмотренных** законодательством Республики Казахстан. К отношениям сторон договора государственно-частного партнерства применяется в соответствующих частях законодательство о договорах, элементы которых содержатся в данном договоре государственно-частного партнерства, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа договора государственно-частного партнерства. | **Статья 45. Договор государственно-частного партнерства****…**4. Договор государственно-частного партнерства является договором, содержащим элементы различных договоров, **не** **запрещенных** законодательством Республики Казахстан. К отношениям сторон договора государственно-частного партнерства применяется в соответствующих частях законодательство о договорах, элементы которых содержатся в данном договоре государственно-частного партнерства, если иное не вытекает из **настоящего Закона,** соглашения сторон или существа договора государственно-частного партнерства. | Действующая норма предусматривает отсылку к договорам, прямо предусмотренным, регламентированным законодательством РК. Вместе с тем, договоры ГЧП носят сложный комплексный характер исходя из требования наличия в нем инвестиционного и эксплуатационного периодов. Правоприменительная практика показывает, что данная норма трактуется некорректно, когда участники проекта и проверяющие органы требуют приведения договоров ГЧП к соответствию договорам доверительного управления или аренды государственным имуществом, например.Предлагаемая поправка придает норме более диспозитивный характер. При этом волеизъявление сторон в любом случае должно соответствовать признакам и принципам ГЧП, регламентированным настоящим законом. |
|  | Статья 46 Новая редакция | **Статья 46. Содержание договора государственно-частного партнерства****1. Договор государственно-частного партнерства должен содержать следующие положения:****1) сведения об объекте государственно-частного партнерства и имущественных правах (в том числе право собственности) на указанный объект государственно-частного партнерства в течение периода реализации проекта государственно-частного партнерства;****2) условия и объемы строительства, создания, реконструкции, модернизации и (или) эксплуатации объекта государственно-частного партнерства;****3) размеры, сроки и условия финансирования проекта государственно-частного партнерства, а также размеры, сроки и условия инвестиций;****4) источники возмещения затрат и получения доходов, виды, объемы, сроки и условия предоставления государственной поддержки в случае ее предоставления;****5) виды деятельности, осуществляемой в рамках договора государственно-частного партнерства;****6) объемы и виды работ, услуг по договору государственно-частного партнерства;****7) требования к качеству товаров, работ и услуг;****8) порядок формирования и утверждения тарифов (цен, ставок сборов) на товары, работы и услуги, производимые в рамках проекта государственно-частного партнерства;****9) срок реализации проекта государственно-частного партнерства;****10) порядок назначения оператора (операторов);****11) сведения об уполномоченных лицах, представляющих интересы сторон договора государственно-частного партнерства;****12) права и обязанности лиц, привлекаемых для исполнения договора государственно-частного партнерства;****13) требования по охране окружающей среды и безопасности ведения работ;****14) права и обязанности сторон договора государственно-частного партнерства;****15) распределение рисков между сторонами договора государственно-частного партнерства и описание мероприятий по управлению рисками;****15-1) механизм урегулирования валютных рисков при реализации проектов государственно-частного партнерства по валютному компоненту;****16) ответственность сторон договора государственно-частного партнерства;****17) условия изменения и расторжения договора государственно-частного партнерства;****17-1) порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного прекращения договора государственно-частного партнерства;****18) порядок разрешения споров по договору государственно-частного партнерства;****19) критерии оценки выполнения сторонами договора государственно-частного партнерства принятых обязательств, уплата неустойки в случаях их неисполнения или ненадлежащего исполнения;****20) исключительные случаи одностороннего отказа от исполнения договора государственно-частного партнерства;****21) порядок и сроки возмещения убытков в случае досрочного прекращения договора государственно-частного партнерства;****22) условия и сроки перехода бремени содержания имущества, передаваемого по договору государственно-частного партнерства, а также рисков случайной гибели или случайного повреждения указанного имущества;****23) порядок осуществления контроля за исполнением договора государственно-частного партнерства;****24) полное наименование сторон договора государственно-частного партнерства;****25) место нахождения (юридический адрес) и банковские реквизиты сторон договора государственно-частного партнерства;****26) срок действия договора государственно-частного партнерства;****27) иные условия реализации проекта государственно-частного партнерства.****1-1. Условия договора государственно-частного партнерства, указанные в пункте 1 настоящей статьи, являются существенными и могут быть изменены по соглашению сторон при условии положительной бюджетной эффективности (в денежном выражении) таких изменений (неувеличения расходов бюджета, увеличения государственного дохода), а также если такие изменения не снижают предусмотренных договором государственно-частного партнерства требований к качественным характеристикам и (или) объему, и (или) доступности товаров, работ, услуг, а также при условии сохранения либо увеличения экономической и (или) социальной эффективности проекта государственно-частного партнерства, за исключением случаев, когда такие изменения были предусмотрены условиями договора государственно-частного партнерства при его заключении.****2. Договор институционального государственно-частного партнерства, помимо условий, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, содержит:****1) порядок формирования органов компании государственно-частного партнерства;****2) порядок формирования и пополнения уставного капитала компании государственно-частного партнерства;****3) отношения между акционерами (участниками) компании государственно-частного партнерства;****4) порядок разрешения корпоративных споров.****3. Применимое право по договору государственно-частного партнерства в случае, если частным партнером является нерезидент Республики Казахстан, определяется сторонами договора государственно-частного партнерства.****4. Договор государственно-частного партнерства должен быть составлен на казахском, русском и иных языках, определенных по соглашению сторон договора государственно-частного партнерства.****5. По отдельным видам государственно-частного партнерства требования к содержанию договоров государственно-частного партнерства определяются соответствующими законами Республики Казахстан.** | Статья 46. Содержание договора государственно-частного партнерства1. **Существенными условиями договора государственно-частного партнерства являются:**
2. **цели, задачи, прямой и конечный результаты проекта;**
3. **объект государственно-частного партнерства и имущественные права на объект государственно-частного партнерства в течение периода реализации проекта государственно-частного партнерства;**
4. **содержание и сроки инвестиционного и операционного периодов проекта государственно-частного партнерства;**
5. **размеры, сроки и условия финансирования проекта государственно-частного партнерства, а также размеры, сроки и условия инвестиций;**
6. **источники возмещения затрат и получения доходов, виды, объемы, сроки и условия предоставления мер государственной поддержки в случае их предоставления;**
7. **срок реализации проекта государственно-частного партнерства;**
8. **распределение рисков между сторонами договора государственно-частного партнерства;**
9. **социально-экономическая и финансово-экономическая модели проекта.**

**При не достижении сторонами соглашения по всем существенным условиям, договор государственно-частного партнерства считается не заключенным.** 1. **Договор государственно-частного партнерства должен включать следующие обязательные условия:**
2. **полное наименование сторон договора государственно-частного партнерства, полномочные представители сторон;**
3. **место нахождения (юридический адрес) и банковские реквизиты сторон договора государственно-частного партнерства;**
4. **права и обязанности сторон, обеспечивающие достижение цели проекта государственно-частного партнерства, в том числе в рамках инвестиционного и эксплуатационного периодов, а также в части управления рисками;**
5. **требования к видам, объему, качеству товаров, работ и услуг, предоставляемых в рамках проекта, в том числе расчет дефектных очков за нарушения индикаторов качества и критериев полной эксплуатационной готовности;**
6. **порядок формирования и утверждения тарифов (цен, ставок сборов) на товары, работы и услуги, производимые в рамках проекта государственно-частного партнерства;**
7. **обеспечение обязательств частного партнера по внесению собственных и привлечению заемных средств для реализации проекта государственно-частного партнёрства, в размере одной десятой процента от стоимости предполагаемых инвестиций проекта государственно-частного партнёрства, которое вносится в порядке, определяемом центральным уполномоченным органом по бюджетной политике;**
