**«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне оларды Қазақстан Республикасы Конституциясының нормаларына сәйкес келтіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасына**

**САЛЫСТЫРМА КЕСТЕ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Р/с №** | **Құқықтың актінің құрылымдық элементі** | **Қолданыстағы редакция** | **Ұсынылатын редакция** | **Негіздеме:**  **1) түзетудің мәні;**  **2) енгізілетін әрбір түзетудің дәлелді негіздемесі;**  **3) тиісті құқықтық актіге сілтеме, тапсырмалардың (бар болса) нөмірі, күні.** |
| **1. «Құқық қорғау қызметі туралы» 2011 жылғы 6 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Заңы** | | | | |
| 3 | 17-баптың  1 және 2-тармақтары | **17-бап. Қызметкердің құқық қорғау қызметінде болуына байланысты шектеулер**  1. Қызметкердің:  ...  3) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес оның лауазымдық міндеттері болып табылатын жағдайларды және **ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында** ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, облигацияларды, **ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында** коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акциялары жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акцияларды) сатып алу және (немесе) өткізу жағдайларын қоспағанда, кәсiпкерлiк қызметпен айналысуға, оның iшiнде оның ұйымдық-құқықтық нысанына қарамастан, коммерциялық ұйымды басқаруға қатысуға;  ...  2. Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен, қызметкер лауазымға кіріскеннен кейін бір ай ішінде **коммерциялық ұйымдардағы өзінің меншігіндегі акцияларды (жарғылық капиталға қатысу үлестерін)** және пайдаланылуы табыс табуға әкелетін **өзге де** мүлікті құқық қорғау қызметін өткеру уақытына сенімгерлікпен басқаруға беруге міндетті, бұған өзіне заңды түрде тиесілі ақша, облигациялар, ашық және аралық пайлық инвестициялық қорлардың пайлары, сондай-ақ мүліктік жалдауға берілген мүлік қосылмайды. Мүлікті сенімгерлікпен басқару шартын нотариат куәландыруға тиіс.  Қызметкердiң сенiмгерлікпен басқаруға берiлген мүлiктен, оның iшiнде сыйақы, дивидендтер, ұтыстар түрінде табыс алуға, мүлiктi жалға беруден және басқа да заңды көздерден табыстар алуға құқығы бар. | **17-бап. Қызметкердің құқық қорғау қызметінде болуына байланысты шектеулер**  1. Қызметкердің:  ...  3) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес оның лауазымдық міндеттері болып табылатын жағдайларды және ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, облигацияларды, коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акциялары жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акциялар)**,** **цифрлық активтерді** **Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен** сатып алу және (немесе) өткізу жағдайларын қоспағанда, кәсiпкерлiк қызметпен айналысуға, оның iшiнде оның ұйымдық-құқықтық нысанына қарамастан, коммерциялық ұйымды басқаруға қатысуға;  ...  **2. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңында осы баптың 1-тармағында көрсетілген сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерден басқа да сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер белгіленуі мүмкін.**  **Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдау тәртібі мен оларды сақтау ерекшеліктері «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес айқындалады.** | 1. «Бағалы қағаздар рыногы туралы» Заңға сәйкес бағалы қағаздармен азаматтық-құқықтық мәмілелер ұйымдастырылған және ұйымдастырылмаған бағалы қағаздар рыногында жүзеге асырылады.  Осыған байланысты, «ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында» деген сөздерді алып тастау ұсынылады.  2. Азаматтық кодекстің 115-бабы 2-тармағына сәйкес, **цифрлық активтер** мүліктік игіліктер мен құқықтарға **(мүлікке)** жатады.  Салық кодексінің 634-бабы  4-тармағына сәйкес «сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сәйкес жеке тұлғалардың декларацияларын ұсыну бойынша міндет жүктелген жеке тұлғалар кірістер мен мүлік туралы декларацияда **цифрлық активтерді** сатып алу және (немесе) иеліктен шығару туралы, сондай-ақ оларды сатып алуға арналған шығыстарды жабу көздері туралы мәліметтерді көрсетеді.  Осылайша, мемлекеттік қызметшілердің және оларға теңестірілген тұлғалардың цифрлық активтерді сатып алуына тыйым салынбайды.  Бұл ретте, Салық кодексінің 363-бабы  1-тармағының 12-1) тармақшасына сәйкес Қазақстан Республикасының азаматтары, қандастар және есептік салық кезеңінің  31 желтоқсандағы жағдай бойынша меншігінде цифрлық активтері бар Қазақстан Республикасында тұруға ықтиярхаты бар адамдар жеке табыс салығы бойынша декларацияны табыс етеді.  Осылайша, цифрлық актив - бұл табыс әкелетін мүлік.  Осыған байланысты, цифрлық активтерді пайдалану сенімгерлік басқаруға міндетті түрде берілуге жатпайтын кірістер алуға әкеп соғатын мүлік түрлерінің қатарында көрсету ұсынылады.  3. «Құқық қорғау қызметі туралы» Заңның 16-бабы 1-тармағының  6) тармақшасына сәйкес қызметкерлер қызметкердің құқық қорғау қызметінде болуына байланысты **шектеулерді** және өзіне «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы  іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңында белгіленген **сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдауға міндетті**.  «Құқық қорғау қызметі туралы» Заңның 17-бабының 2-тармағында **мемлекеттік функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызметті жүзеге асыру кезінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді** қабылдау тәртібі және оларды сақтау ерекшеліктері айқындалған *(«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабы)*.  Бұл ретте 2-тармақтың ережелері «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның аталған бабының нормаларын қайталайды.  «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы  іс-қимыл туралы» Заңда «Құқық қорғау қызметі туралы» Заңның 17-бабы  1-тармағында көзделмеген сыбайлас жемқорлыққа қарсы басқа да шектеулер *(мысалға, шетелдік банктерде шот ашу және оларға иелік ету және т.б.)* белгіленгенін атап өткен жөн.  Осыған байланысты, «Құқық қорғау қызметі туралы» Заңнан «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сілтеме жасалған норманы көздей отырып, сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдау тәртібін және сақтау ерекшеліктерін айқындайтын норманы алып тастау ұсынылады. |
| **2. «Қазақстан Республикасының арнаулы мемлекеттік органдары туралы» 2012 жылғы 13 ақпандағы Қазақстан Республикасының Заңы** | | | | |
