

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые участники круглого стола!**

Основополагающими документами в области защиты Государственной границы Республики Казахстан являются действующие законы «О Государственной границе Республики Казахстан» и «О Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики Казахстан», которые были приняты в январе 1993 года. Нормы данных законов, в своей основе, были заимствованы из Закона СССР «О Государственной границе СССР», вследствие чего его исходные положения отвечали требованиям, предъявляемым к классически выстроенным участкам советско-китайской границы.

В настоящее время обстановка на Государственной границе требует усовершенствования ее защиты, выработка новых подходов к обеспечению пограничной безопасности, **что несомненно требует правового регулирования.** Более того, в действующем законе о Государственной границе предусмотрены компетенции Правительства и других государственных органов, участвующих в защите Государственной границы Республики Казахстан, а компетенция основного ведомства ответственного за обеспечение охраны Государственной границы прописана в Законе «О Пограничной службе», статьи которых дублируют нормы прописанные в Законе «О Государственной границе». Комитетом национальной безопасности была проведена работа по внесению дополнений и изменений в действующий Закон о Государственной границе.

**В результате проведенных работ, объем выработанных изменений и дополнений в действующее законодательство по содержанию составил более 50% его статей, что потребовало, согласно требований Закона РК «О нормативно-правовых актах РК», принятия нормативно-правового акта в новой редакции.**

В предложенном проекте Закона Республики Казахстан «О Государственной границе Республики Казахстан»:

- более четко прописаны компетенция Пограничной службы – основного органа, призванного обеспечивать пограничную безопасность, суверенитет и территориальную целостность и неприкосновенность границы, а также органа-координатора по организации взаимодействия в вопросах защиты (охраны) Государственной границы в пограничном пространстве. Это позволит устранить существовавшие административные барьеры между уполномоченными органами, участвующими в защите границы;

- в отдельную статью сведен понятийный аппарат, что будет способствовать одинаковому пониманию различных аспектов деятельности уполномоченными органами в области защиты (охраны) Государственной границы (*раскрыты такие понятия, как «пограничная деятельность», «защита Государственной границы», «охрана Государственной границы», «пограничная безопасность», «пограничный инцидент» и иные термины*);

- раскрыты понятие и содержание действующих в пограничном пространстве Республики Казахстан режимов (*режим Государственной границы; режим в пунктах пропуска; пограничный режим; режим территориальных вод (моря) и внутренних вод; режим континентального шельфа*), заложены правовые основы для установления его составных элементов, что позволит уполномоченным органам более эффективно применять нормы уголовного и административного законодательства в отношении правонарушителей, а также обеспечивать выполнение Республикой Казахстан своих международных обязательств;

- разграничена компетенция государственных органов, в том числе местных исполнительных, обязанности организаций, независимо от форм их собственности, а также граждан Республики Казахстан в области регулирования вопросов Государственной границы;

- законодательно закреплено создание и функционирование при Правительстве Республики Казахстан Государственной пограничной комиссии. Наряду с этим, законодательно прописываются нормы о создании при акиматах приграничных областей (районов) координационных советов по пограничным вопросам, которые ранее создавались лишь инициативно;

- вводится процедура категорирования Государственной границы на основе характера специфических особенностей участков *(взаимоотношений с сопредельными государствами, угроз пограничной безопасности, социально-политического положения и плотности населения пограничных районов, рельефа местности и т.д.)* и статуса Государственной границы. Это позволит оптимально распорядиться ограниченными ресурсами, обеспечив финансирование в первую очередь тех участков границы, которые потенциально несут наибольшую угрозу;

- законодательно определяется единый орган, ответственный за охрану Государственной границы в подводной среде на Каспийском море;

- вводится норма по установлению перечня приграничных территорий (районов), входящих в пограничную зону, в том числе акваторий в пределах территориальных вод (моря) и внутренних вод, где Правительством Республики Казахстан может исключаться или приостанавливаться действие отдельных режимных ограничений, что может оказать положительное влияние на развитие туризма и предпринимательства на приграничных территориях;

- нашло отражение изменение условий охраны Государственной границы в связи с образованием Таможенного союза с Россией и Беларусью, а также началом функционирования Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», где упрощаются процедуры пограничного и иных видов контроля. Указанное будет способствовать снижению административных барьеров для бизнеса и упрощению торговли, в том числе окажет благотворное влияние на активизацию приграничной торговли и экономику приграничных регионов;

- детализируется порядок участия в защите (охране) Государственной границы граждан Республики Казахстан, дается регламентация их прав и обязанностей;

- устанавливаются условия и пределы применения уполномоченными органами Республики Казахстан вооружения и военной техники, специальных средств, служебных животных и физической силы при выполнении задач по защите (охране) Государственной границы, что устранит противоречия в нормах

действующего Закона, позволит более четко, эффективно и адекватно действовать в изменяющихся условиях обстановки.

**Хотелось бы отметить, что в законопроекте предусмотрены нормы по упреждению и недопущению аналогичных чрезвычайных происшествий на границе, произошедших в текущем году на пограничном посту «Аркан-Керген» и на пограничной заставе «Терсайрык».**

Уроки и выводы по произошедшим чрезвычайным происшествиям руководством Пограничной службы сделаны.