8. **досудебный, судебный и/или внесудебный порядок разрешения споров по договору государственно-частного партнерства;**
9. **критерии оценки выполнения сторонами договора государственно-частного партнерства принятых обязательств, уплата неустойки (с обязательным указанием в стоимостном выражении) в случаях их неисполнения или ненадлежащего исполнения;**
10. **порядок определения оператора, если он не является стороной договора государственно-частного партнерства, условия, на которых должен быть привлечен оператор, сторона, ответственная за его привлечение;**
11. **требования по охране окружающей среды и безопасности ведения работ;**
12. **механизм урегулирования валютных рисков при реализации проектов государственно-частного партнерства по валютному компоненту;**
13. **ответственность сторон договора государственно-частного партнерства;**
14. **условия изменения и расторжения договора государственно-частного партнерства, в том числе мероприятия по предотвращению или максимальному снижению негативных последствий для выгодополучателей и заинтересованных лиц, а также порядок возмещения расходов и убытков сторон в случае досрочного прекращения договора государственно-частного партнерства;**
15. **исключительные случаи одностороннего отказа от исполнения договора государственно-частного партнерства;**
16. **условия и сроки перехода бремени содержания имущества, передаваемого по договору государственно-частного партнерства, а также рисков случайной гибели или случайного повреждения указанного имущества;**
17. **порядок мониторинга исполнения договора государственно-частного партнерства, в том числе порядок предоставления частным партнером информации для проведения мониторинга;**
18. **иные условия реализации проекта государственно-частного партнерства.**
19. **Договор институционального государственно-частного партнерства, помимо условий, предусмотренных пунктами 1, 2 настоящей статьи, содержит:**
20. **порядок и сроки создания компании государственно-частного партнерства;**
21. **порядок формирования органов компании государственно-частного партнерства;**
22. **порядок формирования и пополнения уставного капитала компании государственно-частного партнерства;**
23. **отношения между акционерами (участниками) компании государственно-частного партнерства;**
24. **порядок разрешения корпоративных споров.**

**Учредительный договор компании государственно-частного партнерства должен быть заключен сторонами на условиях договора институционального государственно-частного партнерства.**1. **Применимое право по договору государственно-частного партнерства в случае, если частным партнером является нерезидент Республики Казахстан, определяется сторонами договора государственно-частного партнерства.**
2. **Договор государственно-частного партнерства должен быть составлен на государственном, русском и иных языках, определенных по соглашению сторон договора государственно-частного партнерства.**
 | Повышение качества проектов государственно-частного партнерства Сложная структура договора ГЧП обусловлена несколькими факторами. Во—первых, это комплексность сделки, которая всегда будет включать в себя признаки нескольких стандартных гражданско-правовых сделок. Во-вторых, договор ГЧП всегда является долгосрочным, что обуславливает повышенные риски соответствия реальных условий тем, которые были приняты для расчета модели проекта. Принимая во внимание, чтог планирование бюджета осуществляется только на ближайшие три года, а также что по договора ГЧП принимаются обязательства государства на значительно больший срок, имеет место повышенные риски финансового и бюджетного исполнения, которые усугубляются нестабильной стоимостью национальной валюты и относительно незначительным рынком товаров, работ, услуг, что обуславливает повышенную чувствительность рынка к различным внешним факторам.Повышенные сложно прогнозируемые риски могут быть смягчены посредством закладки максимального объема обязательств с правом пересмотра в сторону уменьшения, если риски переоценены. Однако, такое планирование представляется нецелесообразным с точки зрения рационального использования бюджетных и инвестиционных средств, когда стороны вынуждены резервировать необоснованно большие суммы, а также риском неправомерного завышения стоимости контракта. Второй инструмент смягчения рисков – это детальная проработка договора ГЧП с регулированием максимально допустимых или предполагаемых рисков.Стремление предотвратить возникновение ситуаций регулятивного вакуума, пробела, вынудило включить в действующий закон о ГЧП большой перечень условий, которые должны быть урегулированы в договорах ГЧП. Однако данная норма порождает проблему гибкости контракта и вызывает возникновение гипотетического риска существования проекта в целом.В соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса РК, договор считается заключенным, когда между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным его условиям. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые признаны существенными законодательством или необходимы для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Учитывая, что статьей 46 Закона о ГЧП определено обязательное наличие в договоре ГЧП как минимум двадцати девяти условий, при отсутствии любого из них, договор гипотетически может быть признан не заключенным. При этом если сопоставить вес какого-либо из условий по которому не достигнуто соглашение и затраты времени и средств на разработку проекта, а также косвенный вред населению и сторонам, связанный с отсрочкой его реализации для проведения повторных процедур, то в некоторых случаях очевидно признание договора не заключенным не целесообразно |
|  | Пункты 2,3 статьи 48 | Статья 48. Срок договора государственно-частного партнерства...**2. По соглашению сторон договора государственно-частного партнерства срок его действия может быть продлен в пределах срока, установленного подпунктом 2) статьи 4 настоящего Закона.****3. Срок действия договора государственно-частного партнерства может быть продлен по решению суда в порядке, определенном договором государственно-частного партнерства, в следующих случаях:****1) задержки или приостановления проекта государственно-частного партнерства в результате обстоятельств, не зависящих от сторон договора государственно-частного партнерства;** **2) приостановления проекта государственно-частного партнерства в результате действий или бездействия государственного партнера и (или) государственных органов;** 3) увеличения расходов, связанных с реализацией проекта государственно-частного партнерства, в результате предъявления государственным партнером требований, не предусмотренных договором государственно-частного партнерства. | **Статья 48. Срок договора государственно-частного партнерства**...**2. Срок действия договора государственно-частного партнерства может быть продлен по требованию одной из сторон договора государственно-частного партнерства на основании решения органа, определенного согласно пункту 2 статьи 57 Закона, в следующих случаях:****1) задержки или приостановления реализации проекта государственно-частного партнерства в результате обстоятельств, не зависящих от сторон договора государственно-частного партнерства;** **2) задержки или приостановления реализации проекта государственно-частного партнерства в результате действий или бездействия государственного партнера и (или) государственных органов;** **3) увеличения объема работ, связанных с реализацией проекта государственно-частного партнерства, в результате предъявления государственным партнером требований, не предусмотренных договором государственно-частного партнерства.****3. Исключить.** | В целях исключения или уточнения норм, имеющих неоднозначное толкование, устранения коллизионных норм.Практика показала, что действующие нормы в части возможности продления договора ГЧП допускают неоднозначное толкование: возможность продления на срок 30 лет или на срок до 30 лет включая первоначальный срок действия договор. Сама процедура пролонгации по согласованию сторон конфликтует с принципом конкурсного определения частного партнера и защитой конкурентных прав иных потенциальных участников и т.д. |
