

Выступление

Вице-Министр юстиции З.Х. Баймолдиной

В Мажилисе Парламента по законопроекту

*«О внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты Республики Казахстан
по вопросам совершенствования деятельности
арбитража и третейского суда»*

Уважаемые депутаты!

Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности арбитража и третейского суда» разработан нами во исполнение пункта 13 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 27 января 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана».

В рамках работы над законопроектом Минюстом проанализировано состояние действующего законодательства, регулирующего деятельность третейских судов и арбитража, выявлены имеющиеся проблемы в данной сфере, а также изучен международный опыт.

Законы «О третейских судах» и «О международном коммерческом арбитраже» были приняты в 2004 году. Несмотря на то, что эти законы действуют на протяжении почти восьми лет, они не смогли дать достаточный импульс широкому применению данных институтов.

Сегодня в развитых государствах XXI века от 70 до 90 процентов экономических и международно-правовых споров

решаются в рамках третейского судопроизводства. Один из основных мотивов применения третейского судопроизводства - предоставление субъектам предпринимательства демократичного, быстрого и экономичного способа разрешения споров.

Сегодня Казахстан стал равноправным членом мирового сообщества с рыночной экономикой, наша страна характеризуется как одно из наиболее динамично развивающихся государств мира. С каждым годом улучшается бизнес-среда, Казахстан стал более привлекательным для инвестиций.

Эти положительные тенденции способствуют активизации деятельности предпринимателей и, как следствие, увеличению количества споров. Как показывает международный опыт, такие споры между хозяйствующими субъектами лучше решать в третейских (арбитражных) судах.

Судебный процесс характеризуется своей длительностью и многоступенчатостью, что не дает возможности бизнесу оперативно решать возникшие между ними споры, поэтому целесообразно их решать посредством арбитража и третейского суда.

Рассматриваемый сегодня законопроект направлен на укрепление арбитражей и третейских судов.

В целом законопроект предусматривается внесение изменений и дополнений в 3 кодекса (Гражданский процессуальный, Налоговый и Уголовно-процессуальный),

а также в 8 законов («Об адвокатской деятельности», «О третейских судах», «О международном коммерческом арбитраже», «О концессиях», «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», «О профессиональных союзах», «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», «О государственных закупках»).

Суть основных предлагаемых новшеств заключается в следующем.

Первое. Предлагается расширить компетенцию третейского суда и арбитража путем наделения их правом рассматривать споры, возникающие из гражданско-правовых отношений, а не из гражданско-правовых договоров, как это предусмотрено действующим законодательством.

В то же время законодательно предлагаем закрепить, что арбитраж и третейский суд не вправе рассматривать отдельные споры неимущественного характера, а именно, связанные с жизнью и здоровьем, неприкосновенностью частной жизни, личной и семейной тайной, правом на имя человека.

Это обусловлено тем, что указанные правовые споры в наибольшей степени находятся на стыке с публичным правом.

Справочно: в настоящее время в соответствии с пунктом 5 статьи 7 Закона «О третейских судах» третейским судам не подведомственны споры, по которым:

- затрагиваются интересы государства;
- государственных предприятий;
- несовершеннолетних лиц;
- лиц, признанных в порядке, установленном законом, недееспособными;
- лиц, не являющихся участниками третейского соглашения;
- споры из договоров о предоставлении услуг, выполнении работ,

производстве товаров субъектами естественных монополий, субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке товаров и услуг;
- а также споры по делам о банкротстве.

Одновременно предлагается название Закона «О международном коммерческом арбитраже» изменить на Закон «О международном арбитраже», поскольку слово «коммерческое» подразумевает исключительно имущественные отношения. Данное изменение обусловлено предлагаемой поправкой по отнесению к компетенции арбитража достаточно большого числа споров, связанных с личными неимущественными правами.

Предлагаемая поправка также обусловлена необходимостью приведения статьи 1 Закона «О третейских судах» в соответствие с пунктом 1 статьи 2 Нью-Йоркской Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (*Указ Президента о присоединении от 4 октября 1995 г. № 2485*) (далее – *Нью-Йоркская Конвенция*).

Говоря о мировой практике, следует отметить, что согласно законодательству **США, Украины, Польши, Австрии** предметом арбитражного разбирательства могут быть практически любые споры, как имущественного, так и неимущественного характера.

В обоснование необходимости данной поправки также хотел бы остановиться на статистике рассмотрения судами гражданских дел.

Так, в **2010 году** судами рассмотрено около 700 000 гражданских дел. При этом из общего числа рассмотренных гражданских дел 75% составляют дела искового производства,

в **2011 году** судами рассмотрено более 500 000 гражданских дел. Из общего количества рассмотренных гражданских дел 74% составляют дела искового производства. **В первом полугодии 2012 года** судами рассмотрено более 200 000 гражданских дел. Из общего количества гражданских дел 73% составляют дела искового производства.

Как видно из этих цифр, на сегодняшний день загруженность судов при рассмотрении гражданских дел велика. В свою очередь, **в 2011 году** третейскими судами рассмотрено 22 дела, арбитражем – 3 дела.

На наш взгляд, расширение компетенции третейских судов и арбитража позволит значительно снизить нагрузку на государственные суды.

Второе. Для информирования населения предлагается **ввести** в Закон «О третейских судах» **норму**, согласно которой постоянно действующий третейский суд ведет реестр своих судей. Информация о постоянно действующем третейском суде, включая его юридический адрес, регламент работы, о реестре третейских судей будет размещаться в сетях телекоммуникаций общего пользования и в средствах массовой информации для свободного ознакомления физических и юридических лиц. Законодательное закрепление данного условия будет способствовать повышению информированности населения о наличии третейских судей, и, как следствие, повышению их правовой грамотности в вопросах альтернативного разрешения споров.

Для укрепления роли арбитражей и третейских судов недостаточно только законодательного совершенствования данной сферы. В частности, нужно информировать общественность о деятельности существующих арбитражей и третейских судов. В данной работе необходимо активное участие всех компетентных государственных органов: Верховного Суда, министерств индустрии и новых технологий, экономического развития и торговли, а также предпринимательских объединений, таких как «Союз «Атамекен», Ассоциации финансистов Казахстана и т.д.

Третье. Совершенствование законодательства о третейских судах и международном коммерческом арбитраже предлагается осуществлять также посредством внесения поправок редакционного характера.

Так, название и содержание статьи 25 Гражданского процессуального кодекса после слов «третейского суда» дополняются словами «и арбитража». Часть первую статьи 61, подпункт 4) статьи 170, статьи 185 и 192 Гражданского процессуального кодекса после слов «третейский суд» предлагается дополнить словами «и арбитраж». Подпункт 1-1 пункта 1 статьи 548 Налогового кодекса подлежит аналогичной корректировке.

Принятие законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Реализация законопроекта не повлечет увеличения государственных расходов или уменьшения государственных

доходов.

Спасибо за внимание.