*Проект*

*доклада Министра экологии и*

*природных ресурсов РК*

*Е.Н. Нысанбаева*

*Заседание Мажилиса Парламента РК*

*Тема «Об эффективном обращении с*

*твердыми бытовыми отходами»*

*29.02.2024 год*

***Уважаемые участники заседания!***

**СЛАЙД 1**

Сегодня на обсуждении актуальная тема в сфере охраны окружающей среды - **обращение с коммунальными отходами.**

Для начала хотелось бы привести данные в данной отрасли, которые формируются по сведениям акиматов, реализующие государственную политику в сфере управления коммунальными отходами.

**СЛАЙД 2**

По итогам 2023 года было образовано порядка 4,1 млн тонн коммунальных отходов, из них переработано 24% *(в 2022 г. образовано около 4,3 млн. тонн ТБО, из них переработки 25%)*.

***Справочно:*** *По плану в 2023 году страновой показатель запланирован на уровне 27%, снижение показателя связан с обновленной информацией со стороны акимата г. Астана.*

*По официальной информации акимата г. Астана за 1 квартал 2023 г. объём образованных отходов составил 72,9 тыс. тонн, из них переработано и утилизировано* ***75,2 %*** *(данный показатель не менялся с 2021 г. по 1 кв 2023 г). Однако, в мае 2023 года акимат г. Астаны представил официальную позицию о корректировке данных по переработке отходов и было заявлено о переработке* ***17%*** *от объема образованных.*

По информации акиматов в стране из 207 городов и районов раздельный сбор на разных этапах внедрен в 130 населенных пунктах.

В 2023 году по республике количество полигонов ТБО составило 3016 ед., из них соответствуют экологическим и санитарным нормам – 624 (20,6%).

***Справочно:*** *наименьшая доля полигонов, соответствующих экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам в Павлодарской – 5 (1,56% от общего количества полигонов 321), Северо-Казахстанской областях - 11 полигонов (2,4 % из 450) и области Абай – 5 (2,9% из 170).*

*По данным МИО все имеющиеся полигоны в г. Астана (1 полигон), г. Шымкент (1 полигон), Туркестанской (159 полигонов) и Жамбылской области (158 полигонов) соответствуют экологическим нормам.*

По итогам космического мониторинга за 2023 год *(по состоянию на 30 января 2024 г.)* выявлено 5 534 несанкционированных мест размещения отходов, из них акиматами ликвидировано 86% (4716 свалок).

***Справочно****: с 2018 года космический мониторинг мест размещения отходов ежегодно проводится АО «НК «Қазақстан Ғарыш Сапары» в период с 1 марта до 30 сентября. С 2018 г. по сегодняшний день зона охвата населенных пунктов космическим мониторингом увеличилось с 16 до 39 (районы, города).*

*Космический мониторинг проводится по 39 зонам интереса: гг Астана, Алматы, Шымкент, Кокшетау, Костанай, Петропавловск, Павлодар, Усть-Каменогорск, Талдыкорган, Тараз, Туркестан, Сарыагаш, Жетысай, Кызылорда, Актау, Атырау, Уральск, Актобе, Караганды, Балхаш, Жезказган, Семей, Лисаковск, Каратау, Шу, Каркаралы, Хромтау, Аркалык, Екибастуз, Житикара, Риддер, Кульсары, Аксай, Степногорск, Капшагай, Жанаозен, с. Бурабай, с. Саты, с. Баянауыл.*

*Данные предоставляются в зависимости от съемки с отечественного космического аппарата KazEOSat-1.*

В результате проводимой совместной работы с правоохранительными органами, акиматами и другими заинтересованными сторонами за последние четыре года наблюдается тенденция снижения количества выявляемых несанкционированных свалок. Так, в 2020 году было выявлено – 8 884 из них утилизировано 5823 (66%), в 2021 – 7328 из них утилизировано 6740 (92%), в 2022 году – 5683 из них утилизировано 4331 (77%).