|  | Статья 49Новая редакция | **Статья 49. Основания изменения, расторжения, прекращения договора государственно-частного партнерства****1. Договор государственно-частного партнерства может быть изменен и расторгнут по соглашению сторон договора государственно-частного партнерства.****Дополнительное соглашение к договору государственно-частного партнерства, предусматривающее его изменение или расторжение, заключается по итогам согласования с заинтересованными государственными органами.****2. Не допускается изменение договора государственно-частного партнерства, влекущее изменение размера государственных обязательств без рассмотрения соответствующей бюджетной комиссии.****3. Договор государственно-частного партнерства прекращается:****1) расторжением либо истечением срока действия договора государственно-частного партнерства;****2) ликвидацией частного партнера;****3) в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан или договором государственно-частного партнерства.****4. По требованию государственного партнера договор государственно-частного партнерства может быть расторгнут по решению суда только:****1) при существенном нарушении договора государственно-частного партнерства частным партнером;****2) если частный партнер не способен осуществить проект государственно-частного партнерства в силу его несостоятельности (банкротства);****3) в интересах общества и государства, в том числе, когда такие действия совершаются в целях обеспечения национальной безопасности, здоровья населения и его нравственности.****5. По требованию частного партнера договор государственно-частного партнерства может быть расторгнут по решению суда только при существенном нарушении договора государственно-частного партнерства государственным партнером и (или) государственным органом.** | Статья 49. Изменение, расторжение, прекращение договора государственно-частного партнерства1. Договор государственно-частного партнерства может быть изменен или расторгнут по соглашению сторон договора государственно-частного партнерства. 2. Условия договора государственно-частного партнерства могут быть изменены по соглашению сторон при условии улучшения показателей социально-экономической эффективности проекта государственно-частного партнерства в результате таких изменений, а также если такие изменения не снижают предусмотренных договором государственно-частного партнерства требований к качественным характеристикам и (или) объему, и (или) доступности товаров, работ, услуг.3. Увеличение эксплуатационного периода с увеличением срока действия договора государственно-частного партнерства, допускается при соблюдении требований пункта 2 настоящей статьи, а также при условии внесения частным партнером инвестиций в период, на который осуществляется продление срока действия договора государственно-частного партнерства.4. Не допускается изменение договора государственно-частного партнерства, влекущее изменение государственных обязательств в части использования бюджетных средств без рассмотрения соответствующей бюджетной комиссии.5. Существенные условия договора государственно-частного партнерства, за исключением условий, предусмотренных подпунктами 1) и 7) пункта 1 статьи 46 Закона, могут быть изменены только при условии положительных заключений экспертиз и согласования таких изменений всеми органами, осуществлявшими соответственно экспертизы и согласование конкурсной документации и проекта договора государственно-частного партнерства, иными заинтересованными органами по вопросам их компетенции, а также при условии согласования антимонопольным органом таких изменений в части обеспечения защиты конкуренции.Существенные условия договора государственно-частного партнерства, предусмотренные подпунктами 1) и 7) пункта 1 статьи 46 Закона, не могут быть изменены.6. Договор государственно-частного партнерства прекращается:1) расторжением либо истечением срока действия договора государственно-частного партнерства;2) ликвидацией (смертью, утратой дееспособности) частного партнера;3) в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан или договором государственно-частного партнерства. 7. По требованию государственного партнера договор государственно-частного партнерства может быть расторгнут по решению суда только:1) при существенном нарушении договора государственно-частного партнерства частным партнером;2) если частный партнер не способен осуществить проект государственно-частного партнерства в силу его несостоятельности (банкротства);3) в интересах общества и государства, в том числе, когда такие действия совершаются в целях обеспечения национальной безопасности, здоровья населения и его нравственности. **8. По требованию частного партнера договор государственно-частного партнерства может быть расторгнут по решению суда только при существенном нарушении договора государственно-частного партнерства государственным партнером и (или) государственным органом.** | Повышение качества проектов государственно-частного партнерства В соответствии с действующей редакцией закона, существенные условия договора государственно-частного партнерства, могут быть изменены по соглашению сторон при условии положительной бюджетной эффективности (в денежном выражении) таких изменений. Под положительной бюджетной эффективностью понимается неувеличение расходов бюджета, увеличения государственного дохода. После введения данного ограничения, по ряду проектов был поднят вопрос его целесообразности. Например, стороны имели намерение расширить площадь обслуживания системы видеонаблюдения с подключением к единому диспетчерскому центру, созданному и эксплуатируемому в рамках ГЧП. При этом, социальные и экономические эффекты будут выше, а увеличение бюджетных расходов будет ниже, чем бюджетные расходы в случае реализации проекта при отдельном инициировании. Такие и аналогичные примеры показывают целесообразность корректировки нормы.Предлагается к рассмотрению следующая, более гибкая редакция.При этом в части изменения бюджетных обязательств, не только касательно размера, но и порядка выплаты, рекомендуется ввести обязательное согласование бюджетной комиссии. Поскольку срои исполнения бюджетных обязательств имеют существенное значение для бюджетного планирования.Также, во избежание рисков коррупции и в целях обеспечения развития конкуренции, предлагается на законодательном уровне закрепить порядок согласования внесения изменений и дополнений в договоры ГЧП. Существенные условия договора государственно-частного партнерства, за исключением условий в части определения цели, задачи, прямого и конечного результатов проекта, распределения рисков могут быть изменены только при условии положительной экспертизы и согласования таких изменений всеми органами, осуществлявшими соответственно экспертизы и согласование конкурсной документации и проекта договора государственно-частного партнерства, иными заинтересованными органами, а также при условии согласования антимонопольным органом таких изменений в части обеспечения защиты конкуренции.Договоренности сторон по вопросу цели, задачи, прямого и конечного результатов проекта, распределения рисков не могут быть изменены ни на каком этапе реализации проекта. Такое изменение должно повлечь проведение повторных процедур планирования и определения частного партнера.Срок действия договора государственно-частного партнерства может быть продлен по требованию одной из сторон договора государственно-частного партнерства на основании решения органа, который стороны определили для разрешения споров |
|  | Статья 50 | **Статья 50. Уступка требования и перевод долга частного партнера по договору государственно-частного партнерства**      Уступка требования и перевод долга частного партнера по договору государственно-частного партнерства допускаются только при условии письменного согласия государственного партнера и соответствия лица, к которому переходят права и обязанности частного партнера, общим и дополнительным (специальным) квалификационным требованиям, если иное не установлено законами Республики Казахстан. | Статья 50. Уступка требования и перевод долга частного партнера по договору государственно-частного партнерства Уступка требования и перевод долга частного партнера по договору государственно-частного партнерства допускаются только при условии письменного согласия государственного партнера, оператора и соответствия лица, к которому переходят права и обязанности частного партнера, общим и дополнительным (специальным) квалификационным требованиям, если иное не установлено законами Республики Казахстан | Концепцией законопроекта предусматривается анализ законодательства на предмет выявления неэффективных норм, рациональный пересмотр с позиции дебюрократизации.Институт операторов проекта является неиспользуемой неэффективной нормой, предлагается замена на понятие оператора в рамках новой системы договоров ГЧП. ФО может быть вовлечен в проект с самого начала: участвовать в разработке проекта, изучении предложений, формировании конкурсной документации, в том числе путем внесения рекомендаций, согласования и участия в конкурсной комиссии, при этом он может быть стороной договора ГЧП, в котором будет определена его функциональная и рисковая нагрузка. Вместе с тем, в случае если на момент коммерческого закрытия организации, которая могла бы принять на себя роль оператора не существует, ее создание на данном этапе предполагается нецелесообразным. В таком случае предпочтительнее заключить отдельный трехсторонний договор для урегулирования отношений по совместной эксплуатации объекта ГЧП. |
|  | Пункт 1 статьи 51-1 | Статья 51-1. Замена частного партнера1. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения частным партнером своих обязательств перед кредитором и (или) по договору государственно-частного партнерства допускается замена частного партнера по согласованию с государственным партнером и кредитором, которая осуществляется путем проведения государственным партнером конкурса (аукциона) в целях замены частного партнера.**...** | Статья 51-1. Замена частного партнера1. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения частным партнером своих обязательств перед кредитором, **заключившим прямое соглашение, и** (или) по договору государственно-частного партнерства, допускается замена частного партнера по согласованию с **кредиторами, заключившими прямое соглашение**, которая осуществляется путем проведения государственным партнером конкурса в целях замены частного партнера.

