***Содоклад Председателя***

***Комитета по законодательству***

***и судебно-правовой реформе Абдирова Н.М.***

***на правительственный час по теме:***

***«Дальнейшее развитие и реформирование***

***институтов нотариата и адвокатуры»***

***29.05.2017 года***

**Құрметті Владимир Карпович!**

**Құрметті әріптестер мен қатысушылар!**

Талқыланып отырған екі бірдей институтты одан әрі жетілдіру және туындаған проблемаларды шешу бүгінгі отырыстың басты мақсаты болып табылады.

Бұл тақырыпты Үкімет сағатында Парламент қабырғасында алғаш рет қарап отырмыз!

Осы талқылауға дайындық барысында Комитет мемлекеттік органдардан, адвокаттық және нотариаттық қоғамдастықтан келіп түскен ұсыныстарға талдау жасады. Үстіміздегі жылдың сәуір айында адвокатура мен нотариат институтын реформалау проблемаларына арналан екі дөңгелек үстел өткізілді.

Әлемнің дамыған 30 елінің қатарына кіру жолында бізге адал бәсекелестік жағдай, заңның әділдігі, үстемдігі және жоғары құқықтық мәдениет қажет. Мемлекеттің үкіметтік емес секторымен және бизнеспен өзара іс-қимыл жасауының жаңартылған құралдары керек.

Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың Ұлт жоспарының заң үстемдігін қамтамасыз ету жөніндегі реформасы сауатты құқықтық саясат құруды талап етеді, қазіргі заманғы мемлекеттің тиімділігі осындай сауатты құқықтық саясатқа байланысты болады.

Уважаемые коллеги!

Министр юстиции подробно доложил здесь о видениях уполномоченного органа дальнейшего реформирования институтов адвокатуры и нотариата. Поэтому, не повторяясь, остановлюсь лишь на некоторых аспектах их развития.

Уровень развития юридической помощи – это индикатор состояния цивилизованного эффективного государства. Право на справедливое судебное разбирательство и квалифицированную юридическую помощь адвоката является частью фундаментальных прав и свобод человека, которые закреплены в международных конвенциях и декларациях, а также в Конституции страны.

Особую актуальность приобретают **вопросы обеспечения прав и законных интересов граждан в досудебном производстве и суде.**

Граждане имеют право на справедливое судебное разбирательство, на защиту своих прав и интересов, на доступ к правосудию. Следовательно, должна быть предоставлена и возможность их полноценно реализовывать.

Превалирующий объем в оказании квалифицированной юридической помощи занимает адвокатская деятельность, направленная на содействие в реализации прав и свобод граждан.

Вместе с тем, анализ указывает **на нехватку адвокатов на местах, особенно в сельской местности,** низкое качество предоставления помощи адвокатами, неисполнение ими профессиональных обязанностей.

К сожалению, количество жалоб от физических и юридических лиц на адвокатов не уменьшается.

Более того, **по данным Министерства юстиции,** в 2016 году на 75% увеличилось количество жалоб на их действия, и на 67% - обоснованность.

Такие жалобы рассматриваются коллегией адвокатов. В большинстве случаев адвокаты ограничиваются лишь обсуждением и не несут ответственности, не возмещают ущерб, нанесенный в результате неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязанностей.

При этом **мы часто слышим жалобы** на то, что какие-либо рычаги воздействия, контроля за соблюдением адвокатами профессиональных и этических требований у органов юстиции отсутствуют.

Имеются факты привлечения к уголовной ответственности адвокатов, которые наносят большой урон имиджу адвокатуры и подрывают доверие к ней населения.

К сведению, в Германии, Франции, США большое значение придается этическим требованиям, которые, несмотря на их рекомендательный характер, строго соблюдаются адвокатским сообществом. В Австрии действует Закон «О дисциплинарном праве адвокатов и адвокатов-стажеров», который по сути является Кодексом профессиональной этики.

Важно, по примеру развитых стран, развивать институт профессионального судебного представительства.

Подготовленные профессиональные юристы, представляющие интересы своих доверителей, в свою очередь, способствовали бы быстрому разрешению спора в суде, сокращению необоснованных жалоб на судебные решения и действия должностных лиц, снижению или исключению протестных настроений.

Приоритетными должны стать усиление требований к подготовке юридических кадров, установление профессиональных рангов адвокатов, проведение оценки их работы.

