**«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне газбен жабдықтау және тауарлық газды үнемді тұтыну мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы»**

**Қазақстан Республикасы Заңының жобасы бойынша**

**САЛЫСТЫРМАЛЫ КЕСТЕ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **р/с** | **Құрылымдық элемент** | **Қолданыстағы редакция** | **Ұсынылатын редакция** | **Негіздеме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1. «Мемлекеттік мүлік туралы» 2011 жылғы 1 наурыздағы Қазақстан Республикасының Заңы** | | | | |
|  | Жаңа  119-4-бап | **119-4. Жоқ.** | **119-4-бап.**  **Тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін және тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салуға арналған жобалық (жобалау-сметалық) құжаттаманы өтеусіз беру**  **Құрылысы мемлекеттік бюджеттен қаржыландырылатын тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін, сондай-ақ осындай объектілерді салудың жобалық (жобалау-сметалық) құжаттамасын жергілікті атқарушы органдар мемлекеттік жоспарлау жөніндегі уәкілетті орган айқындайтын тәртіппен газ және газбен жабдықтау саласындағы ұлттық операторға немесе дауыс беретін акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу және одан да көп пайызы газ және газбен жабдықтау саласындағы ұлттық операторға тікелей тиесілі газ тасымалдау және (немесе) газ тарату ұйымына өтеусіз береді.** | Мемлекет басшысының 15.08.2022 жылғы тапсырмасына сәйкес.  Бүгінгі таңда газ және газбен жабдықтау саласындағы ұлттық оператор тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін жобалау және салу процесіне қатыспайды.  Мұндай объектінің болуы туралы ақпарат Ұлттық операторда газды іске қосу және активтерді балансқа қабылдау қажет болған сәтте туындайды.  Объектілерді балансқа қабылдау ұзақтығы шамамен 2-3 жылды құрайды және негізінен бірнеше рет жүргізілген бағалауға байланысты, бұл өз кезегінде бюджеттен қосымша шығындарға әкеп соғады.  Осыған байланысты, беру процесін жеделдету және бағалау жүргізуге шығындарды азайту мақсатында құрылысы мемлекеттік бюджеттен қаржыландырылатын тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін, сондай-ақ тиісті құжаттаманы өтеусіз беруді көздеу ұсынылады. |
|  | 83-баптың 2-тармағы | 83-бап. Мемлекеттің мүліктік құқықтарының тоқтатылу негіздерінің тізбесі  ...  2. Осы Заңның 119-1, 119-2, 120 және 214-баптарында және Қазақстан Республикасының өзге де заңдарында көзделген жағдайларды қоспағанда, мемлекеттік мүлікті иеліктен шығару өтеулі болып табылады. | 83-бап. Мемлекеттің мүліктік құқықтарының тоқтатылу негіздерінің тізбесі  ...  2. Осы Заңның 119-1, 119-2, **119-4**, 120 және 214-баптарында және Қазақстан Республикасының өзге де заңдарында көзделген жағдайларды қоспағанда, мемлекеттік мүлікті иеліктен шығару өтеулі болып табылады. | Тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін және тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салудың жобалау (жобалау-сметалық) құжаттамасын өтеусіз беруді көздейтін Мемлекеттік мүлік туралы заңның жобасында ұсынылатын жаңа 119-4-бап 83-баптың 2-тармағында қосымша көрсетуді талап етеді. |
| **2. «Газ және газбен жабдықтау туралы» 2012 жылғы 9 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Заңы** | | | | |