| 2 | 19-баптың  1 және 2 тармақтары | **19-бап. Қызметкердің қызметте болуына байланысты қойылатын шектеулер**   1. Қызметкердің:   ...  3) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес оның лауазымдық міндеттері болып табылатын жағдайларды және **ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында** ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, облигацияларды, **ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында** коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акциялары жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акцияларды) сатып алу және (немесе) өткізу жағдайларын қоспағанда, кәсіпкерлік қызметпен айналысуға, коммерциялық ұйымның басшы органының немесе байқаушы кеңесінің құрамына кіруге;  ...  2. Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен, қызметкер лауазымға кіріскеннен кейін бір ай ішінде **коммерциялық ұйымдардағы өзінің меншігіндегі акцияларды (жарғылық капиталға қатысу үлестерін) және пайдаланылуы табыс табуға әкелетін өзге де мүлікті құқық қорғау қызметін өткеру уақытына сенімгерлікпен басқаруға беруге міндетті, бұған өзіне заңды түрде тиесілі ақша, облигациялар, ашық және аралық пайлық инвестициялық қорлардың пайлары,** сондай-ақ мүліктік жалдауға берілген **мүлік** **қосылмайды.** Мүлікті сенімгерлікпен басқару **шартын нотариат куәландыруға** тиіс. | **19-бап. Қызметкердің қызметте болуына байланысты қойылатын шектеулер**   1. Қызметкердің:   ...  3) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес оның лауазымдық міндеттері болып табылатын жағдайларды және ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, облигацияларды, коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акциялары жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акциялар)**, цифрлық активтерді** **Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен** сатып алу және (немесе) өткізу жағдайларын қоспағанда, кәсіпкерлік қызметпен айналысуға, коммерциялық ұйымның басшы органының немесе байқаушы кеңесінің құрамына кіруге;  ...  **2. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңында осы баптың 1-тармағында көрсетілген сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерден басқа да сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер белгіленуі мүмкін.**  **Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдау тәртібі мен оларды сақтау ерекшеліктері «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес айқындалады.** | 1. «Бағалы қағаздар рыногы туралы» Заңға сәйкес бағалы қағаздармен азаматтық-құқықтық мәмілелер ұйымдастырылған және ұйымдастырылмаған бағалы қағаздар рыногында жүзеге асырылады.  Осыған байланысты, «ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында» деген сөздерді алып тастау ұсынылады.  2. Азаматтық кодекстің 115-бабы 2-тармағына сәйкес, **цифрлық активтер** мүліктік игіліктер мен құқықтарға **(мүлікке)** жатады.  Салық кодексінің 634-бабы  4-тармағына сәйкес «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сәйкес жеке тұлғалардың декларацияларын ұсыну бойынша міндет жүктелген жеке тұлғалар кірістер мен мүлік туралы декларацияда **цифрлық активтерді** сатып алу және (немесе) иеліктен шығару туралы, сондай-ақ оларды сатып алуға арналған шығыстарды жабу көздері туралы мәліметтерді көрсетеді.  Осылайша, мемлекеттік қызметшілердің және оларға теңестірілген тұлғалардың цифрлық активтерді сатып алуына тыйым салынбайды.  Бұл ретте, Салық кодексінің 363-бабы  1-тармағының 12-1) тармақшасына сәйкес Қазақстан Республикасының азаматтары, қандастар және есептік салық кезеңінің  31 желтоқсандағы жағдай бойынша меншігінде цифрлық активтері бар Қазақстан Республикасында тұруға ықтиярхаты бар адамдар жеке табыс салығы бойынша декларацияны табыс етеді.  Осылайша, цифрлық актив - бұл табыс әкелетін мүлік.  Осыған байланысты, цифрлық активтерді пайдалану сенімгерлік басқаруға міндетті түрде берілуге жатпайтын кірістер алуға әкеп соғатын мүлік түрлерінің қатарында көрсету ұсынылады.  3. «Қазақстан Республикасының арнаулы мемлекеттік органдары туралы» Заңның 18-бабы 1-тармағының  5-тармақшасына сәйкес қызметкерлер Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген шектеулерді қабылдауға міндетті.  «Қазақстан Республикасының арнаулы мемлекеттік органдары туралы» Заңның 19-бабының 2-тармағында **мемлекеттік функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызметті жүзеге асыру кезінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдау тәртібі және оларды сақтау ерекшеліктері айқындалған** *(«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабы)*.  Бұл ретте 2-тармақтың ережелері «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның аталған бабының нормаларын қайталайды.  «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңда «Қазақстан Республикасының арнаулы мемлекеттік органдары туралы» Заңның 19-бабының 1-тармағында көзделмеген сыбайлас жемқорлыққа қарсы басқа да шектеулер *(мысалы, шетелдік банктерде шот ашу және оларға иелік ету және т.б.)* белгіленгенін атап өткен жөн.  Осыған байланысты, «Қазақстан Республикасының арнаулы мемлекеттік органдары туралы» Заңнан «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сілтеме жасалатын норманы көздей отырып, сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдау тәртібін және сақтау ерекшеліктерін айқындайтын норманы алып тастау ұсынылады. |
| **3. «Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы» 2012 жылғы 16 ақпандағы Қазақстан Республикасының Заңы** | | | | |
| 3 | 7-баптың  3-тармағы | **7-бап. Әскери қызметшілердің жалпы міндеттері**  ...  3. Келісімшарт бойынша әскери қызметші әскери қызметке кіргеннен кейін бір ай ішінде әскери қызмет өткеру кезеңіне әскери қызметшінің меншігінде болатын оған заңды түрде тиесілі ақшаны, облигацияларды, пайлық инвестициялық қорлардың ашық және аралық пайларын, сондай-ақ оған мүліктік жалға берілген өзге де мүлікті қоспағанда, оларды пайдаланудан кіріс алынатын коммерциялық ұйымдардың акцияларын (жарғылық капиталдағы қатысу үлестерін) және өзге де мүлікті сенімгерлік басқаруға беруге міндетті. Мүлікті сенімгерлік басқару шартын нотариат куәландыруға тиіс. | **7-бап. Әскери қызметшілердің жалпы міндеттері**  ...  3. **Алып тасталсын** | «Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы» Заңның 8-бабы «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сілтеме жасалатын нормамен толықтырылатындықтан, осы тармақты алып тастау ұсынылады. |