По стране совместными мобильными группами из числа сотрудников полиции и департаментов экологии выявлено порядка 63 тысяч административных правонарушений, в том числе за загрязнение мест общего пользования – 17 030 (по ст. 434-2 КоАП), за нарушение правил благоустройства – 26 726 (ст. 505 КоАП).

***Справочно:*** *в 2021 году Министерством экологии и природных ресурсов РК принят совместный приказ с Министерством внутренних дел РК по пресечению незаконного размещения отходов, в рамках которого совместными мобильными группами проводятся рейдовые мероприятия, направленные на выявление фактов незаконной транспортировки отходов и нарушения экологического законодательства в данной сфере.*

За нарушение экологических требований в сфере управления отходами *(по накоплению, сбору, транспортировке, учету, восстановлению, удалению и обезвреживанию отходов)* департаментами экологии к административной ответственности были привлечены **в 2022 году - 194 должностных лиц** *(акимы и заместители акимов)* на общую сумму 17 864 819 тенге, **в 2023 году – 152 должностных лица** на общую сумму 17 293 125 тенге.

В рамках системных мер по улучшению ситуации в регионах по управлению коммунальными отходами, в том числе по предотвращению образования стихийных свалок проводится следующая работа.

**СЛАЙД 3**

Согласно Экологическому кодексу ведется госрегулирование отходов, а именно **лицензирование** деятельности в сфере восстановления и удаления **опасных отходов**, а также **уведомительный порядок** для субъектов, осуществляющие сбор, сортировку, транспортировку **всех видов отходов**, восстановление и (или) уничтожению **неопасных отходов**.

На сегодня лицензию по работе с опасными отходами получили 163 организаций, а в рамках уведомительного режима деятельность осуществляют более 1 200 субъектов предпринимательства.

Хочу отметить, что все образователи отходов должны работать только со специализированными организациями в сфере управления отходами, список легитимных участников рынка размещен на портале е-гов и на сайте нашего ведомства.

Другим обязательным экологическим требованием, которое способствует снижению стихийных свалок, является оснащение **мусоровывозящих машин** *(транспортирующих ТБО)* **GPS датчиками** и передача информации о передвижении в режиме реального времени в информационную систему Министерства экологии. Данная информационная система находится в опытной эксплуатации с осени прошлого года и в текущем году планируется ввести ее в промышленную эксплуатацию.

***Справочно:*** *Согласно п. 2 ст. 368 Экологического кодекса субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность по транспортировке ТБО, обязаны передавать полную навигационную информацию о передвижении транспорта в информационную систему «Национальный банк данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Республики Казахстан».*

*К примеру, уже реализован пилотный проект по г. Шымкент (организация ТОО «Шымкент спецкомплекс», с 42 единицей транспорта), в режиме реального времени мы видим передвижение 42-х мусоровывозящих транспортных средств – от мест сбора отходов до мест их размещения.*

Хотелось бы остановиться отдельно на **строительных отходах.**

Так,Министерством экологии совместно с Министерством промышленности и строительства прорабатывается механизм отслеживания **перемещения строительных отходов** от образователей (стройкомпаний) в рамках усиления информационной системы **«Е-курылыс».** Предлагается в системе отображать сведения по объему образования данных отходов и наличию договоров по вывозу ТБО со спец предприятиями. На сегодня вносятся изменения в нормативные технические документы *(Министерство промышленности и строительства РК вносит соответствующие изменения в Санитарные нормы РК 1.03-00-2022 «Строительное производство. Организация строительства предприятий, зданий и сооружений»)*.

По поручению Главы государства совместно с акиматами ведется работа по **организации площадок для сбора и увеличению мощностей по переработке строительных отходов**. В 19 регионах данная работа налажена и по 8 регионам *(Абайская, Актюбиснкая, Жамбылская, Жетисуская, Мангистауская, Туркестанская, Улытауская областях г. Шымкент)* разработана соответствующая Дорожная карта с конкретными мероприятиями.