|  | 1-баптың  24) және 30) тармақшалары | 1-бап. Осы Заңда пайдаланылатын негізгі ұғымдар  Осы Заңда мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:  …  24) коммуналдық-тұрмыстық тұтынушы – тауарлық және (немесе) сұйытылған мұнай газын одан әрі өткізу мақсатынсыз, кәсіпкерлік, коммерциялық емес немесе өзге қызметті жүзеге асыру кезінде коммуналдық-тұрмыстық мұқтаждар үшін сатып алатын жеке немесе заңды тұлға;  ...  ...  30) өнеркәсіптік тұтынушы – өнеркәсіп өндірісінде отын және (немесе) шикізат ретінде пайдалану үшін газ сатып алатын заңды тұлға;  ... | 1-бап. Осы Заңда пайдаланылатын негізгі ұғымдар  Осы Заңда мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:  …  24) **коммуналдық-тұрмыстық тұтынушы – тауарлық және (немесе) сұйытылған мұнай газын кәсіпкерлік, коммерциялық емес немесе өзге қызметті жүзеге асыруы кезінде оны одан әрі өткізу мақсатынсыз, коммуналдық-тұрмыстық мұқтаждар (тамақ әзірлеу, ыстық сумен жабдықтау және жылыту) үшін сатып алатын, тауарлық газ шығысын есепке алу шегі сағатына 65 текше метрден аспайтын есепке алудың бақылау аспаптары бар дара кәсіпкер немесе заңды тұлға;**  …  30) өнеркәсіптік тұтынушы – газды өнеркәсіп және ауыл шаруашылығы өндірісінде отын және (немесе) шикізат ретінде пайдалану үшін сатып алатын дара кәсіпкер немесе заңды тұлға.  **Тауарлық газды өнеркәсіптік тұтынушыларға тауарлық газды кәсіпкерлік, коммерциялық емес немесе өзге қызметті жүзеге асыруы кезінде оны одан әрі өткізу мақсатынсыз, коммуналдық-тұрмыстық мұқтаждар (тамақ әзірлеу, ыстық сумен жабдықтау және жылыту) үшін пайдаланатын, тауарлық газ шығысын есепке алу шегі сағатына 65 текше метрден асатын есепке алудың бақылау аспаптары бар дара кәсіпкерлер немесе заңды тұлғалар да жатады;**  ... | Мемлекет басшысы Қ.Қ. Тоқаевтың VIII сайланған Парламенттің 29.03.2023 ж. сессиясында қолда бар шикізатты (газды) пайдалану тиімділігін арттыру қажеттігі туралы тапсырмасына сәйкес, Үкіметтің қаулысымен 2023-2025 жылдарға арналған энергия тиімділігі мен тауарлық газды ұтымды тұтыну Жоспары бекітіледі, онда тармақтардың бірінде деректерді қашықтықтан беру функциясы бар газды есепке алу аспаптарын орнату жөніндегі міндеттеме көзделген.  Сондай-ақ, ҚР ЭМ, ҚР ҰЭМ және «QazaqGaz» ҰК» АҚ арасында тауарлық газды тұтынушыларға өткізу кезінде оны есепке алуды автоматтандыру жөніндегі жол картасы (МҮ) бекітілді, ол сонымен қатар тұтынушыларды деректерді қашықтықтан беру функциясы бар газды есепке алу аспаптарына ауыстыруды көздейді.  Жоғарыда көрсетілген ДК-ге сәйкес НҚА-ға отын-энергетика кешені (ОЭК) тұтынушыларының, коммуналдық-тұрмыстық, өнеркәсіптік және тұрмыстық тұтынушылардың механикалық орнына деректерді қашықтықтан бере отырып, газды есепке алудың автоматтандырылған аспаптарын орнату жөніндегі міндеттемелерін енгізу бөлігінде өзгерістер енгізіледі.  Бұл шаралар:  - газ шығынын азайту;  - мемлекеттік органдар үшін газ тарату ұйымдарының газ өткізуінің ашықтығын қамтамасыз ету;  - халықтың әлеуметтік осал топтары үшін газ бағасын одан әрі субсидиялау мақсатында газды тиімді пайдалану.  Бұл өзгерістер коммуналдық-тұрмыстық және өнеркәсіптік тұтынушылардың санаттарын ажыратуға және өнеркәсіптік тұтынушылардың субсидияланған бағамен газ тұтынуын болдырмауға мүмкіндік береді.  Осылайша, тауарлық газды үнемді тұтыну режимінде пайдалануға және жоспарлы көлемнен аспауға мүмкіндік береді, бұл өз кезегінде халыққа газ жеткізудің үздіксіздігін қамтамасыз етеді.  Мысал:  Коммуналдық-тұрмыстық тұтынушының газды есептік жылдық тұтынуы жылына 350 мың м3 құрайды. Бұл көлем шамамен 3500 м2 болатын бөлмені жылытуға тең.  Тауарлық газбен жабдықтау жүйесі субъектілерінің тізбесін оңтайландыру мақсатында. |