| 4 | 8-бап | **8-бап. Әскери қызмет өткерумен байланысты әскери қызметшілердің құқықтарын шектеу**  Әскери қызметші:  1) өкілді органдардың депутаты және жергілікті өзін-өзі басқару органдарының мүшесі болуға, саяси партияларда, кәсіптік одақтарда, діни бірлестіктерде тұруға, қандай да бір саяси партияға қолдау білдіруге;  2) әскери қызмет міндеттерін орындауға кедергі келтірмейтін педагогтік, ғылыми және өзге де шығармашылық қызмет болмаса, басқа ақылы қызметпен айналысуға;  3) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес оның лауазымдық міндеттері болып табылатын жағдайларды және **ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында** ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, облигацияларды, **ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында** коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акциялары жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акцияларды) сатып алу және (немесе) өткізу жағдайларын қоспағанда, кәсіпкерлік қызметпен айналысуға, оның ішінде коммерциялық ұйымның ұйымдастыру-құқықтық нысанына қарамастан, оны басқаруға қатысуға;  4) заңдарда көзделген жағдайларды қоспағанда, үшінші адамдардың істері бойынша өкіл болуға;  5) әскери мүлік пен оның қызметтік істерін қамтамасыз ететін басқа да құралдарды, басқа да мемлекеттік мүлікті және қызметтік ақпаратты қызметтік емес мақсаттарда пайдалануға;  6) ереуілдерді, пикеттерді және өзге де наразылық акцияларын ұйымдастыруға және оған қатысуға;  7) өзінің қызметтік жағдайын пайдакүнемдік мақсаттарда, оның ішінде лауазымды және өзге де адамдармен сөз байласу жолымен пайдалануға;  8) өзінің жақын туыстары (ата-аналары (ата-анасы), балалары, асырап алушылары, асырап алынған балалары, ата-анасы бір және ата-анасы бөлек аға-інілері мен апа-сіңлілері (қарындастары), аталары, әжелері, немерелері), жұбайы (зайыбы) және (немесе) жекжаттары (жұбайының (зайыбының) ата-анасы бір және ата-анасы бөлек аға-інілері мен апа-сіңлілері (қарындастары), ата-аналары және балалары) атқаратын лауазымға тікелей бағынысты болатын лауазымды атқаруға, сондай-ақ жақын туыстары, жұбайы (зайыбы) және (немесе) жекжаттары тікелей бағынысында болуына;  9) психикаға белсенді әсер ететін затты тұтыну және масаң күйде болу фактісін анықтау үшін уəкілетті басшының жолдамасы бойынша медициналық ұйымдарда медициналық куəландырудан өтуден бас тартуға немесе жалтаруға құқылы емес.  Куəландырудан өтуден бас тарту немесе жалтару əскери қызметтен шығаруға алып келеді. | **8-бап. Әскери қызмет өткерумен байланысты әскери қызметшілердің құқықтарын шектеу**  **1.** Әскери қызметші:  1) өкілді органдардың депутаты және жергілікті өзін-өзі басқару органдарының мүшесі болуға, саяси партияларда, кәсіптік одақтарда, діни бірлестіктерде тұруға, қандай да бір саяси партияға қолдау білдіруге;  2) әскери қызмет міндеттерін орындауға кедергі келтірмейтін педагогтік, ғылыми және өзге де шығармашылық қызмет болмаса, басқа ақылы қызметпен айналысуға;  3) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес оның лауазымдық міндеттері болып табылатын жағдайларды және ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, облигацияларды, коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акциялары жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акциялар)**,** **цифрлық активтерді** **Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен** сатып алу және (немесе) өткізу жағдайларын қоспағанда, кәсіпкерлік қызметпен айналысуға, оның ішінде коммерциялық ұйымның ұйымдық-құқықтық нысанына қарамастан, оны басқаруға қатысуға;  4) заңдарда көзделген жағдайларды қоспағанда, үшінші адамдардың істері бойынша өкіл болуға;  5) әскери мүлік пен оның қызметтік істерін қамтамасыз ететін басқа да құралдарды, басқа да мемлекеттік мүлікті және қызметтік ақпаратты қызметтік емес мақсаттарда пайдалануға;  6) ереуілдерді, пикеттерді және өзге де наразылық акцияларын ұйымдастыруға және оған қатысуға;  7) өзінің қызметтік жағдайын пайдакүнемдік мақсаттарда, оның ішінде лауазымды және өзге де адамдармен сөз байласу жолымен пайдалануға;  8) өзінің жақын туыстары (ата-аналары (ата-анасы), балалары, асырап алушылары, асырап алынған балалары, ата-анасы бір және ата-анасы бөлек аға-інілері мен апа-сіңлілері (қарындастары), аталары, әжелері, немерелері), жұбайы (зайыбы) және (немесе) жекжаттары (жұбайының (зайыбының) ата-анасы бір және ата-анасы бөлек аға-інілері мен апа-сіңлілері (қарындастары), ата-аналары және балалары) атқаратын лауазымға тікелей бағынысты болатын лауазымды атқаруға, сондай-ақ жақын туыстары, жұбайы (зайыбы) және (немесе) жекжаттары тікелей бағынысында болуына;  9) психикаға белсенді әсер ететін затты тұтыну және масаң күйде болу фактісін анықтау үшін уəкілетті басшының жолдамасы бойынша медициналық ұйымдарда медициналық куəландырудан өтуден бас тартуға немесе жалтаруға құқылы емес.  Куəландырудан өтуден бас тарту немесе жалтару əскери қызметтен шығаруға алып келеді.  **2. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңында осы баптың 1-тармағында көрсетілген сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерден басқа да сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер белгіленуі мүмкін.**  **Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдау тәртібі мен оларды сақтау ерекшеліктері «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес айқындалады.**  **3. Осы бапта көзделген шектеулерді сақтамағаны үшін жауаптылық осы Заңда, Қазақстан Республикасының басқа да заңдарында белгіленеді.** | 1. «Бағалы қағаздар рыногы туралы» Заңға сәйкес, бағалы қағаздармен азаматтық-құқықтық мәмілелер ұйымдастырылған және ұйымдастырылмаған бағалы қағаздар рыногында жүзеге асырылады.  Осыған байланысты, «ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында» деген сөздерді алып тастау ұсынылады.  2. Азаматтық кодекстің 115-бабы 2-тармағына сәйкес, **цифрлық активтер** мүліктік игіліктер мен құқықтарға **(мүлікке)** жатады.  Салық кодексінің 634-бабы  4-тармағына сәйкес «сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сәйкес жеке тұлғалардың декларацияларын ұсыну бойынша міндет жүктелген жеке тұлғалар кірістер мен мүлік туралы декларацияда **цифрлық активтерді** сатып алу және (немесе) иеліктен шығару туралы, сондай-ақ оларды сатып алуға арналған шығыстарды жабу көздері туралы мәліметтерді көрсетеді.  Осылайша, мемлекеттік қызметшілердің және оларға теңестірілген тұлғалардың цифрлық активтерді сатып алуына тыйым салынбайды.  Бұл ретте, Салық кодексінің 363-бабы 1-тармағының 12-1) тармақшасына сәйкес Қазақстан Республикасының азаматтары, қандастар және есептік салық кезеңінің  31 желтоқсандағы жағдай бойынша меншігінде цифрлық активтері бар Қазақстан Республикасында тұруға ықтиярхаты бар адамдар жеке табыс салығы бойынша декларацияны табыс етеді.  Осылайша, цифрлық актив - бұл табыс әкелетін мүлік.  Осыған байланысты, цифрлық активтерді пайдалану сенімгерлік басқаруға міндетті түрде берілуге жатпайтын кірістер алуға әкеп соғатын мүлік түрлерінің қатарында көрсету ұсынылады.  3. «Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы» Заңның 7-бабы 1-тармағының  11) тармақшасына сәйкес әскери қызметшілер Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген шектеулерді қабылдауға міндетті.  «Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы» Заңның 7-бабы 3-тармағында **мемлекеттік функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызметті жүзеге асыру кезінде өзіне сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдау тәртібі және оларды сақтау ерекшеліктері айқындалған** *(«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабы)*.  