... | Уточнение редакции |
|  | Пункт 2 статьи 52 | Статья 52. Общие положения об институциональном государственно-частном партнерстве…2. Компания государственно-частного партнерства осуществляет свою деятельность в организационно-правовой форме акционерного общества либо товарищества с ограниченной ответственностью, в котором государственный партнер и частный партнер в совокупности обладают ста процентами голосующих акций (долей участия в уставном капитале).**В случае если государственный партнер и частный партнер предполагают создание компании государственно-частного партнерства в организационно-правовой форме товарищества с ограниченной ответственностью, то они вправе заключить договор государственно-частного партнерства в рамках учредительного договора товарищества с ограниченной ответственностью.****В случае, если государственный партнер и частный партнер предполагают создание компании государственно-частного партнерства в организационно-правовой форме акционерного общества, отношения между государственным партнером и частным партнером регулируются договором государственно-частного партнерства.**  В части, не урегулированной настоящим Законом, деятельность компании государственно-частного партнерства регулируется законодательством Республики Казахстан об акционерных обществах и товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью.... | Статья 52. Общие положения об институциональном государственно-частном партнерстве…2. Компания государственно-частного партнерства осуществляет свою деятельность в организационно-правовой форме акционерного общества либо товарищества с ограниченной ответственностью, в котором государственный партнер и частный партнер в совокупности обладают ста процентами голосующих акций (долей участия в уставном капитале).**Государственный и частный партнеры вправе заключить договор государственно-частного партнерства в рамках учредительного договора.**В части, не урегулированной настоящим Законом, деятельность компании государственно-частного партнерства регулируется законодательством Республики Казахстан об акционерных обществах и товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью.... | Приведение в соответствие с Законами РК «Об акционерных обществах» и «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» |
|  | Пункты 1, 4 статья 56 | Статья 56. Государственно-частное партнерство в специальных экономических и индустриальных зонах1. Государственно-частное партнерство в специальных экономических и индустриальных зонах реализуется в соответствии с положениями настоящего Закона и направлено на **проектирование, строительство, создание, реконструкцию, модернизацию** и эксплуатацию объектов инфраструктуры специальной экономической или индустриальной зоны, а также иных объектов государственно-частного партнерства в специальной экономической зоне.…4. Заключение договора государственно-частного партнерства является основанием для осуществления деятельности частного партнера на территории специальной экономической или индустриальной зоны **по проектированию, строительству, созданию, реконструкции, модернизации** и эксплуатации объектов инфраструктуры специальной экономической или индустриальной зоны. | Статья 56. Государственно-частное партнерство в специальных экономических и индустриальных зонах1. Государственно-частное партнерство в специальных экономических и индустриальных зонах реализуется в соответствии с положениями настоящего Закона и направлено на создание и эксплуатацию объектов инфраструктуры специальной экономической или индустриальной зоны, а также иных объектов государственно-частного партнерства в специальной экономической зоне.…4. Заключение договора государственно-частного партнерства является основанием для осуществления деятельности частного партнера на территории специальной экономической или индустриальной зоны по созданию и эксплуатации объектов инфраструктуры специальной экономической или индустриальной зоны. | Понятие «создание» объекта ГЧП уточнено в понятийном аппарате Закона |
|  | Статья 57Новая редакция | Статья 57. Разрешение споров1. Споры, связанные с исполнением и прекращением договора государственно-частного партнерства, разрешаются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан и договором государственно-частного партнерства.2. Если споры, связанные с исполнением и прекращением договора государственно-частного партнерства, не могут быть разрешены в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, то стороны договора государственно-частного партнерства вправе разрешить спор в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан в судебном порядке, а также путем обращения в арбитраж в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об арбитраже".В случае, если частный партнер или хотя бы один из акционеров (участников) частного партнера, владеющий 25 и более процентами голосующих акций (долей участия в уставном капитале), является нерезидентом Республики Казахстан, стороны договора государственно-частного партнерства вправе определить по соглашению сторон арбитраж в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об арбитраже» или международный арбитраж для разрешения споров между ними по проектам государственно-частного партнерства, стоимость которых свыше четырехмиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.3. Споры, связанные с порядком определения частного партнера, разрешаются в судах Республики Казахстан. | Статья 57. Разрешение споров1. Споры, связанные с исполнением и прекращением договора государственно-частного партнерства, разрешаются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан и договором государственно-частного партнерства **с обязательным соблюдением досудебного урегулирования.**

**2. При разрешении споров стороны должны принять все меры для обеспечения реализации проекта государственно-частного партнерства.**3. Если споры, связанные с исполнением и прекращением договора государственно-частного партнерства, не могут быть разрешены в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, то стороны договора государственно-частного партнерства вправе разрешить спор в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан **в судах Республики Казахстан, в арбитраже в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об арбитраже», а по договорам государственно-частного партнерства, предполагаемый размер инвестиций по которым свыше четырехмиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законодательством на год заключения договора, в случае, если частный партнер или хотя бы один из акционеров (участников) частного партнера, владеющий 25 и более процентами его голосующих акций (долей участия в его уставном капитале), является нерезидентом Республики Казахстан, спор может быть также разрешен путем обращения в Международный арбитражный центр или международный арбитраж.** 4. Споры, связанные с порядком определения частного партнера, разрешаются в судах Республики Казахстан. | В целях обеспечения защиты основных выгодоприобретателей, обеспечения выполнения социально-экономических задач предлагается дополнить механизм досудебного урегулирования споров, примирительные процедуры, что чрезвычайно важно для долгосрочных отношений, таких как по проектам ГЧП и концессии.Международный арбитражный центр (арбитраж МФЦА) не входит в судебную систему РК, но являются альтернативным способом урегулирования споров, в том числе вытекающих из договоров ГЧП. Данный инструмент может быть привлекательным для частных инвесторов, поскольку не входит в систему государственных органов, как суды общей юрисдикции, строят свою деятельность на основании международной практики.Полагаем целесообразным рассмотрение МФЦА в качестве региональной площадки для привлечения финансовых потоков путем использования площадки МФЦА для финансирования проектов, активного распространения возможностей и преимуществ МФЦА, обмена информацией и данными по проектам и потенциальным инвесторам.Кроме того, ограничение субъектов ГЧП в выборе средств регулирования отношений не является обоснованным. |
| **Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года «Об общественных советах»** |
|  | Подпункт 1), пункта 1 статьи 5 | **Статья 5. Полномочия общественных советов, образуемых министерствами, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, а также органами местного государственного управления**1. К полномочиям общественных советов, образуемых министерствами, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, а также органами местного государственного управления относятся:1) обсуждение **проектов** бюджетных программ администратора бюджетных программ, проектов планов развития государственных органов, планов развития областей, городов республиканского значения, столицы, планов мероприятий по охране окружающей среды, проектов комплексных планов развития агломераций;**...****Отсутствует****4) обсуждение отчетов администратора бюджетных программ о реализации бюджетных программ, об исполнении планов поступлений и расходов денег от реализации товаров (работ, услуг), о поступлении и расходовании денег от благотворительности;**… | **Статья 5. Полномочия общественных советов, образуемых министерствами, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, а также органами местного государственного управления**1. К полномочиям общественных советов, образуемых министерствами, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, а также органами местного государственного управления относятся:1) обсуждение **паспортов** бюджетных программ администратора бюджетных программ, проектов планов развития государственных органов, планов развития областей, городов республиканского значения, столицы, планов мероприятий по охране окружающей среды, проектов комплексных планов развития агломераций;**...****3-1) обсуждение государственных инвестиционных проектов, не относящихся к социально-значимым объектам и предполагающих наличие предпосылок положительной рентабельности и окупаемости;****4) обсуждение отчетов по итогам публичных обсуждений на интернет-портале открытых бюджетов паспортов бюджетных программ, отчетов администратора бюджетных программ о реализации бюджетных программ, об исполнении планов поступлений и расходов денег от реализации товаров (работ, услуг), отчетов о поступлении и расходовании денег от благотворительности;**… | В целях исключения дублирования и определения одного документа для регулирования вопросов на обсуждение общественными советами в проекте нового Бюджетного кодекса предлагается рамочная норма о необходимости проведения обсуждений документов на общественном совете.Весь перечень документов предлагается закрепить в законе «Об общественных советах». |
