

Выступление в Мажилисе Парламента по проектам Законов «О гарантированной государством юридической помощи» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования системы предоставления гарантированной государством юридической помощи»

Уважаемые Депутаты!
Уважаемые коллеги!

Проект Закона «О гарантированной государством юридической помощи» разработан в реализацию конституционного положения о праве каждого на получение юридической помощи.

Как указывает Концепция правовой политики на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан, реализация гражданами конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи является условием и гарантией доступа к правосудию. Механизмы реализации этого права нуждаются в совершенствовании.

Совершенствования требует и сама система предоставления юридической помощи. Прежде всего, необходимо улучшать систему оказания правовой помощи лицам с низким уровнем доходов. Требуется также коррекции система администрирования оплаты труда адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь. Эту систему необходимо сделать консолидированной и прозрачной, что позволит более эффективно использовать бюджетные средства.

Следует обратить внимание и на то, что необходимость в юридической помощи, в том числе и бесплатной, возникает как и вне рамок судопроизводства, так и в ходе повседневного взаимодействия населения с государственными органами и организациями.

Таким образом, задача создания эффективной системы предоставления гарантированной государством юридической помощи является весьма актуальной.

Для решения задачи наиболее полного обеспечения реализации конституционного права на получение юридической помощи в Казахстане в первую очередь требуется создать законодательную основу для функционирования полноценной системы предоставления юридической помощи, направленной на обеспечение бесплатной юридической помощью социально уязвимых слоев; установления обязанности всех государственных органов оказывать любому обратившемуся лицу бесплатную юридическую помощь в виде правового информирования в пределах своей компетенции; эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на предоставление бесплатной юридической помощи.

Необходимо обеспечить реализацию права получения бесплатной юридической помощи для всего населения страны, в том числе сельского. В целях полного охвата бесплатной юридической

помощью лиц с низким уровнем доходов следует предусмотреть право на нее всех категорий граждан, отнесенных действующим законодательством к социально уязвимым слоям населения.

Население должно иметь полное представление о своих правах и возможностях, для чего целесообразно систематизировать правовые нормы, регламентирующие вопросы оказания бесплатной юридической помощи, в одном законодательном акте. Это позволит также унифицировать подходы к решению проблемы обеспечения населения юридической помощью.

Законопроектом определяются виды гарантированной государством юридической помощи и круг субъектов их оказывающих.

(Ст.6 проекта Закона гарантированная государством юридическая помощь оказывается в виде: правового информирования; правового консультирования; защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях в случаях и порядке, установленных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Ст.7 проекта Закона субъекты оказания гарантированной государством юридической помощи являются: государственные органы в пределах своей компетенции; адвокаты и нотариусы; частные судебные исполнители; ВУЗы и неправительственные организации).

Одним из важнейших видов правовой помощи является работа государственных органов по правовому информированию.

На сегодня в бюджетах государственных органов предусмотрены средства на проведение правовой пропаганды.

Помимо выполнения основных функций по развитию отрасли немаловажным в работе государственных органов является проведение просветительской, информационной работы.

Так, например, выполнение функций по:

- предупреждению населения о чрезвычайных ситуациях – в работе Министерства по чрезвычайным ситуациям;
- оказанию бесплатной медицинской помощи – в работе Министерства здравоохранения;
- трудоустройству безработных лиц органами социальной защиты населения **должны сопровождаться информированием населения об имеющихся возможностях государства и реализации этих мер на практике.**

На все эти мероприятия в республиканском бюджете ежегодно выделяются средства в немалых объемах (в общих расходах государственных органов, по 149-специфике (прочие расходы).

Теперь данная работа должна быть регламентирована государственными органами с целью ее последующей оценки в рамках Системы ежегодной оценки эффективности деятельности государственных органов, утвержденной Указом Главы государства.

Помимо правового информирования, гарантированная государством юридическая помощь будет оказываться в виде консультирования, а также защиты и представительства интересов физических и юридических лиц в судах, органах уголовного преследования и иных госорганах (*статья 6 законопроекта*).

В круг субъектов вошли помимо адвокатов и нотариусов – госорганы, частные судебные исполнители, ВУЗы и неправительственные организации (*статья 7 законопроекта*).

(неправительственные организации оказывают правовую помощь населению в виде консультирования, разъяснения, информирования граждан о правах и обязанностях, составления необходимых юридических документов, представления интересов в суде, и т.п.)

Немаловажной проблемой решаемой законопроектом – является обеспечение юридической помощью граждан, проживающих в сельской местности.

В этой связи законопроектом предусмотрена обязанность областных коллегий адвокатов обеспечить такой помощью сельские регионы. Это будет решаться путем заключения адвокатами с органами юстиции соглашения, одним из условий которого является требование о полноценном обеспечении адвокатскими услугами населения региона, вплоть до сельского уровня (*пункт 4 статьи 13 законопроекта*) (*средства на оказание данного вида помощи предусматривается ежегодно в республиканском бюджете*).

По итогам этой работы коллегия адвокатов будет отчитываться в органы юстиции (*пункт 7 статьи 13 законопроекта*).

Таким образом, обеспечение юридической помощью населения сельских регионов согласно законопроекту будет контролироваться как органами юстиции, так и коллегией адвокатов.

