

Құрметті отырысқа қатысушылар!

Баяндама

«Қазақстан Республикасындағы бюджет саясатын жетілдіру»

Бюджет кодексінде мемлекеттік қаржы-қаражатты басқарудың заманауи жүйесінің негізі салынған және мемлекеттік жоспарлау мен нәтижеге бағдарланған бюджеттеу жүйесіне көшу жөніндегі нормалар көзделген. Бюджетті жоспарлау үшін әлеуметтік-экономикалық даму болжамы мен мемлекеттік органның стратегиялық жоспары негіз болып табылады. Мемлекеттік органның стратегиялық жоспары бюджеттік бағдарламалардың әкімшілері үшін мақсаттар мен орта мерзімді перспективада күтілетін нәтижелерді көрсетеді және бюджеттік бағдарламалардың әкімшілері үшін қаржылық жоспарлау негізі ретінде жасалады. (1-слайд).

«Жылжымалы үшжылдық» қағидаты бойынша негізделген қысқа мерзімді бюджеттік жоспарлаудан орта мерзімдіге көшу қамтамасыз етілді, ол орта мерзімді қаржылық жоспарлауды қамтамасыз етеді, онда бюджеттік ресурстар әлеуметтік-экономикалық саясаттың ұзақ мерзімді басымдықтарына сәйкес нақты нәтижелерге қол жеткізуді есепке ала отырып немесе оған тікелей тәуелді мемлекеттік органдар арасында бөлінеді. Бюджет шығыстары базалық шығыстарға және жаңа бастамаларға арналған шығыстарға бөлінген.

Нәтижеге бағдарланған бюджеттеу кезінде бюджетті атқаруда мемлекеттік органдардың дербестігі кеңейтіледі. Осыған байланысты бюджеттік бағдарламалардың әкімшілеріне бюджеттік бағдарламалардың кіші бағдарламалары арасында қаражатты жылжыту бойынша және бір бюджеттік бағдарламаның шегіндегі ерекшеліктер бойынша бюджетті атқаруда дербестік берілген. (2-слайд).

Также предоставлено право местным исполнительным органам самостоятельно управлять бюджетными средствами, выделенными из вышестоящего бюджета в виде целевых трансфертов на развитие. При этом, бюджетным законодательством предусматривается права и обязанности Министра и Акима области путем заключения Соглашения о результатах по целевым трансфертам за перечисление и реализацию местных бюджетных инвестиционных проектов.

Одним из инструментов БОР является также перенос средств в пределах непоплаченных обязательств на следующий финансовый год за счет остатков бюджетных средств, что даёт непрерывную реализацию бюджетных программ развития и текущих бюджетных программ, связанных с приобретением активов срок изготовления и поставка которых более одного финансового года, а также позволяет избежать проблемы нерационального использования бюджетных средств в конце года.

Начиная с 2011 года реализована в нашей стране Система ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы, на основании которой Министерством финансов проводится оценка эффективности управления

деятельности государственных органов по направлению «Управление бюджетными средствами». Проведение ежегодной оценки по данному направлению позволит выявить недостатки и проблемы государственного органа по управлению бюджетными средствами и какие организационные меры при исполнении бюджета предпринимают администраторы для достижения результатов, определенных в их стратегических планах за предусмотренные в бюджете деньги (*Слайд 3*).

По результатам, проведенной нами оценки эффективности деятельности государственных органов за 2011 год, выявили следующие недостатки:

администраторы бюджетных программ при полном освоении бюджетных средств не достигают результатов по бюджетной программе в связи с некорректно выбранными индикаторами;

при неосвоении бюджетных средств прямой результат достигнут не в полном объеме по причине того, что плановые значения прямого показателя в Стратегическом плане государственных органов занижены;

в стратегических планах у отдельных государственных органов показатели прямого и конечного результата не предусмотрены;

каждая бюджетная программа имеет набор множества показателей в связи с чем, осуществлять мониторинг выполнения показателей стратегических планов, бюджетных программ в ходе исполнения бюджета и тем более оценить влияние результатов бюджетных программ на достижение стратегических направлений по их завершению на практике затруднительно (*Слайд 4*). Все это напрямую влияет на ежегодное неосвоение бюджетных средств, несмотря на уточнение бюджета два раза в год. Безусловно решение всех выявленных проблем в бюджетном процессе требуют совершенствования не только процедур

исполнения бюджета, но и процедур бюджетного планирования, поскольку как запланирована бюджетная программа так она и будет исполняться.