Бұл ретте, «Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы» Заңның 7-бабы 3-тармағының ережелері «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның аталған бабының нормаларын қайталайды.  «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңда «Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы» Заңның 8-бабында көзделмеген сыбайлас жемқорлыққа қарсы басқа да шектеулер *(мысалы, шетелдік банктерде шот ашу және оларға иелік ету және т.б.)* белгіленгенін атап өткен жөн.  Осыған байланысты, «Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы» Заңнан «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сілтеме жасалатын норманы 8-бапта көздей отырып, сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдау тәртібін және сақтау ерекшеліктерін айқындайтын норманы  (7-баптың 3-тармағы) алып тастау ұсынылады.  4. Қызметкердің қызметте болуына байланысты шектеулерді регламенттейтін «Құқық қорғау қызметі туралы» Заңның 17-бабына және «Қазақстан Республикасының арнаулы мемлекеттік органдары туралы» Заңның 19-бабына ұқсастығы бойынша «Әскери қызмет және әскери қызметшілердің мәртебесі туралы» Заңның 8-бабында шектеулерді сақтамағаны үшін жауапкершілік туралы норманы көздеу ұсынылады. |
| **4. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасының Заңы** | | | | |
| 5 | 13-баптың  1-тармағы | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет 1. Жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдарға, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға (өз қызметін тұрақты емес немесе басқа жұмыстан босатылған негізде жүзеге асыратын мәслихат депутаттарын қоспағанда), **мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдарға** **(Қазақстан Республикасының Президенттігіне, Қазақстан Республикасы Парламентінің немесе мәслихаттарының депутаттығына, аудандардың, облыстық маңызы бар қалалардың, аудандық маңызы бар қалалардың, кенттердің, ауылдардың, ауылдық округтердің әкімдігіне, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқарудың сайланбалы органдарына мүшелікке кандидаттарды қоспағанда)**, лауазымдыадамдарға:  1) егер **шаруашылық етуші субъектіні** басқару немесе басқаруға қатысу Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес олардың лауазымдық міндеттеріне кірмейтін болса, **шаруашылық етуші субъектіні** басқаруға өз бетінше қатысуға, мүліктік немесе өзге де игіліктер алу мақсатында өздерінің қызметтік өкілеттіктерін құқыққа сыйымсыз пайдалану арқылы ұйымдардың немесе жеке тұлғалардың материалдық мүдделерін қанағаттандыруға жәрдемдесуге;  2) ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, **ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында** облигацияларды, **ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында** коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акцияларының жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемде жай акцияларды) сатып алуды және (немесе) өткізуді қоспағанда, кәсіпкерлік қызметпен айналысуға;  3) педагогтік, ғылыми және өзге де шығармашылық қызметті қоспағанда, ақы төленетін басқа да қызметпен айналысуға тыйым салынады. | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет 1. Жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдарға, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға (өз қызметін тұрақты емес немесе басқа жұмыстан босатылған негізде жүзеге асыратын мәслихат депутаттарын қоспағанда), лауазымды адамдарға, **өкілеттігін кәсіби тұрақты негізде жүзеге асыратын, еңбегіне ақы төлеу Қазақстан Республикасының бюджет қаражатынан жүргізілетін аумақтық сайлау комиссияларының мүшелеріне, Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің және оның ведомстволарының,** **Қазақстан Республикасының әуе кеңістігін пайдалану және авиация қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес жұмыс істейтін азаматтық авиация саласындағы уәкілетті ұйымның қызметшілеріне, қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу, бақылау және қадағалау жөніндегі уәкілетті органның қызметшілеріне, сондай-ақ ұлттық басқарушы холдингтерде, ұлттық холдингтерде, ұлттық компанияларда**  **қызметін жүзеге асыратын,** **мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдарға**:  1) егер **коммерциялық ұйымды** басқару немесе басқаруға қатысу Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес олардың лауазымдық міндеттеріне кірмейтін болса, **коммерциялық ұйымды** басқаруға өз бетінше қатысуға, мүліктік немесе өзге де игіліктер алу мақсатында өздерінің қызметтік өкілеттіктерін құқыққа сыйымсыз пайдалану арқылы ұйымдардың немесе жеке тұлғалардың материалдық мүдделерін қанағаттандыруға жәрдемдесуге;  2) ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, облигацияларды, коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акцияларының жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акциялар), **цифрлық активтерді** **Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен** сатып алуды және (немесе) өткізуді қоспағанда, кәсіпкерлік қызметпен айналысуға;  3) педагогтік, ғылыми және өзге де шығармашылық қызметті қоспағанда, ақы төленетін басқа да қызметпен айналысуға тыйым салынады. | 1. ҚР Конституциялық Сотының  2023 жылғы 13 маусымдағы № 19-НП нормативтік қаулысының қарар бөлігінің 1-тармағына сәйкес «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабы (егер мұндай шектеу конституциялық құрылысты қорғау, қоғамдық тәртіпті, адамның құқықтары мен бостандықтарын, денсаулығын және денсаулығын, халықтың адамгершілігін қорғау мақсаттарына негізделмесе, **мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдардың кәсіпкерлік қызмет бостандығына құқығын шектеуді белгілеу бөлігінде Қазақстан Республикасы Конституциясының 26-бабы 4-тармағына және 39-бабы 1-тармағына сәйкес келмейді деп танылды.**  Бұл ретте, нормативтік қаулының қарар бөлігінің 3-тармағына сәйкес, Үкіметке осы нормативтік құқықтық актіде жазылған **Конституциялық Соттың құқықтық ұстанымдарын ескере отырып**, мемлекеттік қызметшілер мен мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдар үшін сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер мәселелерін реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамалық актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы заң жобасын Парламент Мәжілісіне енгізу тапсырылады.  Осылайша, Конституциялық Сот жария лауазымды адамдардың кәсіпкерлік қызмет бостандығына конституциялық құқықты іске асыруына байланысты шектеулер Конституцияның 33-бабы 4-тармағында көрсетілгендей **саралануға** және олардың лауазымдық міндеттемелерінің сипатына негізделуге, сондай-ақ олардың өз өкілеттіктерін жеке, топтық және өзге де қызметтік емес мүдделерде пайдалануына жол бермеуге бағытталған болуға тиіс деп пайымдайды.  