|  | 4-бап  2-тармағының  2) тармақшасы | 4-бап. Газ және газбен жабдықтау саласындағы мемлекеттік реттеудің негізгі мақсаттары, қағидаттары мен міндеттері  ...  2. Газ және газбен жабдықтау саласындағы мемлекеттік реттеу:  …  2) газ ресурстарын пайдаланудың ұтымдылығы;  … | 4-бап. Газ және газбен жабдықтау саласындағы мемлекеттік реттеудің негізгі мақсаттары, қағидаттары мен міндеттері  ...  2. Газ және газбен жабдықтау саласындағы мемлекеттік реттеу:  …  2) газ ресурстарын пайдаланудың ұтымдылығы **және үнемділігі**;  … | Газ ресурстарын үнемді пайдалану бөлігінде газ және газбен жабдықтау саласындағы мемлекеттік реттеудің негізгі мақсаттарын, қағидаттары мен міндеттерін нақтылау мақсатында. |
|  | 6-баптың жаңа 7-3) және 14-1) тармақшалары | 6-бап. Уәкілетті органның құзыреті  Уәкілетті орган:  …  **7-3) жоқ;**  … | 6-бап. Уәкілетті органның құзыреті  Уәкілетті орган:  …  **7-3) газды есепке алу аспаптары бар тұрмыстық тұтынушылар үшін тауарлық газды бөлшек саудада өткізудің тұтыну нормаларын бекітеді;**  **…** | Қазіргі уақытта қолданыстағы нормативтік құқықтық актілерде техникалық шарттарды алудан бастап газ тұтыну жүйелеріне газды жіберуге дейінгі тұтынушыларды газдандырудың барлық кезеңдерін реттейтін тәртіп жоқ, бұл тұтынушылар тарапынан шағымдардың көбеюіне әкеледі.  Осыған байланысты әр түрлі құқық қолдану практикасын болдырмау және халық арасындағы әлеуметтік шиеленісті болдырмау үшін осы процесті реттеу қажет. |
|  | 8-баптың жаңа  7, 8, 9-тармақтары | 8-бап. Тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесі  …  **7. Жоқ.**  **8. Жоқ.**  **9. Жоқ.** | 8-бап. Тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесі  …  **7. Газ тарату ұйымының меншік құқығында не өзге де заңды негіздерде магистральдық газ құбырына тікелей қосылған газ тарату жүйесі болуға тиіс.**  **8. Тауарлық газды газ тарату жүйесі арқылы бір мезгілде екі және одан да көп газ тарату ұйымдарының тасымалдауына тыйым салынады.**  **9.**   **Газ тарату жүйесінің жекелеген объектілерін газ турату жүйесіне қосу жоспарланып отырған газ тарату ұйымдарының келісуі бойынша газ тарату ұйымдары болып табылмайтын тұлғалардың осындай объектілерді салуына жол беріледі.**  **Бұл ретте газ тарату жүйесіне осындай объектілер қосылған газ тарату ұйымы оларды пайдалануға тиіс, сондай-ақ тұтынушылардың газ тұтыну жүйелерін оған қосу есебінен, газ тарату жүйесі объектілерін салуға байланысты шығыстарды өтеу кезінде оның меншігіне беруге жатады.** | Қазіргі уақытта тауарлық газды бөлшек саудада өткізу нарығында 26 жеке газ тарату ұйымдарының (бұдан әрі – ГТҰ) және  «ҚазТрансГаз Аймақ» АҚ (бұдан әрі – ҚТГА).  Оның 13-і мемлекеттік реттеуге жатпайды, өйткені ҚР Кәсіпкерлік кодексінің қолданыстағы талаптарына сәйкес тауарлық газды бөлшек саудада өткізу бағасын мемлекеттік реттеу 2017 жылғы 1 қаңтардан кейін қызмет көрсететін нарық субъектілеріне және тұтынушыларға көрсетілген қызметтер көлеміне қатысты қолданылмайды, олар нарық субъектісінің қызметтер көлемінің 35 және одан да көп пайызын құрамайды.  Осы жеке ГТҰ-лардың тұтынушыларға түпкілікті бағаларды белгілеу бөлігіндегі Қызметі жеткілікті дәрежеде реттелмегендіктен, түпкілікті бағалардың айтарлықтай өсуі байқалады, бұл резонансқа, сондай-ақ тұтынушыларға тауарлық газды жеткізу нарығындағы тең емес жағдайларға әкеледі.  Сондай-ақ, бір газ тарату жүйесінде тауарлық газды тасымалдауды екі ГТҰ жүзеге асыратындығына байланысты түпкілікті тұтынушыларға бағаның өсуі орын алатын жағдайлар бар (тасымалдаудың қосарланған тарифі түпкілікті тұтынушыға, яғни КТГА тарифі және жеке ГТҰ тарифі). Бұл тең емес жағдайлар халық пен тұтынушылар арасында наразылыққа әкеледі.  Осыған байланысты, бұл мәселе ҚР Премьер-Министрінің төрағалығымен монополиясыздандыру жөніндегі комиссияның отырысына шығарылды, оның нәтижелері бойынша мүдделі мемлекеттік органдарға тиісті түзетулер енгізу тапсырылды. |