**СЛАЙД 4**

Вместе с тем, в целях повышения осознанности граждан и субъектов бизнеса рассматривается вопрос по **увеличению размеров штрафов за выброс мусора вне установленных мест**. По данным поправкам проводится анализ регуляторного воздействия.

***Справочно****: Министерством экологии разработаны поправки в Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающие увеличение штрафов за выброс мусора вне установленных мест.* ***К примеру, для физических лиц с 50 МРП до 200 МРП, а для субъектов малого предпринимательства или некоммерческих организации со 100 МРП до 750 МРП****, для субъектов среднего предпринимательства со 100 МРП до 1000 МРП, на субъекты крупного предпринимательства со 100 МРП до 2000 МРП.*

*Данные поправки в КоАП предусмотрены в рамках проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития столицы и городов республиканского значения» (орган разработчик – МНЭ), который на сегодня прошел общественное слушание и по указанным поправкам проводятся анализ регуляторного воздействия (АРВ) (поскольку вводится ужесточающее требование к субъектам бизнеса).*

Немаловажно отметить **состояние действующих мест размещения коммунальных отходов (полигоны ТБО)**.

По итогам 2023 года по объектам захоронения отходов *(полигоны ТБО)* проведено 29 проверок, наложено штрафов на сумму в размере порядка 10 млн. тенге.

Причинами внеплановых проверок были в основном жалобы жителей. Так, в ходе проверок установлены нарушения экологического законодательства, в частности складирование отходов вне специально установленных мест, отсутствия уведомлений о производственных сверхнормативных сбросах и выбросах загрязняющих веществ, размещении отходов.

**СЛАЙД 5**

В прошлом году Правительством принят План мероприятий по работе с полигонами ТБО, включающий строительство 100 новых мест постоянного размещения отходов, расширение мощностей 8 действующих *(7 полигонов в Туркестанской области и 1 в Астане)* и рекультивацию 5 полигонов *(гг. Щучинск, Атырау, Конаев, Семей, Петропавловск)*.

В рамках данного плана планируется упрощение требований к действующим порядка 2-х тысячам полигонов ТБО (в основном расположенные в сельских населенных пунктах), которые имеют оформленные земельные участки, но не соответствуют требованиям законодательства Республики Казахстан в сфере экологии и здравоохранения. На сегодня, совместно с акиматами выработаны упрощенные требования *(ограждение, весовое оборудование, водоохранная и санитарная защитная зона, дозиметрический контроль, дезинфицирующая ванна и тд)* и находятся на обсуждении с центральными государственными органами *(министерства промышленности и строительства, здравоохранения, по чрезвычайным ситуациям)*.

***Справочно:*** *По республике имеется свыше 2000 полигонов ТБО, которые имеют оформленные земельные участки, но не соответствуют требованиям законодательства РК - отсутствуют ликвидационный фонд, системы для сбора и отведения фильтрата и свалочного газа, ограждения, весовые оборудования, дезинфекционная ванна, рабочий проект полигона, заключение государственной экологической экспертизы на проекты ОВОС, разрешение на эмиссии в окружающую среду.*

*По стране функционируют около 400 свалок без каких-либо документаций, даже отсутствует акт на земельный участок (в основном в отдаленных сельских населённых пунктах с населением не выше 1000 человек), что требует их закрытие в рамках санитарной очистки территорий.*

*Для экономии бюджетных средств на узаконение полигонов ТБО, рассматривается механизм единовременного/единоразового упрощения требований к действующим полигонам ТБО, в частности установление критериев к полигонам ТБО, подпадающих под предлагаемую легализацию, и минимальных требований к действующим полигонам ТБО (ограждение, весовое оборудование, водоохранная и санитарная защитна*я зона, дозиметрический контроль, дезинфицирующая ванна и тд).

Данный механизм позволит акиматам прежде всего сэкономить бюджетные средства и направить их на мероприятия по развитию инфраструктуры в сфере управления коммунальными отходами *(раздельный сбор, сортировка и переработка отходов)*, узаконить действующие полигоны ТБО, улучшить текущее санитарное состояние территорий (*в частности, будут минимизированы факты несанкционированного складирования отходов и возгорания отходов)*.