Бұдан бөлек, Конституциялық Сот тыйым салулар мен шектеулер басқа да көтермелеу шараларымен (мысалға, мемлекеттік қызметшінің еңбегін ұйымдастыру үшін қосымша әлеуметтік кепілдіктер, жағдайлар белгілеу, мүдделер қақтығысы болмаған жағдайда, **өзге ақылы қызметпен айналысу құқығын беру**) сүйемелденетіндей етіп белгіленуге тиіс деп санайды.  Бұл ретте, қарау қорытындысы бойынша нормативтік қаулы шығарылған өтініш субъектісі коммуналдық мемлекеттік мекеменің директоры, яғни мемлекеттік ұйымда басқару функцияларын орындайтын адам болғанын атап өткен жөн.  Айтылғанды ескере отырып, аталған адамдарды қоспағанда, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдардың көпшілігінің **кәсіпкерлік және басқа да ақылы қызметпен айналысу** құқығын бекіту ұсынылады.  «Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы» Конституциялық заңының 19-бабы 3-тармағына сәйкес өкілеттіктерін кәсіби тұрақты негізде жүзеге асыратын аумақтық сайлау комиссияларының мүшелері кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыруға, шаруашылық жүргізуші субъектіні басқаруға дербес қатысуға, педагогтік, ғылыми немесе өзге де шығармашылық қызметті қоспағанда, ақы төленетін басқа да қызметпен айналысуға құқылы емес.  НҚА-ның сатысына сәйкес «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның нормалары Конституциялық заңға қайшы келмеуі керек.  Ұлттық Банктің және оның ведомстволарының; азаматтық авиация саласындағы уәкілетті ұйымның, қаржы нарығын және қаржы ұйымдарын реттеу, бақылау және қадағалау жөніндегі уәкілетті органның қызметшілері салалық заңдарға сәйкес бақылау-қадағалау өкілеттіктерін жүзеге асырады.  «Мемлекеттік мүлік туралы» Заңға сәйкес ұлттық басқарушы холдингтер, ұлттық холдингтер, ұлттық  компаниялар – бұлар Үкіметтің шешімі бойынша құрылатын заңды тұлғалар.  Бұл ұйымдар Қазақстанның экономикасы үшін стратегиялық маңызы бар функцияларды жүзеге асырады.  Осыған байланысты, жоғарыда аталған ұйымдарда қызметін жүзеге асыратын мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдарға кәсіпкерлік және басқа да ақылы қызметпен айналысуға тыйым салу мемлекеттік қызметшілермен тең дәрежеде қолданылуға тиіс деп санаймыз.  Бұл ретте, өтініші бойынша конституциялық іс қозғалып, кәсіпкерлік қызметке тыйым салу конституциялық емес деп танылған А.А. Белгібаевтың коммуналдық мемлекеттік мекеменің директоры болғанын айта кеткен жөн.  Тиісінше, **Конституциялық сот мемлекеттік мекеменің бірінші басшысының өзі негізгі қызметін кәсіпкерлік қызметпен қоса атқаруға құқылы екенін мойындады.**  Сондай-ақ, бұдан бұрын 2023 жылғы  3 қаңтардағы Заңмен «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабы 1-тармағына өзгерістер енгізілгенге дейін, **кәсіпкерлік және өзге де ақылы қызметке тыйым салу** **квазимемлекеттік сектор субъектілерінде жұмыс істейтін** мемлекеттік функцияларды жүзеге асыруға уәкілетті тұлғаларға теңестірілетін тұлғаларға **қолданылмағанын** атап өткен жөн.  «Ақжол» партиясы депутаттарының бастамасымен жоғарыда аталған тыйым квазимемлекеттік сектор субъектілерінде қызметін жүзеге асыратын мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілетті тұлғаларға қолданылды.  Бюджет кодексіне сәйкес квазимемлекеттік сектор субъектілеріне мемлекеттік кәсіпорындар, жауапкершілігі шектеулі серіктестіктер, мемлекет қатысатын акционерлік қоғамдар және олардың еншілес ұйымдары жатады *(3-бабы  1-тармағының 31)-тармақшасы).*  Жоғарыда айтылғанды ескере отырып, мемлекеттік мекемелерде ғана емес, сонымен қатар қазыналық кәсіпорындарда, квазимемлекеттік сектордың басқа да субъектілерінде (ұлттық холдингтер мен ұлттық компаниялар қоспағанда) қызмет жүзеге асыратын мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілетті тұлғаларға теңестірілген адамдардың басқа да ақылы қызмет түрлерімен айналысуға құқығы болуы керек деп есептейміз.  Сонымен бірге, «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабы 2-1-тармағына сәйкес ұлттық холдингтерде және ұлттық компанияларда қызметін жүзеге асыратын, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген тұлғаларға тиісті ұлттық холдингтермен және ұлттық компаниялармен аффилиирленген ұйымдардың басқару органдарында, байқау кеңестерінде, атқарушы органдарында ақы төленетін лауазымдарды атқару мүмкіндігі көзделгенін атап өтеміз.   1. «Шаруашылық етуші субъект» ұғымын «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Заңдағы, Конституциядағы ұқсас нормаларға сәйкес келтіру мақсатында, «коммерциялық ұйым» ұғымына ауыстыру ұсынылады. 2. «Бағалы қағаздар рыногы туралы» Заңға сәйкес, бағалы қағаздармен азаматтық-құқықтық мәмілелер ұйымдастырылған және ұйымдастырылмаған бағалы қағаздар рыногында жүзеге асырылады.   Осыған байланысты, «ұйымдастырылған бағалы қағаздар нарығында» деген сөздерді алып тастау ұсынылады.  4. Азаматтық кодекстің 115-бабы 2-тармағына сәйкес, **цифрлық активтер** мүліктік игіліктер мен құқықтарға **(мүлікке)** жатады.  Салық кодексінің 634-бабы  4-тармағына сәйкес «сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сәйкес жеке тұлғалардың декларацияларын ұсыну бойынша міндет жүктелген жеке тұлғалар кірістер мен мүлік туралы декларацияда **цифрлық активтерді** сатып алу және (немесе) иеліктен шығару туралы, сондай-ақ оларды сатып алуға арналған шығыстарды жабу көздері туралы мәліметтерді көрсетеді.  Осылайша, мемлекеттік қызметшілердің және оларға теңестірілген тұлғалардың цифрлық активтерді сатып алуына тыйым салынбайды.  Бұл ретте, Салық кодексінің 363-бабы 1-тармағының 12-1) тармақшасына сәйкес Қазақстан Республикасының азаматтары, қандастар және есептік салық кезеңінің  31 желтоқсандағы жағдай бойынша меншігінде цифрлық активтері бар Қазақстан Республикасында тұруға ықтиярхаты бар адамдар жеке табыс салығы бойынша декларацияны табыс етеді.  Осылайша, цифрлық актив - бұл табыс әкелетін мүлік.  Осыған байланысты, цифрлық активтерді пайдалану сенімгерлік басқаруға міндетті түрде берілуге жатпайтын кірістер алуға әкеп соғатын мүлік түрлерінің қатарында көрсету ұсынылады. |
| 6 | 13-баптың  1-1-тармағы | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет …  **Жоқ** | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет …  **1-1. Осы баптың 1-тармағының талаптары қолданылмайтын мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдар (Қазақстан Республикасының Президенттігіне, Қазақстан Республикасы Парламентінің немесе мәслихаттарының депутаттығына, аудандардың, облыстық маңызы бар қалалардың, аудандық маңызы бар қалалардың, кенттердің, ауылдардың, ауылдық округтердің әкімдігіне, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқарудың сайланбалы органдарына мүшелікке кандидаттарды қоспағанда):**  **1) егер тиісті қызмет лауазымдық міндеттерді орындауға кедергі келтірсе;**  **2) егер тиісті қызмет қызметтік мүлікті пайдалануға алып келсе;**  **3) лауазымдық міндеттермен мүдделер қақтығысы болған кезде, коммерциялық ұйымды басқаруға өз бетінше қатысуға, кәсіпкерлік және басқа да ақылы қызметпен айналысуға құқылы емес.** | Нормативтік қаулыға сәйкес жария лауазымды адамдардың кәсіпкерлік қызмет бостандығына конституциялық құқықты іске асыруына байланысты шектеулер Конституцияның 33-бабы  4-тармағында көрсетілгендей сараланып, олардың лауазымдық міндеттемелерінің сипатына негізделуге, сондай-ақ **олардың өз өкілеттіктерін жеке, топтық және өзге де қызметтік емес мүдделерде пайдалануына жол бермеуге бағытталған болуға тиіс**. |