|  | 9-бап  1-тармағының  жаңа  2-1) және 2-2) тармақшалары | 9-бап. Ұлттық оператор  1. Ұлттық оператор мынадай функцияларды жүзеге асырады:  …  **2-1) жоқ;**  **2-2) жоқ;**  … | 9-бап. Ұлттық оператор  1. Ұлттық оператор мынадай функцияларды жүзеге асырады:  …  **2-1) тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салуды жобалауға арналған тапсырмаларды және олардың жобалық (жобалау-сметалық) құжаттамасын келіседі;**  **2-2) мемлекеттік бюджеттен қаржыландырылатын, тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салу жобаларын техникалық қолдап отыруды жүзеге асырады;**  … | Мемлекет басшысының 15.08.2022 ж. тапсырмасына сәйкес  Бүгінгі таңда газ және газбен жабдықтау саласындағы ұлттық оператор тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін жобалау және салу процесіне қатыспайды.  Жергілікті атқарушы органдар көбінесе орындалған жобалау және құрылыс-монтаждау жұмыстарының сапасын тексеру үшін тиісті біліктілікке ие болмайды.  Газ құбыры жүйесі техникалық жағынан күрделі және қауіпті өндірістік объектілерге жататынын ескере отырып, мұндай жағдайлар халықтың өмірі мен денсаулығының қауіпсіздігіне қауіп төндіреді, өйткені газ жарылғыш және өрт қауіпті зат болып табылады.  Сонымен қатар, іс жүзінде объектілер бойынша жіберілген бұзушылықтар мен сәйкессіздіктер мұндай объектілерді Ұлттық оператордың немесе оның ұйымдарының балансына беру кезінде анықталады, ал оларды жою ұзақ уақытты алады және қосымша шығындарды талап етеді.  Осыған байланысты Ұлттық операторға тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салудың, жаңғыртудың және реконструкциялаудың жобалық құжаттамасын келісу бойынша, сондай-ақ тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салу кезінде жүргізілетін техникалық сүйемелдеуге қатысу бойынша өкілеттіктер беру ұсынылады.  Мұндай сүйемелдеу тәжірибесі 2020 жылы «Сарыарқа» магистральдық газ құбырына қосылу үшін газ тарату желілерін салу кезінде сәтті қолданылды (Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің орынбасары Р.В. Склярдың 26.06.2020 ж. №11-3/05-2455 тапсырмасы). |
|  | 12-баптың жаңа  7, 8, 9-тармақтары | 12-бап. Газбен жабдықтау жүйелерінің объектілерін жобалау, салу, жаңғырту және (немесе) реконструкциялау  1. Магистральдық газ құбырларын салу, жаңғырту және (немесе) реконструкциялау жобалары Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес уәкілетті органмен және өзге де мемлекеттік органдармен келісіледі.  …  **7. Жоқ.**  **8. Жоқ.**  **9. Жоқ.** | 12-бап. Газбен жабдықтау жүйелерінің объектілерін жобалау, салу, жаңғырту және (немесе) реконструкциялау  1. Магистральдық газ құбырларын салу, жаңғырту және (немесе) реконструкциялау жобалары Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес уәкілетті органмен және өзге де мемлекеттік органдармен келісіледі.  …  **7. Тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салуды, жаңғыртуды және (немесе) реконструкциялауды жобалауға арналған тапсырма және олардың жобалық (жобалау-сметалық) құжаттамасы уәкілетті орган белгілеген тәртіппен ұлттық оператормен және (немесе) дауыс беретін акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу және одан да көп пайызы ұлттық операторға тікелей тиесілі ұйыммен міндетті түрде келісілуге тиіс.**  **8. Ұлттық операторға және (немесе) дауыс беретін акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу және одан да көп пайызы ұлттық операторға тікелей тиесілі ұйымға техникалық қолдап отыруды жүзеге асыру кезінде тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің салынып жатқан объектілеріне еркін кіру ұсынылады.