|  | Пункт 2 статья 20 | **Статья 20. Порядок организации и проведения общественного мониторинга**…2. Общественный мониторинг осуществляется в целях выявления негативных последствий для граждан и ущемлений общественных интересов в результате оказания государственными органами государственных услуг, реализации **государственных программ,** **стратегических** планов и бюджетных программ, **программ развития территорий**, реализации субъектами квазигосударственного сектора планов развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний, планов мероприятий и планов развития, оказания государственных услуг, а также применения норм законодательства Республики Казахстан. | **Статья 20. Порядок организации и проведения общественного мониторинга**…2. Общественный мониторинг осуществляется в целях выявления негативных последствий для граждан и ущемлений общественных интересов в результате оказания государственными органами государственных услуг, реализации планов **развития государственных органов** и **паспортов** бюджетных программ, **планов развития областей, городов республиканского значения, столицы**, реализации субъектами квазигосударственного сектора планов развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний, планов мероприятий и планов развития, оказания государственных услуг, а также применения норм законодательства Республики Казахстан. | Редакционная поправка. Государственные программы исключены из СГП, программы развития территорий заменены на планы развития. |
| **Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле»** |
|  | подпункт 6) пункт 2 статьи 12 | Статья 12. Компетенция Высшей аудиторской палаты 1. ...2. Высшая аудиторская палата осуществляет аудит соответствия: ...6) использования средств республиканского бюджета, в том числе целевых трансфертов и кредитов, связанных грантов, государственных и гарантированных государством займов, займов, привлекаемых под поручительство государства, поручительств и активов государства, а также финансирования исполнения государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств;...4. Высшая аудиторская палата:…**22-1) отсутствует** | Статья 12. Компетенция Высшей аудиторской палаты 1. ...2. Высшая аудиторская палата осуществляет аудит соответствия: ...6) использования средств республиканского бюджета, в том числе целевых трансфертов и кредитов, связанных грантов, государственных и гарантированных государством займов, займов, привлекаемых под поручительство государства, поручительств и активов государства, а также финансирования исполнения государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства;...4. Высшая аудиторская палата:…**22-1) согласовывает назначение и освобождение от должности членов ревизионной комиссии.** | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицыВ соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий», предусматривается усиление ревизионных комиссий маслихатов.Также, согласно пункту 3 Плана действий по реализации Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 августа 2021 года № 639 предусматривается разработка нормы по усилению деятельности ревизионных комиссий путем применения отдельного порядка их финансирования через постоянную комиссию маслихата. Данные поправки были разработаны Высшей аудиторской палатой по контролю за исполнением республиканского бюджета совместно с заинтересованными государственными органами и включены в проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местного самоуправления». |
|  | абзац четвертый подпункта 2) статьи 14 | Статья 14. Компетенция уполномоченного органа по внутреннему государственному аудитуУполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту: ...2) осуществляет аудит соответствия:…соблюдения условий и процедур передачи объектов для целей реализации государственно-частного партнерства, предоставления бюджетных кредитов, финансирования исполнения государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств, государственных гарантий и поручительств государства, а также их использования;... | Статья 14. Компетенция уполномоченного органа по внутреннему государственному аудитуУполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту: ...2) осуществляет аудит соответствия:…соблюдения условий и процедур передачи объектов для целей реализации государственно-частного партнерства, предоставления бюджетных кредитов, финансирования исполнения государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, государственных гарантий и поручительств государства, а также их использования;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | Подпункт 2) пункт 1 статьи 17 |  **Статья 17. Процедура проведения государственного аудита**1. Государственный аудит состоит из следующих взаимосвязанных этапов:…2)планирования отдельного государственного аудита и его проведения. При планировании отдельного государственного аудита учитываются результаты текущего контроля, проводимого в соответствии со **статьей 97** Бюджетного кодекса Республики Казахстан; **…** |  **Статья 17. Процедура проведения государственного аудита**1. Государственный аудит состоит из следующих взаимосвязанных этапов:…2)планирования отдельного государственного аудита и его проведения. При планировании отдельного государственного аудита учитываются результаты текущего контроля, проводимого в соответствии со **статьей 116** Бюджетного кодекса Республики Казахстан;**…** | В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса. |
| 1.
 | Пункты 1, 2 ,3, 4,5 статьи 27 | Статья 27. Предварительная оценка1. Высшая аудиторская палата осуществляет предварительную оценку проекта республиканского бюджета по основным направлениям его расходов в порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан.2. Предварительная оценка проекта республиканского бюджета по основным направлениям его расходов осуществляется на предмет соответствия расходов проекта республиканского бюджета приоритетам социально-экономического развития страны, приоритетным направлениям расходов республиканского бюджета, результатам оценки государственных программ и стратегических планов центральных государственных органов, выводам и рекомендациям, данным Высшей аудиторской палатой к отчету Правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год.3. Результаты предварительной оценки представляются Правительству Республики Казахстан до внесения проекта закона о республиканском бюджете в Парламент Республики Казахстан **и носят рекомендательный характер**.**Отсутствует****3-1. Отсутствует**…4. Центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета направляет в Высшую аудиторскую палату информацию о принятых мерах по исполнению рекомендаций, отраженных в заключении по оценке проекта республиканского бюджета, в течение трех месяцев после утверждения закона о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. | Статья 27. Предварительная оценка **проекта республиканского бюджета**1. Высшая аудиторская палата осуществляет предварительную оценку проекта республиканского бюджета**, проекта уточненного республиканского бюджета** по основным направлениям его расходовв порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан.2. Предварительная оценка проекта республиканского бюджета по основным направлениям его расходов осуществляется на предмет соответствия расходов проекта республиканского бюджета **общенациональным приоритетам** страны, приоритетным направлениям расходов республиканского бюджета, результатам оценки **документов Системы государственного планирования** центральных государственных органов, выводам и рекомендациям, данным Высшей аудиторской палатой к отчету Правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год.3. Результаты предварительной оценки проекта **республиканского бюджета** представляются Правительству Республики Казахстан до внесения проекта закона о республиканском бюджете в Парламент Республики Казахстан.**Результаты предварительной оценки проекта уточненного республиканского бюджета представляются Правительству Республики Казахстан в сроки, установленные порядком, определяемым Президентом Республики Казахстан.** **4. Результаты предварительных оценок носят рекомендательный характер.** …5. Центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета направляет в Высшую аудиторскую палату информацию о принятых мерах по исполнению рекомендаций, отраженных в заключении по оценке проекта республиканского бюджета, в течение трех месяцев после утверждения закона о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. | В настоящее время оценка бюджета проводится по расходам республиканского уровня и только при формировании проекта бюджета (без учета проводимых в течение года корректировок и уточнений).Это влечет риск неэффективного планирования большей части бюджетных средств, не позволяет обеспечить целостное и объективное представление о планировании государственных финансов и затрудняет рассмотрение параметров уточненного бюджета в Парламенте. В этой связи, Администрацией Президента (резолюция от 29 ноября 2021 года №21-5011-1) поддержано предложение по расширению деятельности госорганов внешнего аудита посредством наделения новыми полномочиями. Концепцией управления государственными финансами до 2030 года предусмотрено внедрение предварительной оценки при уточнении РБ.Общие нормы по проведению данного вида оценки будут отражены в Законе РК «О государственном аудите и финансовом контроле», более подробно раскрыты в рамках Указа Президента от 9 декабря 2016 года № 388 (Правила проведения предварительной оценки проекта республиканского бюджета по основным направлениям его расходов).  |
| 1.