| 7 | 13-баптың  2-1-тармағы | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет …  2-1. Мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген, **квазимемлекеттік сектор субъектілерінде (мемлекеттік кәсіпорындарды қоспағанда)** қызметін жүзеге асыратын адамдар **тиісті квазимемлекеттік сектор субъектілерінің** **және Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес** **олармен** үлестес болып табылатын өзге де заңды тұлғалардың еншілес, тәуелді **ұйымдарының** басқару органдарында, байқау кеңестерінде, атқарушы органдарында ақы төленетін лауазымдарды атқаруға құқылы. | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет …  2-1. Мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген, **ұлттық басқарушы холдингтерде, ұлттық холдингтерде, ұлттық компанияларда қызметін жүзеге асыратын адамдар Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес тиісті ұлттық басқарушы холдингтермен, ұлттық холдингтермен, ұлттық компаниялармен үлестес болып табылатын еншілес, тәуелді және өзге де заңды тұлғалардың** басқару органдарында, байқау кеңестерінде, атқарушы органдарында ақы төленетін лауазымдарды атқаруға құқылы. | Кәсіпкерлік және өзге де ақы төленетін қызметпен айналысуға тыйым салынатын мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдар тізбесінің қысқаруына байланысты, «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабы 2-1-тармағына ұсынылатын түзетулер енгізу талап етіледі. |
| 8 | 13-баптың  5-тармағы | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет …  5. Осы баптың 1-тармағында аталған адамдар лауазымға кіріскен күннен бастап күнтізбелік отыз күн ішінде, осы адамдарға заңды түрде тиесілі ақшаны, облигацияларды, ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, **сондай-ақ мүліктік жалдауға берілген мүлікті қоспағанда, өздеріне тиесілі, пайдаланылуы кіріс алуға әкелетін мүлікті Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен, осы функцияларды орындау уақытында сенімгерлік басқаруға беруге** міндетті**.** | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет …  5. Осы баптың 1-тармағында аталған адамдар лауазымға кіріскен күннен бастап күнтізбелік отыз күн ішінде, осы адамдарға заңды түрде тиесілі ақшаны, облигацияларды, ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, **коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акциялары жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акцияларды), цифрлық активтерді, сондай-ақ мүліктік жалдауға берілген мүлікті қоспағанда, оларға меншік құқығында немесе өзге де заттық құқықта тиесілі, пайдаланылуы кіріс алуға алып келетін мүлікті Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен, осы функцияларды орындау уақытына сенімгерлік басқаруға беруге және көрсетілген мерзімде жұмыс орны бойынша персоналды басқару қызметіне (кадр қызметіне) мүлікті сенімгерлік басқаруға арналған шарттың нотариаттық куәландырылған көшірмесін ұсынуға** міндетті. | 1. Нормативтік қаулыда Азаматтық кодекстің 884-бабы 1-тармағына (Жалпы бөлігі) сәйкес **мүлікті сенімгерлік басқару субъектісі (құрылтайшысы) ретінде мүлікті сенімгерлік басқаруға беруге уәкілетті меншік иесі, сондай-ақ өзге де заттық құқық субъектісі** немесе құзыретті орган бола алатындығы көрсетілген. Тиісінше, меншік құқығында мүлкі жоқ, өзге заттық құқықтардың субъектісі болып табылмайтын жеке кәсіпкер оларды Азаматтық кодекстің 195-бабына (Жалпы бөлігі) сәйкес сенімгерлік басқаруға бере алады.   Осыған байланысты, жеке тұлғаға меншік құқығында немесе өзге де заттық құқықта тиесілі мүліктің сенімгерлік басқаруға берілуге жататындығын нақтылау ұсынылады.   1. Қазіргі уақытта қолданыстағы заңнамаға сәйкес мемлекеттік қызметшілер коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акцияларының жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемде жай акцияларды) сатып алуға құқылы. Бірақ бұл ретте, оларды сенімгерлік басқаруға беруге міндетті.   Акцияларды сенімгерлік басқаруға беру туралы шарт нотариаттық куәландыруға жатады. Нотариаттық куәліктің құны 22000 теңгені құрайды. Барлық мемлекеттік қызметшілер бірден көптеген акцияларды сатып ала алмайды, сондықтан акциялардың аз мөлшерін сенімгерлік басқаруға беру дивидендтерден түсетін кірістерден көп шығыстарға әкеледі.  Сонымен қатар, елде Халықтық  IPO-ны дамыту бойынша акция жүзеге асырылуда.  Мемлекеттік қызметшілері халықтың өкілдері болып табылады және акцияларды сатып алуға тең құқықтарға ие болуға тиіс деп санаймыз.  Конституциялық Соттың 2023 жылғы 13 маусымдағы нормативтік қаулысында конституциялық іс жүргізу барысында анықталған, жекелеген тыйым салулар мен шектеулерді сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнамада регламенттеуге және практикада қолдануға байланысты проблемалар жеке **және жария мүдделер арасындағы теңгерімді сақтай отырып,** **мемлекеттік қызметтің тартымдылығын арттыру мақсатында** оны өткеру шарттарын одан әрі заңнамалық тұрғыдан жетілдіруге назар аудару қажеттігін куәландырады.  Осыған байланысты, мемлекеттік қызметшілерге коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акцияларының жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемде жай акциялар) сенімгерлік басқаруға бермеуге және одан табыс алуға мүмкіндік беретін түзету ұсынылады.  3. Азаматтық кодекстің 115-бабы 2-тармағына сәйкес, **цифрлық активтер** мүліктік игіліктер мен құқықтарға **(мүлікке)** жатады.  Салық кодексінің 634-бабы  4-тармағына сәйкес «сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сәйкес жеке тұлғалардың декларацияларын ұсыну бойынша міндет жүктелген жеке тұлғалар кірістер мен мүлік туралы декларацияда **цифрлық активтерді** сатып алу және (немесе) иеліктен шығару туралы, сондай-ақ оларды сатып алуға арналған шығыстарды жабу көздері туралы мәліметтерді көрсетеді.  Осылайша, мемлекеттік қызметшілердің және оларға теңестірілген тұлғалардың цифрлық активтерді сатып алуына тыйым салынбайды.  Бұл ретте, Салық кодексінің 363-бабы 1-тармағының 12-1) тармақшасына сәйкес Қазақстан Республикасының азаматтары, қандастар және есептік салық кезеңінің  31 желтоқсандағы жағдай бойынша меншігінде цифрлық активтері бар Қазақстан Республикасында тұруға ықтиярхаты бар адамдар жеке табыс салығы бойынша декларацияны табыс етеді.  Осылайша, цифрлық актив - бұл табыс әкелетін мүлік.  Осыған байланысты, цифрлық активтерді пайдалану сенімгерлік басқаруға міндетті түрде берілуге жатпайтын кірістер алуға әкеп соғатын мүлік түрлерінің қатарында көрсету ұсынылады.  4. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы  іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабы  7-тармағына ұқсас, 5-тармақта сенімгерлік басқару шартының немесе мүліктік жалдау (жалдау) шартының нотариат куәландырған көшірмесін кадр қызметіне ұсыну тәртібін бекіту қажет. |