В этой связи заслуживает внимания опыт Нидерландов, где используется трехзвенная классификация адвокатов: до 3 лет, от 3-х до 5 лет и свыше 5 лет практики.

Также полагаем целесообразным рассмотреть вопрос по открытию юридических консультаций в ЦОНах или местных акиматах *(особенно в сельских районах).* Туда бы приезжали на определенное время адвокаты, желающие поработать в регионе. Это позволило бы охватить такими консультациями большую часть населения.

Необходимо также расширить категорию лиц, получающих бесплатную юридическую помощь адвокатов.

К примеру, в России предусмотрено право на получение всех видов бесплатной юридической помощи гражданам, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума.

Следует пересмотреть критерии оценки качества оказываемой юридической помощи, в том числе и самими получателями этих услуг.

Необходимы единые стандарты такой оценки качества оказания услуг как адвокатом, так и нотариусом.

\*\*\*\*\*\*\*

Министр юстиции подробно доложил здесь о видениях уполномоченного органа дальнейшего реформирования институтов адвокатуры и нотариата. Поэтому, не повторяясь, остановлюсь лишь на некоторых аспектах их развития.

Институт нотариата в Казахстане формировался поэтапно, и за этот период претерпел немало изменений, ориентированных на опыт европейских стран.

Объективный ход реформы нотариата к настоящему времени обусловил исход его государственного сектора. В целом, институт частного нотариата состоялся.

Поворотной стала отмена квотирования численности частных нотариусов. Это позволило избавиться от многих коррупционных рисков в этой сфере.

На сегодняшний день их количество по республике составляет порядка 4 тысяч (4170), и в целом стабильно.

Роль и общественные функции нотариата во многом начинают осознаваться заново. Это обусловлено происходящими переменами в экономической, социальной жизни, активным развитием предпринимательской сферы, внешнеэкономических отношений. Поэтому вопрос развития нотариата становится актуальным.

Прежде Министерству юстиции и Нотариальной палате следует упорядочить и ужесточить требования к претендентам на занятие нотариальной деятельностью. В этой связи мы поддерживаем те обоснованные, продуманные, на наш взгляд, меры, которые сегодня оглашались с высокой трибуны.

Сейчас на практике в профессию нотариуса идут «юристы», не обладающие достаточными навыками и опытом, которые и стажировку проходят номинально, без отрыва от основной трудовой деятельности.

Нотариальному сообществу пора выработать собственные методические рекомендации по совершению нотариальных действий. Это будет обеспечивать единство востребованной нотариальной практики.

Важно участие нотариусов во внесудебном урегулировании споров, проведении разъяснительной работы с населением, уменьшении числа бесспорных исков, поступающих в суды.

Настало время организации качественного обучения нотариусов республики основам медитативных техник. **Необходима** детальная регламентация примирительных процедур с их участием.

Требует своего рассмотрения вопрос о целесообразности обязательного членства территориальных палат в Республиканской нотариальной палате.

Одним из требований, установленных Законом «О нотариате», является обязательное страхование гражданско-правовой ответственности частных нотариусов.

Как показывает опыт стран ОЭСР, необходимо развивать коллективное страхование профессиональной ответственности нотариусов и нотариальных действий.

Это - гарантия обеспечения защиты интересов лиц, обращающихся за совершением нотариальных действий.

Граждане должны быть уверены в том, что они ограждены от различного рода махинаций, в том числе, связанных с правом собственности. Последнее событие по Алматы, по другим регионам в этом секторе, наверное, наглядное тому свидетельство.

В этой связи, считаем принципиально важной необходимость предусмотреть право нотариуса по желанию граждан проверять законность приобретения имущества всеми предыдущими собственниками.

Совершенствование единой нотариальной информационной системы «Е-нотариат» позволило бы предотвращать совершение неправомерных нотариальных действий со стороны граждан или нотариусов благодаря ее интеграции с государственными базами данных физических и юридических лиц, регистра недвижимости и ЗАГС.

Құрметті әріптестер!

Адвокатура және нотариат институтын жетілдіру жөніндегі бірқатар басқа да ұсыныстарды біз ұсынымдардың жобасында бердік, ол сіздердің қолдарыңызда бар.

Олардың барлығы талқылануға тиіс екені сөзсіз және бүгінгі қараудың нысанасы болады деп сенеміз.

Назарларыңызға рахмет!