*Доклад по проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта, а также исключения излишней (чрезмерной) законодательной регламентации норм».*

**Уважаемый \_\_\_\_\_\_\_\_\_!**

**Уважаемые депутаты!**

**В соответствии Планом законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2023 год,** *(утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2022 года № 1092)* Министерством туризма и спорта разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта, а также исключения излишней (чрезмерной) законодательной регламентации норм».

**СЛАЙД 2**

Проектом Закона предусмотрено **163 поправки** в следующие законодательные акты:

- Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения»;

***Справочно:******1 поправка*** *- в части расширения понятия* ***«спортивная медицина»*** *(дополняется словами «раннее выявление отклонения состояния здоровья», «профилактика», «психологическая подготовка»).*

- Закон Республики Казахстан от 3 июля 2014 года «О физической культуре и спорте»;

***Справочно: 137 поправок,*** *в том числе* ***спущение******31 функции*** *из* ***66 действующих функций на уровень Положения*** *Министерства туризма и спорта РК в рамках 2-этапа административной реформы (ревизия).*

- Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

***Справочно: 2 поправки*** *- в части замены понятия* ***«массовый спорт»*** *на понятие* ***«Физическая культура»*** *на**уровне компетенции**акимата области и городов республиканского значения и акиматов районного значения.*

**В рамках Указа Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года № 872 «О мерах по дебюрократизации деятельности государственного аппарата» (ревизия законодательных актов):**

- Закон Республики Казахстан от 13 июня 2001 года «О туристской деятельности в Республике Казахстан»;

***Справочно: 15 позиции*** *- в части переноса компетенции уполномоченного органа на уровень Положения Министерства туризма и спорта РК.*

- Закон Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года «Об обязательном страховании туриста»;

***Справочно: 2 позиции*** *- в части переноса компетенции уполномоченного органа на уровень Положения Министерства туризма и спорта РК.*

- Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года «Об игорном бизнесе»;

***Справочно: 2 позиции*** *- в части переноса компетенции уполномоченного органа на уровень Положения Министерства туризма и спорта РК.*

- Закон Республики Казахстан от 9 апреля 2016 года «О лотереях и лотерейной деятельности».

***Справочно: 4 позиции*** *- в части переноса компетенции уполномоченного органа на уровень Положения Министерства туризма и спорта РК.*

Также законопроектом предусмотрены следующие поправки в реализацию **поручений Президента Республики Казахстан, данных во время приема победителей и призеров XIX летних Азиатских игр 2023 года**:

***Справочно:*** *Протокол №23-01-13.6 от 11 октября 2023 года*

*пункт 2.2-пересмотреть* ***модель финансирования спортивной отрасли****,* ***сделав основной акцент*** *на развитие физической культуры, а также конкретных* ***приоритетных видов спорта*** *в соответствии со спецификой регионов, с повышением отдачи от средств, выделяемых на спорт высших достижений;*

*пункт 2.3-в кратчайшие сроки* ***пересмотреть*** *всю систему функционирования и* ***взаимодействия между институтами управления спортом****;*

*пункт 3.2-принять соответствующие меры для* ***создания*** *благоприятных* ***условий по подготовке спортивного резерва****, талантливых и перспективных атлетов по видам спорта, входящим в программу олимпийских, паралимпийских, сурдлимпийских и азиатских игр;*

*пункт 3.3- в целях повышения уровня подготовки спортсменов* ***принять*** *соответствующие* ***меры*** *и создать современную инфраструктуру с учетом* ***развития спортивной медицины и фармакологического обеспечения****.*

**СЛАЙД 3**

**Первое. Приоритизация видов спорта.**

В настоящее время в Казахстане культивируются **180 видов спорта**.

***Справочно:*** *46 – летних олимпийских, 13 – зимних олимпийских, 67 – неолимпийских, 11 – национальных, 17 – сурдлимпийских, 18 – паралимпийских, 8 – непаралимпийских.*

При этом за годы независимости завоеваны олимпийские награды из **13 зимних олимпийских видов спорта** в **5-ти видах** *(1 золото, 3 серебра, 4 бронзы, всего 8 медалей),*из **46 летних олимпийских видов** спорта только в **13** *(14 золотых, 21 серебряных, 36 бронзовых, всего 71 медаль)*.