| 9 | 13-баптың  7-тармағы | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет…7. Облигацияларды, ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын қоспағанда, коммерциялық ұйымдардың акцияларын (жарғылық капиталға қатысу үлестерін) және пайдаланылуы кірістер алуға алып келетін өзге де мүлікті сатып алған жағдайда осы баптың 1-тармағында аталған адамдар Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен, сатып алған күннен бастап күнтізбелік отыз күн ішінде оларды сенімгерлік басқаруға беруге және жұмыс орны бойынша персоналды басқару қызметіне (кадр қызметіне) мүлікті сенімгерлік басқаруға арналған шарт нотариаттық куәландырылғаннан кейін он жұмыс күні ішінде нотариаттық куәландырылған шарттың нотариаттық куәландырылған көшірмесін ұсынуға міндетті. | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет…7. Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен алынған облигацияларды, ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акциялары жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акциялар), цифрлық активтерді қоспағанда, пайдаланылуы кіріс алуға алып келетін мүлікті сатып алған жағдайда, осы баптың 1-тармағында аталған адамдар сатып алған күннен бастап күнтізбелік отыз күн ішінде оны Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен сенімгерлік басқаруға беруге және көрсетілген мерзімде жұмыс орны бойынша персоналды басқару қызметіне (кадр қызметіне) мүлікті сенімгерлік басқаруға арналған шарттың нотариаттық куәландырылған көшірмесін ұсынуға міндетті. | 1. Редакциялық түзету.  «Пайдаланылуы табыс табуға әкелетін мүлік» ұғымы коммерциялық ұйымдардың акцияларын (жарғылық капиталға қатысу үлестерін) қамтиды.  2. Қазіргі уақытта қолданыстағы заңнамаға сәйкес мемлекеттік қызметшілер коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акцияларының жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемде жай акцияларды) сатып алуға құқылы. Бірақ, бұл ретте, оларды сенімгерлік басқаруға беруге міндетті.  Акцияларды сенімгерлік басқаруға беру туралы шарт нотариаттық куәландыруға жатады. Нотариаттық куәліктің құны 22000 теңгені құрайды. Барлық мемлекеттік қызметшілер бірден көптеген акцияларды сатып ала алмайды, сондықтан акциялардың аз мөлшерін сенімгерлік басқаруға беру дивидендтерден түсетін кірістерден көп шығыстарға әкеледі.  Сонымен қатар, елде Халықтық  IPO-ны дамыту бойынша акция жүзеге асырылуда.  Мемлекеттік қызметшілері халықтың өкілдері болып табылады және акцияларды сатып алуға тең құқықтарға ие болуға тиіс деп санаймыз.  Нормативтік қаулысында конституциялық іс жүргізу барысында анықталған, жекелеген тыйым салулар мен шектеулерді сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнамада регламенттеуге және практикада қолдануға байланысты проблемалар жеке **және жария мүдделер арасындағы теңгерімді сақтай отырып,** **мемлекеттік қызметтің тартымдылығын арттыру мақсатында,** оны өткеру шарттарын одан әрі заңнамалық тұрғыдан жетілдіруге назар аудару қажеттігін куәландырады.  Осыған байланысты, мемлекеттік қызметшілерге коммерциялық ұйымдардың акцияларын сенімгерлік басқаруға бермеуге (ұйымдардың дауыс беретін акцияларының жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемде жай акциялар) және одан табыс алуға мүмкіндік беретін түзету ұсынылады.  3. Азаматтық кодекстің 115-бабы  2-тармағына сәйкес, цифрлық активтер мүліктік игіліктер мен құқықтарға (мүлікке) жатады.  Салық кодексінің 634-бабы 4-тармағына сәйкес «сыбайлас жемқорлыққа қарсы  іс-қимыл туралы» Заңға сәйкес жеке тұлғалардың декларацияларын ұсыну бойынша міндет жүктелген жеке тұлғалар кірістер мен мүлік туралы декларацияда цифрлық активтерді сатып алу және (немесе) иеліктен шығару туралы, сондай-ақ оларды сатып алуға арналған шығыстарды жабу көздері туралы мәліметтерді көрсетеді.  Осылайша, мемлекеттік қызметшілердің және оларға теңестірілген тұлғалардың цифрлық активтерді сатып алуына тыйым салынбайды.  Бұл ретте, Салық кодексінің 363-бабы  1-тармағының 12-1) тармақшасына сәйкес Қазақстан Республикасының азаматтары, қандастар және есептік салық кезеңінің  31 желтоқсандағы жағдай бойынша меншігінде цифрлық активтері бар Қазақстан Республикасында тұруға ықтиярхаты бар адамдар жеке табыс салығы бойынша декларацияны табыс етеді.  Осылайша, цифрлық актив - бұл табыс әкелетін мүлік.  Осыған байланысты, цифрлық активтерді пайдалану сенімгерлік басқаруға міндетті түрде берілуге жатпайтын кірістер алуға әкеп соғатын мүлік түрлерінің қатарында көрсету ұсынылады  4. Азаматтық кодексте мүлікті сенімгерлік басқару шартын және мүліктік жалдау (жалдау) шартын міндетті нотариаттық куәландыру бойынша талаптар көзделмеген. |
| 10 | 13-баптың  7-1-тармағы | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет …  **Жоқ** | 13-бап. Мемлекеттiк функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызмет …  **7-1. Осы баптың 1-тармағында көрсетілген адамдардың сенімгерлік басқаруға берілген мүліктен табыс алуға құқығы бар.** | «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Заңның  13-бабы 4-тармағында **мемлекеттік қызметшінің сенімгерлік басқаруға берілген мүліктен табыс алуға құқығы бар**.  Осыған ұқсас ережені «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңда бекіту керек. |
| 5. «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» 2015 жылғы 23 қарашадағы Қазақстан Республикасының Заңы | | | | |