 | Статья 27-1 | **Отсутствует**  | **Статья 27-1. Предварительная оценка проектов областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы****1. Ревизионные комиссии осуществляют предварительную оценку проектов областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы, проектов уточненных областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы по основным направлениям их расходов в порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан.****2. Предварительная оценка проектов областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы по основным направлениям их расходов осуществляется на предмет соответствия планируемых расходов приоритетам социально-экономического развития области, города республиканского значения, столицы, приоритетным направлениям расходов, в том числе формируемых с учетом объемов финансирования, передаваемых из вышестоящего бюджета в виде трансфертов общего характера, результатам оценки документов Системы государственного планирования, выводам и рекомендациям, данным ревизионными комиссиями к отчету местных исполнительных органов об исполнении областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы за отчетный финансовый год.****3. Результаты предварительной оценки проектов областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы по основным направлениям их расходов представляются в местный исполнительный орган области, города республиканского значения и столицы до внесения проекта решения об областном бюджете, бюджете города республиканского значения и столицы в маслихат области, города республиканского значения и столицы.****4. Результаты предварительных оценок носят рекомендательный характер.****5. Местный уполномоченный орган по государственному планированию области, города республиканского значения, столицы направляет в ревизионную комиссию информацию о принятых мерах по исполнению рекомендаций, отраженных в заключении по оценке проекта областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы, в течение трех месяцев после принятия решения маслихата об областном бюджете, о бюджете города республиканского значения, столицы.** | В настоящее время оценка бюджета проводится по расходам республиканского уровня и только при формировании проекта бюджета (без учета проводимых в течение года корректировок и уточнений).Это влечет риск неэффективного планирования большей части бюджетных средств, не позволяет обеспечить целостное и объективное представление о планировании государственных финансов и затрудняет рассмотрение параметров уточненного бюджета в Парламенте. В этой связи, Администрацией Президента (резолюция от 29 ноября 2021 года №21-5011-1) поддержано предложение по расширению деятельности госорганов внешнего аудита посредством наделения новыми полномочиями. Концепцией управления государственными финансами до 2030 года предусмотрено внедрение предварительной оценки при формировании и уточнении местного бюджета.Общие нормы по проведению данного вида оценки будут отражены в Законе РК «О государственном аудите и финансовом контроле», более подробно раскрыты в рамках Указа Президента от 9 декабря 2016 года № 388 (Правила проведения предварительной оценки проекта республиканского бюджета по основным направлениям его расходов).  |
| 1.
 | Подпункты 2) и 3) пункта 3 статьи 29 | Статья 29. Последующая оценка...3. Заключение включает в себя оценку:...2) достижения государственными органами прямых и конечных результатов, предусмотренных в их стратегических планах, программах развития территорий, реализации государственных программ, в том числе за предыдущие периоды, и бюджетных программ;3) использования бюджетных средств, в том числе целевых трансфертов и кредитов, связанных грантов, государственных и гарантированных государством займов, займов, привлекаемых под поручительство государства, поручительств и активов государства, а также финансирования исполнения государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств;... | Статья 29. Последующая оценка...3. Заключение включает в себя оценку:...2) достижения государственными органами прямых и конечных результатов, предусмотренных в их **планах развития государственных органов и областей, городов республиканского значения, столицы, реализации государственных программ,** в том числе за предыдущие периоды, и бюджетных программ;3) использования бюджетных средств, в том числе целевых трансфертов и кредитов, связанных грантов, государственных и гарантированных государством займов, займов, привлекаемых под поручительство государства, поручительств и активов государства, а также финансирования исполнения государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | Пункт 3 статьи 47 | Статья 47. Состав и порядок формирования ревизионной комиссии...3. Члены ревизионной комиссии назначаются на должность сроком на пять лет и освобождаются от должности маслихатом соответствующей области, города республиканского значения, столицы в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе. | Статья 47. Состав и порядок формирования ревизионной комиссии...3. Члены ревизионной комиссии в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе назначаются на должность сроком на пять лет и освобождаются от должности маслихатом соответствующей области, города республиканского значения, столицы **по представлению Председателя ревизионной комиссии и согласованию с Высшей аудиторской палатой.** | В соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий», предусматривается усиление ревизионных комиссий маслихатов.Также, согласно пункту 3 Плана действий по реализации Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 августа 2021 года № 639 предусматривается разработка нормы по усилению деятельности ревизионных комиссий путем применения отдельного порядка их финансирования через постоянную комиссию маслихата. Данные поправки были разработаны Высшей аудиторской палатой по контролю за исполнением республиканского бюджета совместно с заинтересованными государственными органами и включены в проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местного самоуправления». |
| **Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации»** |
|  | Подпункты 4), 11) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеВ настоящем Законе используются следующие основные понятия:…4) интернет-портал открытых бюджетов – объект информатизации, обеспечивающий размещение бюджетной отчетности, консолидированной финансовой отчетности, гражданского бюджета, результатов государственного аудита и финансового контроля,а также публичное обсуждение **проектов** бюджетных программ и отчетов о реализации бюджетных программ;…11) интернет-портал оценки эффективности деятельности государственных органов – объект информатизации, обеспечивающий размещение информации об оценке деятельности государственных органов, отчетов о достижении целевых индикаторов **стратегических планов и программ развития территорий**, а также публичное обсуждение деятельности государственных органов;… | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеВ настоящем Законе используются следующие основные понятия:…4) интернет-портал открытых бюджетов – объект информатизации, обеспечивающий размещение бюджетной отчетности, консолидированной финансовой отчетности, гражданского бюджета, результатов государственного аудита и финансового контроля **и иных материалов, информации и документов, подлежащих публикации в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан,** а также публичное обсуждение бюджетных программ и отчетов о реализации бюджетных программ;…11) интернет-портал оценки эффективности деятельности государственных органов – объект информатизации, обеспечивающий размещение информации об оценке деятельности государственных органов, отчетов о достижении целевых индикаторов **планов развития государственных органов и планов развития областей, городов республиканского значения, столицы**, а также публичное обсуждение деятельности государственных органов;… | В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса.Приведение в соответствие с проектом Бюджетного кодекса. |
|  | Подпункт 7) пункта 1 статьи 6-2 | **Статья 6-2. Компетенция уполномоченных органов**1. Уполномоченный орган в области доступа к информации:…7) утверждает правила размещения информации и публичного обсуждения **проектов** бюджетных программ (отчетов о реализации бюджетных программ) на интернет-портале открытых бюджетов по согласованию с уполномоченным органом в сфере информатизации, центральным уполномоченным органом по государственному планированию, центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета; | **Статья 6-2. Компетенция уполномоченных органов**1. Уполномоченный орган в области доступа к информации:…7) утверждает правила размещения информации и публичного обсуждения паспортов бюджетных программ (отчетов о реализации бюджетных программ) на интернет-портале открытых бюджетов по согласованию с уполномоченным органом в сфере информатизации, центральным уполномоченным органом по бюджетной политике, центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета; | В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса. (отмена приказного утверждения бюджетных программ)  |
|  | Подпункт 2), 3), 4) пункта 3 статьи 16 | **Статья 16. Размещение информации на интернет-ресурсах**…3. Обладатели информации, указанные в подпункте 1) [статьи 8](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401#z8) настоящего Закона, в пределах своей компетенции обязаны размещать на интернет-ресурсах:…2) информацию о нормотворческой деятельности:…**Отсутствует**3) информацию о бюджетных средствах:…**Отсутствует** …информационные сообщения, пресс-релизы, направленные на оповещение населения о сроках проведения публичных обсуждений **проектов** бюджетных программ и отчетов о реализации бюджетных программ;**Отсутствует**…4) информацию о текущей деятельности:**стратегический** план государственного органа и отчет о его реализации; | **Статья 16. Размещение информации на интернет-ресурсах**…3. Обладатели информации, указанные в подпункте 1) [статьи 8](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401#z8) настоящего Закона, в пределах своей компетенции обязаны размещать на интернет-ресурсах:…2) информацию о нормотворческой деятельности:…**сравнительную таблицу принятых поправок депутатов при рассмотрении проектов законов Республики Казахстан головного комитета Палат Парламента Республики Казахстан;**3) информацию о бюджетных средствах:…**сравнительную таблицу принятых поправок депутатов при рассмотрении проектов бюджетов и (или) закона Республики Казахстан или проекта решения маслихата области, города республиканского значения, столицы об объемах трансфертов общего характера головного комитета Палат Парламента Республики Казахстан или постоянной комиссии маслихата области, города республиканского значения, столицы;**…информационные сообщения, пресс-релизы, направленные на оповещение населения о сроках проведения публичных обсуждений бюджетных программ и отчетов о реализации бюджетных программ;**иные материалы, информации и документы, подлежащие публикации в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан.****…**4) информацию о текущей деятельности:план **развития** государственного органа и отчет о его реализации; | В целях единообразного подхода по прозрачности законотворческого процесса по аналогии с законотворческим процессом по проектам закона о республиканском бюджете.В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса. (включение прямой нормы о размещении сравнительной таблицы принятых поправок депутатов)В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса. (отмена приказного утверждения бюджетных программ)В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса. Приведение в соответствие с проектом Бюджетного кодекса. |