Также предусмотрено четкое законодательное регулирование прав и обязанностей лиц, нуждающихся в бесплатной юридической помощи.¹

¹ ст.9 проекта Закона Лицо, нуждающееся в гарантированной государством юридической помощи, имеет **право**: получить информацию о своих правах, обязанностях и условиях предоставления гарантированной государством юридической помощи; обратиться за оказанием бесплатной гарантированной государством юридической помощи к субъектам, ее предоставляющим; получить гарантированную государством юридическую помощь в гарантированном объеме или отказаться от ее получения; обжаловать действия (бездействие) субъектов, предоставляющих гарантированную государством юридическую помощь; на конфиденциальность вопроса, по которому оказана гарантированная государством юридическая помощь.

Лицо, обратившееся с ходатайством об оказании ему гарантированной государством юридической помощи, **обязан**: представить документы, подтверждающие его право на получение гарантированной государством юридической помощи; своевременно извещать об изменении обстоятельств, влияющих на условия предоставления гарантированной государством

юридической помощи; обеспечить достоверность информации, на которых основана необходимость оказания гарантированной государством юридической помощи.

Закладываются основы и принципы отбора адвокатов, претендующих на оказание юридической помощи за счет государства.¹

Исключительное значение для защиты прав граждан, имеют новые подходы бюджетного администрирования бесплатной юридической помощи.

В настоящее время оплата труда адвокатов по оказанию бесплатной юридической помощи за счет средств Республиканского бюджета помимо Министерства юстиции осуществляется и другими государственными органами (*Министерством внутренних дел, Генеральной прокуратурой, Финансовой полицией, Комитетом национальной безопасности*) в пределах своей компетенции.

Таким образом, органы уголовного преследования одновременно администрируют бюджетную программу и выносят постановления о назначении защитника.

Данные обстоятельства негативно сказываются на качестве оказываемой адвокатами бесплатной юридической помощи и ставят их в зависимость от органов уголовного преследования.

В этой связи определение Министерства юстиции, как структуры в качестве единого администратора бюджетной программы (программа 005 «Оказание юридической помощи адвокатами») создаст возможность осуществления четкого анализа, прогнозирования и дифференциации финансовых потребностей определенной государственной структуры, рационального распределения и освоения этих средств.

(Республиканским бюджетом на 2012 год на оплату за оказание юридической помощи адвокатами предусмотрены расходы в сумме:

Министерству юстиции – 301 млн. 373 тыс. тенге;

Министерству внутренних дел – 522 млн. 252 тыс. тенге;

Генеральной прокуратуре – 16 млн. 271 тыс. тенге;

Агентству РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью – 12 млн. 752 тыс. тенге.

¹ п.2 ст.13 проекта Закона Участие адвокатов в оказании гарантированной государством юридической помощи обеспечивается коллегией адвокатов области, города республиканского значения и столицы.

Оказание гарантированной государством юридической помощи адвокатами в сельских населенных пунктах обеспечивается коллегией адвокатов области.

Критерии отбора адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи, утверждаются Республиканской коллегией адвокатов.

Всего общий объем средств выделяемых на оплату услуг адвокатов составляет 852 млн. 648 тыс. тенге без учета сумм КНБ (по секретке).

Из года в год увеличивается число лиц, получивших бесплатную юридическую помощь в судах. Так, в 2010 году – 57 772 лицам, в 2011 году – 65 429 лицам.)

Поэтому основной целью данной законодательной инициативы является принятие специального Закона, который призван привести деятельность по оказанию гарантированной государством юридической помощи в определенную систему. Такой подход согласуется с практикой, сложившейся во Франции, Швеции, Финляндии, Нидерландах и ряде других стран, в которых порядок оказания такой услуги регламентирован самостоятельными законами.

* * *

Сопутствующим законопроектом предусматривается внесение изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный кодексы, Кодекс РК об административных правонарушениях, Закон «Об адвокатской деятельности».

В частности, в статью 80 Уголовно-процессуального кодекса вносится дополнение, устанавливающее за Правительством определение размера, порядка оплаты труда адвокатов оказывающим юридическую помощь в рамках системы гарантированной государством юридической помощи.

Также статья 6 Закона об адвокатской деятельности излагается в новой редакции, где прямо предусматривается, что оплата юридической помощи оказываемой адвокатом производится за счет бюджетных средств. Кроме того, механизм предоставления юридической помощи устанавливается Законом «О гарантированной государством юридической помощи» и процессуальным законодательством Республики.¹

¹ ст. 72 (Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда) проекта закона Уголовно-процессуального кодекса, ст.114 (Оказание бесплатной юридической помощи) Гражданского процессуального кодекса, ст.590 (Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда) Кодекса об административных правонарушениях

* * *

Принятие проекта Закона позволит:

- 1) обеспечить реализацию права на квалифицированную юридическую помощь, гарантированную статьей 13 Конституции;
- 2) совершенствовать действующее законодательство в сфере оказания гарантированной государством юридической помощи;
- 3) установить обязанность всех государственных органов оказывать бесплатную юридическую помощь в виде правового информирования в пределах своей компетенции;

4) определить уполномоченный орган, который будет единым администратором бюджетных программ, по всем видам бесплатной юридической помощи.

* * *

Законопроект согласован с Генеральной прокуратурой, Верховным Судом, Комитетом национальной безопасности, Агентством по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция), министерствами внутренних дел, экономического развития и торговли, финансов.

Благодарю за внимание!