**1) Для упорядочения отбора и призыва в Пограничную службу КНБ РК военнослужащих в законопроекта прописано, что на период проведения призыва граждан на воинскую службу Комитет национальной безопасности выделяет в состав призывных комиссий представителей КНБ РК из числа заместителей руководителей территориальных органов Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. На основе предоставленных местными органами военного управления Республики Казахстан сводных данных, осуществляет мониторинг и отбор призывного контингента для нужд Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан *(это позволит сотрудникам КНБ РК на ранней стадии изучать приписной состав для отбора военнослужащих в ПС КНБ РК).***

**2) Также, в законопроекте указывается, что особенности приоритетного отбора, изучения и призыва граждан Республики Казахстан на воинскую службу для комплектования Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан регулируются Правилами организации и проведения призыва граждан Республики Казахстан на воинскую службу, утверждаемыми Правительством Республики Казахстан.**

Также, Главой государства поставлена задача:

- провести **в январе 2013 года** тотальную переаттестацию командного состава Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан по аналогии

с проводимыми мероприятиями в отношении правоохранительных органов;

- включить в состав призывных комиссий представителей руководства территориальных органов Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

Кроме того, на Коллегии Министерства иностранных дел Республики Казахстан в мае 2012 года Главой государства высказано требование передачи функции по охране (физической защите) загранучреждений Республики Казахстан от Службы внешней разведки Республики Казахстан «Сырбар» Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

Такая необходимость вызвана также возникновением новых источников угроз и вызовов национальным интересам Республики Казахстан в ее загранучреждениях, требующих усиления их физической охраны.

**Реализация указанных поручений требует внесения поправок в Законы «О воинской службе и статусе военнослужащих», «О внешней разведке», «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан».**

В сопутствующем законопроекте предполагается внесение дополнений в Закон РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» нормы включения в состав призывной комиссии области (города республиканского значения или столицы) заместителей руководителей территориальных органов Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

**Для упорядочения кадровой политики в Пограничной службе предусматривается проведение внеочередной аттестации военнослужащих, которая начнется с января 2013 года. Для создания правовой базы законопроектом предусматривается внесение дополнений в Закон «О воинской службе и статусе военнослужащих» о представлении Главе государства *(как верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами Республики Казахстан)* законодательного права назначать внеочередную аттестацию *(это так называемая дежурная норма, при этом Указом Президента будут определены ее порядок, сроки и категории аттестуемых военнослужащих)*.**

Сопутствующим законопроектом предусматривается урегулировать проблемы, возникающие на казахстанско-русской границе.

Так, Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» Пограничной службе определена дополнительная функция по выдаче талона о прохождении государственного контроля в целях исчисления налога на добавленную стоимость ввозимого импорта. **Но форма и порядок представления талона не определены, а также отсутствуют полномочия госорганов на издание совместного приказа.** Имеющийся на сегодняшний день талон не имеет основания (*совместный приказ упразднен в связи с отсутствием полномочий*) и имеет раздел наименование товаров, в связи с чем, пограничники вынуждены осуществлять 100% проверку ввозимых товаров на внутренних границах Таможенного союза, что противоречит нормам Таможенного союза.

Данные требования не только негативно отражаются на пропускной способности пунктов пропуска на казахстанско-русской границе, но и приводят к конфликтам с участниками внешней экономической деятельности, создают предпосылки к коррупционным проявлениям (*на практике подразделения пограничного контроля без проверки грузо-сопроводительных документов и досмотра груза не могут удостовериться в полном объеме действительность факта ввоза импортной продукции через границу*). Это положение ставит под сомнение действительность данных, представляемых в Налоговые органы участниками внешнеэкономической деятельности, подтверждаемых Пограничной службой. Мероприятия по досмотру грузов и проверке сопроводительных документов вызывают нарекания и жалобы со стороны лиц, следующих через Государственную границу, приводят к обвинениям в превышении служебных полномочий и выполнении таможенных функций (*хотя с внутренних границ ТС таможенный контроль снят*).

Решением проблемы видится в подключение налоговых органов к ресурсам ЕИС «Беркут» для просмотра сведений о транспортных средствах, проследовавших через границу и изменения сведений в талонах, а также издание совместного приказа уполномоченных органов.

В связи с привлечением на добровольной основе граждан Республики Казахстан к охране Государственной границы возможны противоправные действия в отношении их и членов их семей, связанные с оказанием ими содействия Пограничной службе в защите (охране) Государственной границы. При согласовании проекта Закона РК «О Государственной границе Республики Казахстан» в Администрации Президента Республики Казахстан было рекомендовано предусмотреть в Кодексе об административных правонарушениях Республики Казахстан нормы привлечения к ответственности лиц, неповинующихся законным требованиям граждан в связи с исполнением ими на добровольной основе обязанностей по охране Государственной границы Республики Казахстан.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических последствий и позволит создать необходимую общую правовую основу для регулирования общественных отношений, связанных с организацией деятельности уполномоченных государственных органов в области защиты (охраны) Государственной границы Республики Казахстан.

Прогнозы возможных экономических, социальных, правовых, экологических последствий принятия законопроекта характеризуются как положительные.

Считаем, что принятие Закона «О Государственной границе Республики Казахстан» (в новой редакции) позволит качественно решать задачи, стоящие перед Пограничной службой и другими уполномоченными органами, четко разграничив их компетенцию, что будет способствовать положительному решению проблемных вопросов национальной, в том числе пограничной безопасности.