***Справочно:*** *на Азиатских играх из 46 летних олимпийских спортсменами 33 видов завоеваны призовые места.*

С учетом проведенного анализа результатов по видам спорта Законопроектом предлагается внести **изменения в подходы определения приоритетных видов спорта** с исключением процедуры ранжирования и уточнения понятий **«спорт высших достижений», «спортивный резерв», «приоритетные виды спорта».**

Таким образом, приоритетными будут виды спорта, включенные в программы и имеющие высокие спортивные результаты на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских, Азиатских, Пара Азиатских играх.

**СЛАЙД 4**

К примеру, в **Белоруссии** приоритетными видами являются **25** олимпийских видов спорта, **Германии** – **18**, **Узбекистане** – **17**, **Великобритании** – **15**.

Таким образом, в этих странах перечень олимпийских видов сужен и максимально сфокусирован на **опорных и медалеемких видах спорта.**

***Справочно:*** *В качестве подтверждения можно отметить Великобританию, выигравшую 6 золотых, 4 серебряных и 2 бронзовых медалей по велоспорту на Олимпийских играх 2016 года.*

*По итогам Азиатских Игр 2023 года спортсменами* ***Индии*** *завоевано* ***22*** *золотые медали, из которых 6 золотых в легкой атлетике и 7 золотых в спортивной стрельбе.*

Вместе с тем, проектом Закона предусматривается наделение уполномоченного органа компетенцией **по определению перечня приоритетных видов спорта для местных исполнительных органов**.

Это связано с тем, что в настоящее время на местах развиваются **от 53 до 110 видов спорта** с приоритетностью на **не олимпийские виды спорта**, что приводит к уменьшению спортивного резерва и результатов по олимпийским видам спорта.

***Справочно:*** *Актюбинская область-36 не олимпийских видов спорта, 20 летних олимпийских, Атырауская область-41 не олимпийский вид, 27 летних олимпийских, ЗКО-39 не олимпийских, 25 летних олимпийских, Павлодарская область-38 не олимпийских, 26 летних олимпийских, ВКО-50 не олимпийских, 30 олимпийских видов спорта.*

**СЛАЙД 5**

**Второе. Пересмотр взаимодействия институтов управления в сфере спорта.**

В целях получения государственной поддержки некоторые **федерации развивают несколько направлений** одного вида спорта.

К примеру, сегодня работают **11 федераций каратэ** *(WKF, ашихара, до кёкушинкай, до шотокан, Кекушинкай, Кекушинкай-кан, шинкиокушинкай, кёкушин будокай, мейбукан годзю-рю карате-до, кёкусин-кан каратэ-до),* которыеразвивают разные стили и направления каратэ и получают финансирование из госбюджета. В **программе Азиатских игр представлена только одна федерация каратэ WKF.**

Такая же ситуация наблюдается **таэквондо в 3 видах**: WTF, ІTF и GTF, **в ММА 2 вида:** по смешанным видам единоборства и Nomad MMA.

Данный вопрос будет урегулирован законодательно путем **признания только одной федерации** по одному виду спорта.

***Справочно****: согласно действующему законодательству любой желающий может открыть федерацию, зарегистрировать в органах юстиции и подать документы на аккредитацию в МТС. Учитывая, что это является государственной услугой, при наличии всего пакета документов МТС обязано провести аккредитацию этой федерации.*

В целях упрощения государственных услуг предлагается объединение процедуры аккредитации спортивных федераций и признания видов спорта, спортивных дисциплин, а также изменение статуса с республиканской и региональной аккредитованной спортивной федерации в национальную спортивную федерацию согласно пп.2.1) пункта 28 Олимпийской Хартии.

Законопроектом предполагается расширение перечня субъектов физической культуры и спорта *(НОК РК, НПК РК, НСК РК, Специальная олимпиада Казахстана, антидопинговые организации, физкультурно-спортивные общества)*.

**СЛАЙД 6**

**Третье. Совершенствование подготовки спортивного резерва**

Если в системе образования независимо от местонахождения организации обучающиеся получают знания по одинаковой программе обучения, по единому стандарту, то в сфере спорта в виду отсутствия таких стандартов подготовки спортсменов в детско-юношеских спортивных школах дети тренируются по разным методикам При вступлении их в составы сборных команд, главному тренеру приходиться некоторых переучивать и начинать подготовку с нуля, что отрицательно влияет на результаты спортсменов. Для устранения данного пробела, Законопроектом предусматривается разработка и утверждение национальных стандартов спортивной подготовки.