Также, со стороны министерств *(Министерство экологии и природных ресурсов и Министерств промышленности и строительства)* для сокращения расходов из бюджета и ускорения процесса строительства полигонов ТБО принят подзаконный акт, согласно которому строительство может осуществляться без разработки ТЭО для населенных пунктов с численностью 50 000 человек, и могут повторно использоваться проекты, находящиеся в Государственном банке проектов строительства при Министерстве промышленности и строительства, и тиражироваться в масштабах области.

***Справочно:*** *на сегодня в Государственном банке имеется 18 проектов полигонов ТБО разных мощностей, готовые к повторному применению (всего в банке находятся 463 проекта строительства, готовые к повторному применению).*

**СЛАЙД 6**

На расширенном заседании Правительства Республики Казахстан в феврале текущего года Главой Государства поручено активизировать работу по строительству **заводов по переработке твердых бытовых отходов**, также Премьер-Министром страны дано поручение в месячный срок представить перечень соответствующих проектов. На сегодня, данная работа ведется совместно с акиматами.

Исполнение данных поручении, в частности рассматривается за счет утилизационных платежей. Для улучшения материально-технического оснащения регионов на сегодня разработан механизм льготного финансирования со ставкой вознаграждения 3% и сроком предоставления займа от 3 до 15 лет через АО «Фонд развития промышленности»за счет средств утилизационного платежа *(приобретение мусоровозов, сортированных линий и перерабатывающих мощностей)*. Общий размер выделяемых средств на проекты составляет порядка **200 млрд.** **тенге** на 3 года.

Кроме того, для развития отрасли, с февраля текущего года перезапущена программа выплат специализированным предприятиям в сфере управления отходами за счет утилизационных платежей (ЭкоҚолдау).

В текущем году на субсидирование заложено – **7,6 млрд. тенге**.

***Справочно****: Для регулирования деятельности государственного оператора РОП необходимо принятие соответствующих подзаконных актов. На сегодня, в рамках пп.10).1ст.388 Экологического кодекса РК (концептуальный подход) отсутствует прямая компетенция МЭПР по утверждению соответствующего порядка по материально-техническому дооснащению регионов. Ведется работа по наделению соответствующей компетенцией МЭПР и проработки механизма финансирования, в том числе через банки второго уровня.*

*При этом, в целях оперативного финансирования, до принятия вышеуказанных поправок, для поддержки инфраструктурных проектов в сфере управления отходами принято решение о выделение средств в рамках пп.15) п. 1 ст. 388 Кодекса по аналогии с льготным финансированием авто через АО «Фонд развития промышленности» через постановление Правительства РК № 604.*

В целях качественного планирования развития отрасли акиматами **разрабатываются программы по управлению коммунальными отходами** согласно требованиям экологического законодательства. Данная программа должна быть разработана до 1 марта текущего года с учетом территориальных проблем и особенностей *(экологических, социальных и экономических аспектов)* и должна учитывать всю систему управления отходами в конкретном регионе. Данная программа позволит привлекать на системной основе инвесторов.

На сегодняшний день, программа утверждена в 12 городах и районах *(г. Актобе Актюбинской области, гг. Жезказган, Сатпаев, Каражал области Улытау, гг. Павлодар, Экибастуз, Теренкольский и Аккулинский районы Павлодарской области, Сандыктауский район Акмолинской области, Карасуский и Узынкольский районы Костанайской области, Сауранский район Туркестанской области)*.

Наряду с разработкой Программ управления коммунальными отходами акиматами для эффективного планирования расходований экологических платежей акиматами принимаются планы природоохранных мероприятий, где также предусматриваются финансирование мероприятий по развитию соответствующей инфраструктуры и решению локальных проблем *(строительство, рекультивация полигонов ТБО)*.

Министерство экологии, как координирующий орган, продолжит работу по данному направлению со всеми заинтересованными сторонами.

**Спасибо за внимание!**