**  **Осы Заңның мақсаттары үшін техникалық қолдап отыру деп тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салудың жай-күйін тексеру және байқау түсініледі.**  **9. Құрылысы мемлекеттік бюджеттен қаржыландырылатын тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілері пайдалануға берілген күнінен бастап бір жыл ішінде ұлттық операторға өтеусіз берілуге тиіс.**  **Ұлттық оператормен келісу бойынша осы тармақтың бірінші бөлігінде көрсетілген тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілері дауыс беретін акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу және одан да көп пайызы ұлттық операторға тікелей тиесілі газ тасымалдау және (немесе) газ тарату ұйымына берілуі мүмкін.** | Мемлекет басшысының 15.08.2022 ж. тапсырмасына сәйкес  Бүгінгі таңда газ және газбен жабдықтау саласындағы ұлттық оператор тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін жобалау және салу процесіне қатыспайды.  Жергілікті атқарушы органдар көбінесе орындалған жобалау және құрылыс-монтаждау жұмыстарының сапасын тексеру үшін тиісті біліктілікке ие болмайды.  Газ құбыры жүйесі техникалық жағынан күрделі және қауіпті өндірістік объектілерге жататынын ескере отырып, мұндай жағдайлар халықтың өмірі мен денсаулығының қауіпсіздігіне қауіп төндіреді, өйткені газ жарылғыш және өрт қауіпті зат болып табылады.  Сонымен қатар, іс жүзінде объектілер бойынша жіберілген бұзушылықтар мен сәйкессіздіктер мұндай объектілерді Ұлттық оператордың немесе оның ұйымдарының балансына беру кезінде анықталады, ал оларды жою ұзақ уақытты алады және қосымша шығындарды талап етеді.  Осыған байланысты Ұлттық операторға тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салудың, жаңғыртудың және реконструкциялаудың жобалық құжаттамасын келісу бойынша, сондай-ақ тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін салу кезінде жүргізілетін техникалық сүйемелдеуге қатысу бойынша өкілеттіктер беру ұсынылады.  Мұндай сүйемелдеу тәжірибесі 2020 жылы «Сарыарқа» магистральдық газ құбырына қосылу үшін газ тарату желілерін салу кезінде сәтті қолданылды (Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің орынбасары Р.В. Склярдың 26.06.2020 ж. №11-3/05-2455 тапсырмасы).  Бұдан басқа, тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін ұлттық операторға немесе оның ұйымдарына беру мәселелерін регламенттеу мақсатында мұндай берудің шекті мерзімін белгілеу ұсынылады.  Сонымен қатар, тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің бұрыннан бар объектілерін беруді қамтамасыз ету талап етіледі. |
|  | 14-бап 7-тармағының  жаңа 1-1) тармақшасы | 14-бап. Мемлекеттің газ және газбен жабдықтау саласындағы басым құқығы  …  7. Осы баптың ережелері мынадай жағдайларға:  …  **1-1) отсутствует;**  … | 14-бап. Мемлекеттің газ және газбен жабдықтау саласындағы басым құқығы  …  7. Осы баптың ережелері мынадай жағдайларға:  …  **1-1) осы Заңның 8-бабының 9-тармағына сәйкес газ тарату жүйесінің объектілерін иеліктен шығаруға;**  … | Газ тарату жүйесі объектілерін газ тарату ұйымдары болып табылмайтын тұлғалардың тиісті газ тарату ұйымының пайдасына беруі бойынша ұсынылған түзетулерге байланысты. |