|  | Пункт 3 статьи 17 | **Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»**…3. На интернет-портале открытых бюджетов обладателями информации, указанными в подпункте 1) [статьи 8](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401#z8) настоящего Закона, размещается бюджетная отчетность, консолидированная финансовая отчетность, гражданский бюджет, результаты государственного аудита и финансового контроля, а также проводится публичное обсуждение проектов бюджетных программ и отчетов о реализации бюджетных программ. | **Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»**…3. На интернет-портале открытых бюджетов обладателями информации, указанными в подпункте 1) [статьи 8](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401#z8) настоящего Закона, размещаются бюджетная отчетность, консолидированная финансовая отчетность, гражданский бюджет, результаты государственного аудита и финансового контроля, **материалы, информация и документы, подлежащие публикации в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан**, а также проводится публичное обсуждение проектов бюджетных программ и отчетов о реализации бюджетных программ. | В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса.  |
|  | Пункт 5 статьи 17 | **Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»**…5. На интернет-портале оценки эффективности деятельности государственных органов обладателями информации, указанными в подпункте 1) статьи 8 настоящего Закона, в пределах своей компетенции размещаются информация об оценке деятельности государственных органов, отчеты о достижении целевых индикаторов **стратегических планов и программ развития территорий**, а также проводится публичное обсуждение деятельности государственных органов. | **Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»**…5. На интернет-портале оценки эффективности деятельности государственных органов обладателями информации, указанными в подпункте 1) статьи 8 настоящего Закона, в пределах своей компетенции размещаются информация об оценке деятельности государственных органов, отчеты о достижении целевых индикаторов **планов развития государственных органов и планов развития областей, городов республиканского значения, столицы**, а также проводится публичное обсуждение деятельности государственных органов. | В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса.  |
| **Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан»** |
|  | Подпункт 17) пункта 2 статьи 12 | **Статья 12. Полномочия руководителей аппаратов центральных государственных органов и аппаратов акимов областей, городов республиканского значения и столицы****…**2. К полномочиям руководителей аппаратов центральных государственных органов относятся:**…**17) обеспечение подготовки **бюджетной заявки** центрального государственного органа, представление **бюджетной заявки** руководителю центрального государственного органа, а также выполнение иных процедур бюджетного процесса;… | **Статья 12. Полномочия руководителей аппаратов центральных государственных органов и аппаратов акимов областей, городов республиканского значения и столицы****…**2. К полномочиям руководителей аппаратов центральных государственных органов относятся:**…**17) обеспечение подготовки **бюджетного запроса** центрального государственного органа, представление **бюджетного запроса** руководителю центрального государственного органа, а также выполнение иных процедур бюджетного процесса;… | В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса. |
| **Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках»** |
|  | Подпункт 14)статьи 2 | **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…14) государственные закупки – приобретение заказчиками товаров, работ, услуг полностью или частично за счет бюджетных средств, **выделенных денег из Фонда поддержки инфраструктуры образования в соответствии с законодательством Республики Казахстан,** и (или) собственных доходов, за исключением доходов международных аэропортов, связанных с оказанием услуг нерезидентам Республики Казахстан;… | **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…14) государственные закупки – приобретение заказчиками товаров, работ, услуг полностью или частично за счет бюджетных средств, **выделенных денег из Специального государственного фонда в соответствии с законодательством Республики Казахстан,** и (или) собственных доходов, за исключением доходов международных аэропортов, связанных с оказанием услуг нерезидентам Республики Казахстан;**…** | В связи с объединением Фонда поддержки инфраструктуры образования и Специального государственного фонда. |
|  | Части вторая, третья подпункта 2) пункта 2,подпукт 7) пункта 7, подукт 15 статьи 5 | **Статья 5. Процесс государственных закупок**…2. На основании соответствующего бюджета (плана развития), выделенных денег из **Фонда поддержки инфраструктуры образования** в соответствии с законодательством Республики Казахстан или индивидуального плана финансирования заказчик разрабатывает и утверждает годовой план государственных закупок в порядке и форме, которые определены правилами осуществления государственных закупок.…6) условия осуществления государственных закупок в соответствии со статьей 51 настоящего Закона.Сведения о государственных закупках, указанные в подпунктах 1), 2), 3), 4), 5) и 6) части восьмой настоящего пункта, в случаях, предусмотренных **подпунктом 2-1) части второй** пункта 2 статьи **79** Бюджетного кодекса Республики Казахстан, утверждаются заказчиком в годовом плане государственных закупок.Годовой план государственных закупок утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней со дня исполнения пункта **7 статьи 153** Бюджетного кодекса Республики Казахстан....7. Заказчики вправе вносить изменения и (или) дополнения в годовой план государственных закупок не более двух раз в месяц.Требование части первой настоящего пункта не распространяется в случаях:**…**7) осуществления государственных закупок за счет выделенных денег из **Фонда поддержки инфраструктуры образования** в соответствии с законодательством Республики Казахстан....15. Проекты, финансируемые за счет средств **Фонда поддержки инфраструктуры образования** в соответствии с законодательством Республики Казахстан, реализуются с соблюдением требований настоящей статьи Закона. | **Статья 5. Процесс государственных закупок****…**2. На основании соответствующего бюджета (плана развития), выделенных денег из **Специального государственного фонда** в соответствии с законодательством Республики Казахстан или индивидуального плана финансирования заказчик разрабатывает и утверждает годовой план государственных закупок в порядке и форме, которые определены правилами осуществления государственных закупок.…6) условия осуществления государственных закупок в соответствии со статьей 51 настоящего Закона.Сведения о государственных закупках, указанные в подпунктах 1), 2), 3), 4), 5) и 6) части восьмой настоящего пункта, в случаях, предусмотренных **пункта 2 статьи 96** Бюджетного кодекса Республики Казахстан, утверждаются заказчиком в годовом плане государственных закупок.Годовой план государственных закупок утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней со дня исполнения пункта **5 статьи 151** Бюджетного кодекса Республики Казахстан....7. Заказчики вправе вносить изменения и (или) дополнения в годовой план государственных закупок не более двух раз в месяц.Требование части первой настоящего пункта не распространяется в случаях:**…**7) осуществления государственных закупок за счет выделенных денег из **Специального государственного фонда** в соответствии с законодательством Республики Казахстан....15. Проекты, финансируемые за счет средств **Специального государственного фонда** в соответствии с законодательством Республики Казахстан, реализуются с соблюдением требований настоящей статьи Закона. | В связи с объединением Фонда поддержки инфраструктуры образования и Специального государственного фонда.В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса.  |
| **Закон Республики Казахстан от 26 июля 2016 года «О платежах и платежных системах»** |
|  | подпункт 6) пункта 10 статьи 27 | Статья 27. Банковские счета ...10. ......6) на деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства и о концессиях;... | Статья 27. Банковские счета ...10. ......6) на деньги, находящиеся на банковских счетах, предназначенных для зачисления компенсации инвестиционных затрат, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
| **Закон Республики Казахстан от 10 января 2018 года «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан»** |
| 1. 1
 | пункт 4, статьи 6 | **Статья 6. Виды оценки** 3. Инициативная оценка проводится на основании волеизъявления заказчика по проведению оценщиком оценки в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан. Право на проведение оценки является безусловным.**4. Отсутствует**  | **Статья 6. Виды оценки**3. Инициативная оценка проводится на основании волеизъявления заказчика по проведению оценщиком оценки в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан. Право на проведение оценки является безусловным. **4. Заказчиком услуг по оценке имущества физических лиц для налогообложения, не используемого в предпринимательской деятельности, являются местные исполнительные органы города республиканского значения, столицы, района (города областного значения).** | В целях приведения в соответствие с проектом Бюджетного кодекса. |
| **Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года «О естественных монополиях»** |