По мнению Министерства финансов, требуется совершенствования порядок формирования бюджетных программ и составления бюджетной заявки. Данное предложение обусловлено тем, что на сегодняшний день сложилось так, что бюджетные программы настолько раздроблены, что представляют из себя финансирование отдельных мероприятий и по сути идентичны со спецификами экономической классификации расходов. Такая классификация бюджетных программ не обеспечивает гибкость исполнения бюджета.

Кроме того, бюджет развития и текущие расходы финансируются по отдельным бюджетным программам в последствии которого ни администратор бюджетных программ, ни уполномоченный орган по бюджетному планированию не прогнозирует параллельно с бюджетом развития будущие операционные расходы и расходы на содержание объекта после сдачи его в эксплуатацию.

При детализированной бюджетной классификации расходов осуществлять мониторинг выполнения показателей стратегических планов, бюджетных программ в ходе исполнения бюджета и тем более оценить влияние результатов бюджетных программ на достижение стратегических направлений по завершению финансового года затруднительно.

В связи с чем, Министерство финансов предлагает бюджетные программы формировать путем группировки мероприятий, направленных на решение одной стратегической цели и задачи для проведения в дальнейшем полноценного анализа по расходам.

Также данные подходы позволят обеспечить гибкость в исполнении бюджета администраторами бюджетных программ за счет укрупнения бюджетных программ и предоставления им большей самостоятельности по управлению бюджетными средствами в рамках бюджетной программы.

Что касается бюджетной заявки, то она согласно действующего бюджетного законодательства составляется по каждой бюджетной программе, где указывается только потребность в средствах администратора бюджетных программ без указания информации для чего нужна данная бюджетная программа и в случае одобрения расходов, какие результаты будут достигнуты за счет реализаций бюджетной программы, как запрашиваемые бюджетные средства будут влиять на достижение стратегических целей. Самое главное нет ответственности за результаты бюджетной программы, на сегодняшний день за все отвечает министерство и по отдельным показателям Министр через меморандум, и в последствии невозможно никого привлечь к ответственности за недостижение результатов бюджетной программы, поскольку за все отвечает министерство. В этой связи считаем целесообразным, что за результативность бюджетной программы должны нести ответственность не только первые руководители, но также и руководители структурных подразделений государственного органа.

Исходя из международного опыта, считаем целесообразным пересмотреть формат бюджетной заявки, чтобы ее содержание давало четкое соответствие заявляемых расходов стратегическим целям государства, информацию о видах деятельности, реализуемых по бюджетной программе и показатели результатов по каждому виду деятельности, описание, как бюджетная программа связана с целями

стратегического плана в отношении, как результатов, так и целевых показателей, то есть вклад бюджетной программы в выполнении стратегического плана государственного органа и закрепление ответственных лиц по каждой бюджетной программе.

Это позволит усилить ответственность за управление бюджетными ресурсами и достижение результатов бюджетной программы, улучшить качество мониторинга показателей бюджетных программ и проведение анализа выполненных показателей бюджетных программ, а также оценить работу каждого руководителя государственного органа.

Также Министерство финансов предлагает в целях обеспечения гибкости в управлении бюджетными средствами в течение планового периода предусмотреть перенос бюджетных средств по бюджетным программам развития, реализуемым в опережающем темпе, в рамках бюджета на плановый период путем корректировки бюджета на плановый период по итогам исполнения бюджета текущего финансового года за первое полугодие с установлением размера лимита переноса бюджетных средств в рамках одной функциональной группы и одного администратора бюджетных программ. При этом балансировку бюджета предлагается осуществлять за счет сумм не освоения по бюджетным инвестиционным проектам, возникших по объективным причинам, не зависящим от администратора бюджетных программ.

Эффективное использование бюджетных средств также зависит от того, как организована система мониторинга и контроля реализации бюджетных программ, как в конкретном государственном органе, так и в целом в государстве. Система государственного финансового контроля республики также требует своего совершенствования. В настоящее время в Правительстве создана рабочая группа по разработке Концепции

внедрения государственного аудита и в последующем проекта Закона о государственном аудите. В вышеназванных документах будет четко разграничены полномочия органов внешнего финансового контроля от органов внутреннего финансового контроля. Разграничение будет заключаться в том, что служба внутреннего контроля государственных органов и уполномоченный Правительством Республики Казахстан орган по внутреннему контролю будет преобразован в службу аудита и осуществлять свою деятельность будут в соответствии с международными стандартами аудита.

Таковы предложения Министерства финансов по совершенствованию бюджета ориентированного на результат.

Благодарю за внимание.