| 11 | 13-баптың  2-тармағы | 13-бап. Мемлекеттiк қызметте болуға байланысты шектеулер …  2. Мемлекеттік қызметші **мемлекеттік** лауазымға **кірген** күннен бастап күнтізбелік отыз күн ішінде осы адамға заңды түрде тиесілі ақшаны,сондай-ақ мүліктік жалдауға берілген мүлікті қоспағанда, **өз меншігіндегі, коммерциялық ұйымдардың жарғылық капиталындағы үлестерді, акцияларды (акцияны)** **және** **пайдаланылуы кірістер алуға әкелетін** **өзге де** мүлікті мемлекеттік қызметті өткеру уақытында Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен сенімгерлік басқаруға беруге міндетті. **Мүлікті сенімгерлік басқару шарты нотариатта куәландырылуға жатады.** Мүлiктi сенiмгерлiк басқару шартының нотариат **куәландырған** көшiрмесiн **мемлекеттiк қызметшi нотариат куәландырған күннен бастап он күн мерзiмде** жұмыс орнындағы персоналды басқару қызметіне (кадр қызметiне) ұсынады**.** | 13-бап. Мемлекеттiк қызметте болуға байланысты шектеулер …  2. Мемлекеттік қызметші, **мемлекеттік лауазымда көзделген міндеттерді уақытша атқарушы адам лауазымға орналасқан** күннен бастап күнтізбелік отыз күн ішінде өздеріне заңды түрде тиесілі ақшаны, **облигацияларды, ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, коммерциялық ұйымдардың акцияларын (ұйымдардың дауыс беретін акциялары жалпы санының бес пайызынан аспайтын көлемдегі жай акциялар), цифрлық активтерді,** сондай-ақ мүліктік жалдауға берілген мүлікті қоспағанда, **өздеріне меншік құқығында немесе өзге де заттық құқықта** тиесілі, пайдаланылуы кіріс алуға алып келетін мүлікті мемлекеттік қызметті өткеру уақытына Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен сенімгерлік басқаруға беруге **және көрсетілген мерзімде жұмыс орны бойынша персоналды басқару қызметіне (кадр қызметіне) мүлікті сенімгерлік басқаруға арналған шарттың нотариаттық куәландырылған көшірмесін ұсынуға міндетті.** | 1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы  іс-қимыл туралы» Заңның 1-бабына сәйкес мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға мемлекеттік қызметке тағайындалғанға дейін мемлекеттік лауазымда көзделген міндеттерді уақытша атқаратын адамдар да жатқызылады. 2. Нормативтік қаулыда Азаматтық кодекстің 884-бабы 1-тармағына (Жалпы бөлігі) сәйкес **мүлікті сенімгерлік басқару субъектісі (құрылтайшысы) ретінде мүлікті сенімгерлік басқаруға беруге уәкілетті меншік иесі, сондай-ақ өзге де заттық құқық субъектісі** немесе құзыретті орган бола алатындығы көрсетілген. Тиісінше, меншік құқығында мүлкі жоқ, өзге заттық құқықтардың субъектісі болып табылмайтын жеке кәсіпкер оларды Азаматтық кодекстің 195-бабына (Жалпы бөлігі) сәйкес сенімгерлік басқаруға бере алады.   Осыған байланысты, жеке тұлғаға меншік құқығында немесе өзге де заттық құқықта тиесілі мүліктің сенімгерлік басқаруға берілуге жататындығын нақтылау ұсынылады.   1. Редакциялық түзету.   «Пайдаланылуы табыс табуға әкелетін мүлік» ұғымы коммерциялық ұйымдардың акцияларын (жарғылық капиталға қатысу үлестерін) қамтиды.  4. Мемлекеттік қызмет туралы Заңның 13-бабы 2 және 3-тармақтарының мазмұнын біріктіру мақсатындағы редакциялық түзету.  5. Азаматтық кодексте мүлікті сенімгерлік басқару шартын міндетті нотариаттық куәландыру бойынша талаптар көзделмеген. |
| 12 | 13-баптың  3-тармағы | 13-бап. Мемлекеттiк қызметте болуға байланысты шектеулер …  3. **Қазақстан Республикасы Үкіметінің мүшелерін**, осы баптың  6-тармағында аталған **тұлғаларды** қоспағанда, мемлекеттік қызметшілердің өздеріне тиесілі облигацияларды, ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын сенімгерлік басқаруға бермеуіне болады. | 13-бап. Мемлекеттiк қызметте болуға байланысты шектеулер …  3. **Алып тасталсын** | 3-тармақтың мазмұны Мемлекеттік қызмет туралы Заңның 13-бабының  2-тармағына көшірілді.  Бұл ретте, Үкімет мүшелеріне сілтеме алынып тасталды, өйткені «Қазақстан Республикасының Үкіметі туралы» Конституциялық заңға және «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабына сәйкес оларға тиесілі облигацияларды, ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын сенімгерлік басқаруға беру **талабы қарастырылмаған**. |
| 13 | 13-баптың  4-тармағы | 13-бап. Мемлекеттiк қызметте болуға байланысты шектеулер …  4. Мемлекеттік қызметшінің сенімгерлік басқаруға берілген мүліктен кіріс алуға құқығы бар.  **Қазақстан Республикасы Үкіметінің мүшелерін қоспағанда,** **мемлекеттік қызметшілер** **тұрғын-жайларын мүліктік жалдауға беруге** құқылы. | 13-бап. Мемлекеттiк қызметте болуға байланысты шектеулер …  4. Мемлекеттік қызметшінің**,**  **мемлекеттік лауазымда көзделген міндеттерді уақытша атқаратын адамның** сенімгерлік басқаруға берілген мүліктен кіріс алуға құқығы бар.  **Мемлекеттік қызметші,**   **мемлекеттік лауазымда көзделген міндеттерді уақытша атқаратын адам өздеріне меншік құқығымен тиесілі тұрғынжайда мүліктік жалдауға (жалға) беруге және осындай тапсырудан кіріс алуға** құқылы. | «Қазақстан Республикасының Үкіметі туралы» Конституциялық заңға және «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабына сәйкес, Үкімет мүшелері үшін оларға тиесілі облигацияларды, ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын сенімгерлік басқаруға беруге **тыйым салу көзделмеген.**  «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы  іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабы  3-тармағына сәйкес осы баптың  1-тармағында аталған адамдар өздеріне меншік құқығымен тиесілі тұрғын үйді мүліктік жалдауға (жалға) беруге **және осындай тапсырудан кіріс алуға құқылы**.  Осыған байланысты, аталған тармақты «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 13-бабына сәйкес келтіру ұсынылады. |
| 14 | 59-бабы  бірінші бөлігінің  5)-тармақшасы | 59-бап. Мемлекеттік саяси қызметшілердің мемлекеттік қызметті тоқтатуыМемлекеттік саяси қызметшінің саяси лауазымда атқаратын өкілеттіктері:…5) өзіне меншік құқығымен тиесілі мүлікті сенімгерлік басқаруға бермеген; | 59-бап. Мемлекеттік саяси қызметшілердің мемлекеттік қызметті тоқтатуыМемлекеттік саяси қызметшінің саяси лауазымда атқаратын өкілеттіктері:…5) Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген жағдайларды қоспағанда, пайдаланылуы табыс табуға алып келетін мүлікті сенімгерлік басқаруға бермеген; | «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Заңның  13-бабына және «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның  13-бабына түзетулер енгізуге байланысты. |
| 15 | 61-бабы  1-тармақғының  9)-тармақшасы | 61-бап. Мемлекеттiк әкiмшiлiк қызметшiлердiң мемлекеттiк қызметтi тоқтатуы1. Мемлекеттiк әкiмшiлiк қызметшiлердiң мемлекеттiк қызметтi тоқтатуына мыналар негіз болып табылады:...9) өзіне заңды түрде тиесілі ақшаны, облигацияларды, ашық және аралық инвестициялық пай қорларының пайларын, сондай-ақ мүліктік жалдауға берілген мүлікті қоспағанда, коммерциялық ұйымдардың жарғылық капиталындағы меншiк құқығымен тиесілі үлестерді, акцияларды (акцияны) және пайдаланылуы кірістер алуға әкелетін өзге де мүлікті сенiмгерлік басқаруға бермеуi; | 61-бап. Мемлекеттiк әкiмшiлiк қызметшiлердiң мемлекеттiк қызметтi тоқтатуы1. Мемлекеттiк әкiмшiлiк қызметшiлердiң мемлекеттiк қызметтi тоқтатуына мыналар негіз болып табылады:...9) Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген жағдайларды қоспағанда, пайдаланылуы кіріс алуға алып келетін мүлікті сенімгерлік басқаруға бермеуі; | «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Заңның  13-бабына және «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның  13-бабына түзетулер енгізуге байланысты. |

**Қазақстан Республикасы**

**Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі**

**(Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет)**

**Төрағасының бірінші орынбасары Ұ. Сарқұлов**