|  | подпункт 8) пункта 1 статьи 5 | Статья 5. Сферы естественных монополий 1. К сферам естественных монополий в Республике Казахстан относятся регулируемые услуги:...8) железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства, в том числе договорам концессии, при отсутствии конкурентного железнодорожного пути;... | Статья 5. Сферы естественных монополий 1. К сферам естественных монополий в Республике Казахстан относятся регулируемые услуги:...8) железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства при отсутствии конкурентного железнодорожного пути;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 24) статьи 8 | Статья 8. Компетенция уполномоченного органаУполномоченный орган:...24) согласовывает конкурсную документацию проекта государственно-частного партнерства, в том числе концессионного проекта, проекты договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии, внесение в них изменений и (или) дополнений в части формирования тарифа;... | Статья 8. Компетенция уполномоченного органаУполномоченный орган:...24) согласовывает конкурсную документацию проекта государственно-частного партнерства, проекты договора государственно-частного партнерства внесение в них изменений и (или) дополнений в части формирования тарифа;... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 4) пункта 1 статьи 12 | Статья 12. Методы тарифного регулирования сфер естественных монополий1. При формировании тарифа применяются следующие методы тарифного регулирования сфер естественных монополий:...4) определение тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии.... | Статья 12. Методы тарифного регулирования сфер естественных монополий1. При формировании тарифа применяются следующие методы тарифного регулирования сфер естественных монополий:...4) определение тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | подпункт 6) пункта 22 статьи 15 | Статья 15. Порядок формирования тарифа...22. Правила формирования тарифов определяют:...6) порядок определения тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии;...24. Способы формирования тарифов:...3) определение тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства, **в том числе договора концессии.** | Статья 15. Порядок формирования тарифа...22. Правила формирования тарифов определяют:...6) порядок определения тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства;...24. Способы формирования тарифов:...3) определение тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | Статья 19Новая редакция | Статья 19. Определение тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии1. Тариф при рассмотрении проекта договора государственно-частного партнерства, в том числе концессионного проекта, должен быть не ниже стоимости затрат, необходимых для предоставления регулируемой услуги, а также обеспечивать возврат вложенных инвестиций государственного партнера и частного партнера и уровень доходности на вложенные инвестиции в соответствии с технико-экономическим обоснованием проекта договора государственно-частного партнерства, в том числе концессионного проекта.2. Определение тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии, утвержденной инвестиционной программы осуществляется в соответствии с правилами формирования тарифов.3. Определение тарифа производится по инициативе субъекта государственно-частного партнерства, в том числе концессионера, или уполномоченного органа.4. Срок действия тарифа устанавливается на период, не превышающий срок реализации субъектом государственно-частного партнерства, в том числе концессионером, утвержденной инвестиционной программы и договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии. | Статья 19. Определение тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства1. Тариф при рассмотрении проекта договора государственно-частного партнерства должен быть не ниже стоимости затрат, необходимых для предоставления регулируемой услуги, а также обеспечивать возврат вложенных инвестиций государственного партнера и частного партнера и уровень доходности на вложенные инвестиции в соответствии с технико-экономическим обоснованием проекта договора государственно-частного партнерства.2. Определение тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства, утвержденной инвестиционной программы осуществляется в соответствии с правилами формирования тарифов.3. Определение тарифа производится по инициативе субъекта государственно-частного партнерства или уполномоченного органа.4. Срок действия тарифа устанавливается на период, не превышающий срок реализации субъектом государственно-частного партнерства, утвержденной инвестиционной программы и договора государственно-частного партнерства. | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы |
|  | часть третья пункта 5 статьи 25 | Статья 25. Публичность процесса государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий...5. Уполномоченный орган размещает в периодическом печатном издании информацию о дате и месте проведения публичных слушаний по обсуждению проекта тарифа за тридцать календарных дней до дня их проведения, а на своем интернет-ресурсе - результаты проведенных публичных слушаний по обсуждению проекта тарифа, в том числе стенограммы обсуждений, протоколы заседаний с принятыми решениями по рассматриваемым вопросам, в течение десяти календарных дней после дня их проведения.В случае, если публичные слушания проводятся при рассмотрении заявки на установление тарифов на коммунальные услуги в сферах естественных монополий, регулируемые услуги по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией, уполномоченный орган дополнительно опубликовывает информацию о дате и месте проведения публичных слушаний в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы.При установлении тарифа методом индексации и определении тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии, субъект естественной монополии размещает на своем интернет-ресурсе либо в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы, информацию о дате и месте проведения публичных слушаний за тридцать календарных дней до их проведения.... | Статья 25. Публичность процесса государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий...5. Уполномоченный орган размещает в периодическом печатном издании информацию о дате и месте проведения публичных слушаний по обсуждению проекта тарифа за тридцать календарных дней до дня их проведения, а на своем интернет-ресурсе - результаты проведенных публичных слушаний по обсуждению проекта тарифа, в том числе стенограммы обсуждений, протоколы заседаний с принятыми решениями по рассматриваемым вопросам, в течение десяти календарных дней после дня их проведения.В случае, если публичные слушания проводятся при рассмотрении заявки на установление тарифов на коммунальные услуги в сферах естественных монополий, регулируемые услуги по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией, уполномоченный орган дополнительно опубликовывает информацию о дате и месте проведения публичных слушаний в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы.При установлении тарифа методом индексации и определении тарифа на основании заключенного договора государственно-частного партнерства, субъект естественной монополии размещает на своем интернет-ресурсе либо в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы, информацию о дате и месте проведения публичных слушаний за тридцать календарных дней до их проведения.... | Обоснования приведены в позиции 1 Сравнительной таблицы  |
| **Закон Республики Казахстан от 19 апреля 2023 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам административной реформы в Республике Казахстан»** |
|  | Абзац второйподпункта 4) пункта 132 статьи 1 | 132. В Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «Об обязательном социальном медицинском страховании»:…5) пункты 5 и 6 статьи 18 изложить в следующей редакции:«5. Активы фонда и средства целевого взноса, выделяемые на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, размещаются на **счетах, открытых в Национальном Банке Республики Казахстан**, и могут быть использованы исключительно для следующих целей:1) оплата услуг субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи в системе обязательного социального медицинского страхования и в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;2) размещение в финансовые инструменты, за исключением средств целевого взноса, выделяемых на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи;3) возврат излишне уплаченных сумм отчислений и (или) взносов, иных ошибочно зачисленных средств....»; | 132. В Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «Об обязательном социальном медицинском страховании»:…5) пункты 5 и 6 статьи 18 изложить в следующей редакции:«5. Активы фонда и средства целевого взноса, выделяемые на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, размещаются **на контрольном счете наличности, открытом в государственном казначействе**, и могут быть использованы исключительно для следующих целей:1) оплата услуг субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи в системе обязательного социального медицинского страхования и в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;2) размещение в финансовые инструменты, за исключением средств целевого взноса, выделяемых на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи;3) возврат излишне уплаченных сумм отчислений и (или) взносов, иных ошибочно зачисленных средств....*»*; | В соответствии со статусом банка первого уровня Республики Казахстан и государственного органа Национальный Банк осуществляет банковское обслуживание клиентов только в целях реализации возложенных государственных целей и задач. Банковские счета банкам и иным значимым субъектам финансового рынка открываются в Национальном Банке в рамках обеспечения функционирования платежных систем, реализации денежно-кредитной политики, обеспечения стабильности финансовой системы. К функциям Национального Банка, как центрального банка страны, не должно относиться проведение клиентских платежей в адрес юридических лиц. Деятельность Национального Банка при обслуживании открытых банковских счетов должна быть ограничена исключительно межбанковскими платежами, переводами собственных средств.В связи с чем, предлагается перевести платежи ФСМС в рамках оплаты услуг по ОСМС и ГОБМП в адрес медицинских учреждений на обслуживание в Комитет казначейства МФРК. При этом в настоящее время платежи по оплате услуг субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи в рамках ГОБМП уже проводятся через счет ФСМС в Комитете казначейства МФРК. Соответственно, имеется текущая практика в проведении таких платежей. |