***Справочно:*** *данный документ будет содержать норматив всего процесса подготовки спортсмена по видам спорта, который будет включать всю информацию: образовательные, теоретические и практические программы, методики на каждый этап подготовки, применение инвентаря и др.*

Также предусматривается утверждение минимального возраста для занятий по видам спорта, освобождение от занятий по физическому воспитанию учащихся СШИКОР *(специализированная школа-интернат-колледж олимпийского резерва)*, ШИОСД *(школа-интернат для одаренных в спорте детей)* и колледжа спорта, так как учащиеся этих организаций образования дважды в день проводят усиленные тренировочные занятия по виду спорта.

**Четвертое. Развитие спортивной медицины**

Спортивная медицина во всем мире признана неотъемлемой составляющей спортивной подготовки. Наряду с тренировочным процессом на результативность спортсменов влияет комплекс мероприятий, направленный на сохранение и восстановление здоровья спортсменов, мероприятия психологического характера.

В настоящее время данная работа проводится **Центром спортивной медицины и реабилитации** при Министерстве, на региональном уровне – **11** областными и городскими врачебно-физкультурными диспансерами.

В **2-х регионах** функции диспансера выполняют структурные подразделения *(медицинские отделения)* спортивных организаций *(Мангистауская и Жамбылская области),* а в **7 регионах** республики данные организации **полностью отсутствуют** *(в Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Кызылординской, Улытау, Западно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях).*

Кроме того, рамках Законопроекта предусмотрено введение таких понятий как **«организация спортивной медицины», «спортивная медицина»,** а также выделение отдельной статьей функций Национальной организации спортивной медицины и реабилитации.

Наряду с этим, Законопроектом предусматриваются такие поправки как:

- **разграничение компетенций** в рамках 2-этапа административной реформы (ревизия);

- **расширение понятийного аппарата** *(«организация спортивной медицины», «команды РК по видам спорта», «команды областей, городов республиканского значения и столицы», «спортивная медицина», «профессиональная спортивная федерация», «профессиональный спортивный клуб», «систематически занимающиеся физической культурой и спортом», «физкультурно-спортивные общества», «национальные стандарты спортивной подготовки», «официальные спортивные мероприятия», «неофициальные спортивное мероприятие»)*;

- **уточнение некоторых понятий** *(«спортсмен высокого класса», «спорт высших достижений», «Президентские тесты физической подготовленности населения РК», «государственный тренер», «не олимпийский вид спорта», «олимпийские виды спорта», «непаралимпийские виды спорта», «Паралимпийские игры», «паралимпийские виды спорта», «спортивный резерв», «национальные команды РК по видам спорта», «штатные национальные команды РК по видам спорта», «главный тренер национальной команды Республики Казахстан по виду спорта», «реестр видов спорта», «спортивные мероприятия», «единый республиканский календарь спортивных мероприятий», «спортсмен», «приоритетные виды спорта», «спортсмен»)*;

- **утверждение лимитов** на **содержание профессиональных спортивных клубов** в целях переориентации средств на развитие массового и детско-юношеского спорта;

- расширение **прав и обязанностей аккредитованных спортивных федераций** в части**:**

- внесения предложений о признании спортивных дисциплин по виду (видам) спорта и включению в реестр видов спорта;

- представления на утверждение уполномоченному органу в области физической культуры и спорта:

1) комплексных целевых программ по видам спорта высших достижений;

2) положений (регламентов) о спортивных соревнованиях по видам спорту высших достижений;

- разработки методических пособий учебно-тренировочного процесса для каждой возрастной группы спортсменов по видам спорта.

Наряду с этим предусматривается исключение из компетенции Национального олимпийского, Паралимпийского и Сурдлимпийского комитетов Республики Казахстан **осуществление согласования назначения и освобождения** от должностей **главных тренеров** сборных команд Республики Казахстан и **государственных тренеров** по олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта.

В целом, ключевая задача, на решение которой направлен законопроект, – строгое и неукоснительное соблюдение требований Закона Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» всеми субъектами физкультуры и спорта.

Проект Закона не затрагивает интересы субъектов предпринимательства и не требует выделение дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета.

Все вышеизложенные изменения и дополнения направлены на совершенствование сферы физкультуры и спорта и исключение чрезмерной регламентации в Законах, относящихся к деятельности Министерства.

Уважаемые депутаты, просим поддержать предлагаемые поправки.

**Благодарю за внимание!**