|  | 34-баптың жаңа  3-1-тармағы | 34-бап. Өтпелі ережелер  …  **3-1. Жоқ.**  … | 34-бап. Өтпелі ережелер  …  **3-1. Құрылысы мемлекеттік бюджеттен қаржыландырылған, 2024 жылғы 31 желтоқсанға дейін пайдалануға берілген тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілері ұлттық операторға 2026 жылғы 31 желтоқсаннан кешіктірілмей өтеусіз берілуге тиіс.**  **Ұлттық оператормен келісу бойынша осы тармақтың бірінші бөлігінде көрсетілген тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілері дауыс беретін акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу және одан да көп пайызы ұлттық операторға тікелей тиесілі ұйымдарға берілуі мүмкін.**  **…** | Тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілерін ұлттық операторға немесе оның ұйымдарына беру мәселелерін регламенттеу мақсатында осындай берудің шекті мерзімін белгілеу ұсынылады.  Сонымен қатар, тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің бұрыннан бар объектілерін беруді қамтамасыз ету талап етіледі |
| **3. «Табиғи монополиялар туралы» 2018 жылғы 27 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Заңы** | | | | |
|  | 8-баптың  24-3), 25), 35-1) тармақшалары | 8-бап. Уәкілетті органның құзыреті  Уәкiлеттi орган:  …  24-3) мемлекеттік мүлікті басқару жөніндегі уәкілетті органға, жергілікті атқарушы органға, осы Заңның 5-бабы 1-тармағының 10), 12) және 13) тармақшаларында көзделген реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынатын табиғи монополиялар субъектілерін қоспағанда, табиғи монополиялар субъектілері реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынған кезде технологиялық циклде пайдаланылатын және мүлікті балансқа және (немесе) сенімгерлік басқаруға беру жоспарына сәйкес жергілікті атқарушы органдардан берілетін мүлікті беру шартын келіседі;  25) табиғи монополиялар субъектілері реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынған кезде технологиялық циклде пайдаланылатын мүлік жергілікті атқарушы органдардан өтеусіз пайдалануға алу кезінде, оның ішінде электр желілері басқа энергия беруші ұйымдардан балансқа және (немесе) сенімгерлік басқаруға алынған жағдайда, бекітілген тарифтік сметаға **тиісті жылға арналған әлеуметтік-экономикалық даму болжамы деңгейінен асырмай** өзгеріс енгізеді;  …  35-1) жергілікті атқарушы органдарға осы Заңның 5-бабы 1-тармағының 10), 12) және 13) тармақшаларында көзделген реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынатын табиғи монополиялар субъектілерін қоспағанда, табиғи монополиялар субъектілері реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынған кезде технологиялық циклде пайдаланылатын мүлікті балансқа және (немесе) сенімгерлік басқаруға беру жоспарын келіседі;  … | 8-бап. Уәкілетті органның құзыреті  Уәкiлеттi орган:  …  24-3) мемлекеттік мүлікті басқару жөніндегі уәкілетті органға, жергілікті атқарушы органға, **газ және газбен жабдықтау саласындағы ұлттық операторға** осы Заңның 5-бабы 1-тармағының 10), 12) және 13) тармақшаларында көзделген реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынатын табиғи монополиялар субъектілерін қоспағанда, табиғи монополиялар субъектілері реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынған кезде технологиялық циклде пайдаланылатын және мүлікті балансқа және (немесе) сенімгерлік басқаруға беру жоспарына сәйкес берілетін мүлікті беру шартын **және (немесе) мүлікті сенімгерлік басқару шартын** келіседі;  25)табиғи монополиялар субъектілері реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынған кезде технологиялық циклде пайдаланылатын мүлік жергілікті атқарушы органдардан, **мемлекеттік мүлікті басқару жөніндегі уәкілетті органнан және Қазақстан Республикасының газ және газбен жабдықтау саласындағы заңнамасында көзделген өзге үшінші тұлғалардан меншікке немесе** өтеусіз пайдалануға алу кезінде, оның ішінде электр желілері басқа энергия беруші ұйымдардан балансқа және (немесе) сенімгерлік басқаруға алынған жағдайда, бекітілген тарифтік сметаға өзгеріс енгізеді;  …  35-1) жергілікті атқарушы органдарға**,** **мемлекеттік мүлікті басқару жөніндегі уәкілетті органға** осы Заңның 5-бабы 1-тармағының 10), 12) және 13) тармақшаларында көзделген реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынатын табиғи монополиялар субъектілерін қоспағанда, табиғи монополиялар субъектілері реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынған кезде технологиялық циклде пайдаланылатын мүлікті балансқа және (немесе) сенімгерлік басқаруға беру жоспарын келіседі;  … | 2023 жылғы қаңтарда «Табиғи монополиялар туралы» ҚР Заңына субъектілердің бекітілген тарифтерін олардың қолданылу мерзімі аяқталғанға дейін, жергілікті атқарушы органдардан мүлікті балансқа және (немесе) сенімгерлік басқаруға алған жағдайда өзгерту мүмкіндігі бөлігінде түзетулер енгізілді.  Іс жүзінде мемлекеттік бюджет есебінен газ құбырларын салғаннан кейін активтер коммуналдық меншіктен – ЖАО – дан республикалық меншікке-ҚМИК-ке, одан әрі «Самұрық-Қазына» әл-ауқат қоры» АҚ-ға және одан әрі «QazaqGaz» ҰК» АҚ-ға және одан кейін ғана ҚТГА балансына беріледі. Қазіргі уақытта пайдаланылатын ҚТГА 63 564 км газ құбырларының 34 227 км газ құбырлары ҚТГА теңгерімінде (54%), 26 160 км ЖАО, ММЖК (42%) меншігінде.  ҚТГА қатысатын 12 өңірде 2026-2027 жылдарға дейінгі мерзіммен ұзақ мерзімді тарифтер қолданылады, онда берілетін, жаңадан салынған газ құбырларына арналған шығындарды есепке алмағанда тарифтерді бекітуге өтінім беру сәтіндегі қолданыстағы газ құбырларына арналған шығындар ғана ескеріледі. Жыл сайын ҚТГА қосымша 2-3 мың км газ құбырларын пайдалануға беріледі.  Мәселен, 2023-2024 жылдары ММЖК-дан ҚТГА-ға 1 371 нысанды пайдалануға беру жоспарлануда, алайда оларға қызмет көрсету шығындары бекітілген тарифтерде көзделмеген.  Осыған байланысты ЖАО объектілерін ғана емес, сонымен қатар ММЖК объектілерін, ұлттық әл-ауқат қорын көздейтін тиісті түзетулер енгізу қажет. |
|  | 15-баптың  1 және 2 тармақтары | 15-бап. Тарифті қалыптастыру тәртібі  ...  2. Осы Заңда көзделген жағдайларды қоспағанда, тариф бес және одан көп жыл мерзімге белгіленеді.  … | 15-бап. Тарифті қалыптастыру тәртібі  ...  2. Заңда көзделген жағдайларды қоспағанда, тариф бес және одан көп жыл **және (немесе) субъектінің бастамасы бойынша** **бір жыл** мерзімге белгіленеді.  … | 1. Инвестициялардың қайтарымдылығын қамтамасыз ету мақсатында.  2. Субъектіде ұзақ мерзімді кезеңге арналған инвестициялық бағдарламаны бекіту қажеттілігі болмаған кезде (мысалы, субъектіде жаңартуды, жаңғыртуды және т.б. қажет етпейтін жаңа активтер басым болған кезде) ұзақ мерзімді кезеңге арналған тарифті бекіту қажеттілігі болмайды.  Осыған байланысты, субъектінің ұзақ мерзімді кезеңге арналған тарифті бекітудің объективті қажеттілігі туындағанға дейін жалпы тәртіппен бекітілген тариф бойынша жұмыс істеу құқығын көздеу орынды. |
|  | 24-бап  10-тармағының  6) тармақшасы | 24-бап. Тұтынушылардың реттеліп көрсетілетін қызметке қолжетімділігі  …  10. Реттеліп көрсетілетін қызметке қолжетімділік ұсынылған кезде табиғи монополия субъектісіне:  …  6) құрылыс жобасының табиғи монополия субъектісінің желілеріне қосуға немесе реттеліп көрсетілетін қызметтің көлемін ұлғайтуға арналған техникалық шарттарға сәйкестігіне келісуді талап етуге тыйым салынады.  **Жоқ.** | 24-бап. Тұтынушылардың реттеліп көрсетілетін қызметке қолжетімділігі  …  10. Реттеліп көрсетілетін қызметке қолжетімділік ұсынылған кезде табиғи монополия субъектісіне:  …  6) құрылыс жобасының табиғи монополия субъектісінің желілеріне қосуға немесе реттеліп көрсетілетін қызметтің көлемін ұлғайтуға арналған техникалық шарттарға сәйкестігіне келісуді талап етуге тыйым салынады.  **Осы тармақтың 6) тармақшасының ережелері құрылысы мемлекеттік бюджет қаражаты есебінен қаржыландырылған тауарлық газбен жабдықтаудың бірыңғай жүйесінің объектілеріне қосылған кезде газбен жабдықтау саласында реттеліп көрсетілетін қызметтерді ұсынатын табиғи монополиялар субъектілеріне қолданылмайды.** | Әзірленетін жобалық құжаттаманың сәйкестігін қамтамасыз ету мақсатында. |
|  | 26-бап  1-тармағының  3-1) тармақшасы | 26-бап. Табиғи монополия субъектісінің құқықтары мен міндеттері  1. Табиғи монополия субъектісі:  …  **3-1) жоқ;**  **…** | 26-бап. Табиғи монополия субъектісінің құқықтары мен міндеттері  1. Табиғи монополия субъектісі:  …  **3-1) табиғи монополия субъектісін дамытуға, оның тиімді жұмыс істеуіне және Қазақстан Республикасының заңнамасында тыйым салынбаған өзге де мақсаттарға бағытталатын пайда алуға;**  … | Инвестициялық бағдарламаны (бұдан әрі – ЖК) іске асыру үшін қажетті қаражат деңгейінде тарифтегі пайданы шектеу Заңның 15-бабының 1-тармағында баяндалған тариф белгілеудің негізгі қағидатына қайшы келеді: «Тариф реттеліп көрсетілетін қызметті ұсыну бойынша шығындарды өтеуді және табиғи монополия субъектісінің дамуы мен тиімді жұмыс істеуіне бағытталған пайданы алуды және өзге де мақсаттарды қамтамасыз етуге тиіс. Қазақстан Республикасының заңнамасымен тыйым салынған».  ЖК деңгейінде пайданы белгілеу кәсіпорынға қажетті қаражатты алуға тыйым салуды білдіреді:  - бекітілген тарифке енгізілмеген шығындарды жабу;  - шекті тарифтер қолданысының 5 жылдық кезеңінде инфляциялық процестер нәтижесінде орын алатын шығындардың өсуін жабу;  - қызметтер көлемінің ауытқуын және басқа да күтпеген факторларды жабу.  Пайданы мұндай шектеу ҚР Азаматтық және Кәсіпкерлік кодекстеріне сәйкес кәсіпкерлік қызметтің негізгі мақсатына – табыс алуға қайшы келеді. |
| **4. «Мемлекеттік сатып алу туралы» 2015 жылғы 4 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Заңы** | | | | |
|  | 39-бап 3-тармағының 1-1) тармақшасы | 39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері  …  3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады:  …  **2) жоқ;**  … | 39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері  …  3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады:  …  **2)**  **Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген бағалар мен тарифтер бойынша тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алу;**  ... | «ҚазТрансГаз Аймақ» АҚ (бұдан әрі – ҚТГА) тауарлық газды тасымалдау жөніндегі табиғи монополия субъектісі және газды өткізу қызметі бойынша қоғамдық маңызы бар нарық субъектісі бола отырып, қазіргі уақытта газ жеткізуші ретінде «МАЭК» ЖШС, «Алматы электр станциялары» АҚ сияқты бюджеттік ұйымдармен бір көзден алу тәсілімен газды өткізу шартын жасай алмайды, «Астана-Энергия» АҚ және басқалары, олардың ел бойынша тиісті заңнамалық норманың болмауына байланысты шамамен 4 000-ға жуығы бар.  Жалпы негіздерде мемлекеттік сатып алуға қатысу уақыт пен қаржылық шығындарды талап етеді.  Ескерту:  2022 жылдың басына дейін осы Заңда ҚТГА-ға бюджеттік ұйымдармен бір көзден алу тәсілімен газды өткізу шарттарын жасасуға мүмкіндік беретін тиісті норма болды, алайда 03.01.2022 ж. ҚР Заңымен бұл норма алынып тасталды. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Қазақстан Республикасы**  **Парламенті Мәжілісінің**  **депутаттары** | **Е. Жаңбыршин**  **Е. Смышляева**  **С. Мусабаев** |