

Доклад по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования зернового рынка»

Уважаемый Ромин Ризович! Уважаемые депутаты, коллеги!

Для Казахстана производство зерна – традиционная отрасль, и ее развитие определяет доступность хлебопродуктов и в целом состояние АПК.

До настоящего времени уже проделана определенная работа по законодательному обеспечению настоящей сферы. К примеру, с 2001 года в Казахстане свободно обращаются зерновые расписки, которые являются ликвидным инструментом и позволяют привлекать в сельское хозяйство новые инвестиции. Вместе с тем, анализ показывает, что законодательная база требует дальнейшего совершенствования.

В этой связи, проект Закона направлен на совершенствование правовых основ в области регулирования зернового рынка и преследует следующие цели:

1. В сфере совершенствования системы введения временного управления хлебоприемным предприятием

В целях обеспечения законности и устранения незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность со стороны должностных лиц законопроект предусмотрено внесение Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, в Закон Республики Казахстан «О зерне» и в Закон Республики Казахстан «О развитии хлопковой отрасли» норм, гарантирующих обеспечение законности и обоснованности вмешательства в деятельность хозяйствующего субъекта со стороны должностных лиц.

2. В сфере введения системы электронных зерновых расписок

Институт зерновых расписок был внедрен в 2001 году и в целом доказал свою эффективность на практике благодаря адекватной законодательной базе.

Принципиально важным вопросом является обеспечение активного оборота зерновой расписки, позволяющего решить вопрос получения кредитов в банках основной массе мелких сельхозтоваропроизводителей, не имеющих ликвидного залога.

Ведение зерновых расписок в документарной форме является существенным препятствием на пути создания системы электронных торгов зерном. Создание такой системы является объективной потребностью зернового рынка Казахстана, необходимость которой обусловлена, как государственными, так и коммерческими интересами.

В качестве одного из возможных решений проблем, возникающих на зерновом рынке при обороте документарных зерновых расписок,

рассматривается их перевод в бездокументарный вид. Обращение бездокументарных ценных бумаг является общепринятой мировой практикой, которая получила широкое распространение, в том числе на рынке ценных бумаг Республики Казахстан.

3. Совершенствование системы контроля

Анализ действующей системы зерновых расписок свидетельствует о наличии в последние годы фактов, снижающих надежность и ликвидность зерновой расписки как ценной бумаги и системы зерновых расписок в целом.

По информации Комитета государственной инспекции в АПК МСХ в 2008-2010 годах государственными зерновыми инспекторами выявлены факты недостачи давальческого зерна, выписки зерновой расписки на несуществующий объем зерна, а также факт подделки зерновой расписки.

Так, необеспеченных зерновых расписок было выписано на объем 55546 тонн, недостача составила 180750 тонн. Имеются факты подлога сведений, содержащихся в журналах и книгах учета зерна. Отсутствует эффективная система мониторинга движения зерна на ХПП.

По действующему законодательству плановая проверка ХПП осуществляется один раз в полгода при высокой степени риска. Полугодичный интервал между плановыми проверками позволяет совершать нарушения законодательства о зерне, такой интервал дает возможность ХПП восстановить объем зерна или привести в порядок учетную документацию.

При этом, проведение внеплановых проверок ХПП реализуется на основании обращений физических и юридических лиц.

В этой связи законопроектом предусматривается внесение в Закон Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» поправок в части увеличения кратности плановых проверок в области зернового рынка и увеличения кратности плановых проверок за ХПП.

Для реализации проекта Закона планируется внести изменения и дополнения в основные законодательные акты:

I. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан.

II. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях.

III. Закон Республики Казахстан «О зерне».

IV. Закон «О развитии хлопковой отрасли».

V. Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий».

VI. Закон Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан».

I. Поправки в Гражданский процессуальный Кодекс Республики Казахстан направлены на урегулирование процедуры введения и досрочного завершения временного управления хлебоприемным предприятием или

хлопкоперерабатывающей организацией и предусматривают:

1. Рассмотрение дел судом в порядке особого производства о введении и досрочном завершении временного управления хлебоприемным предприятием или хлопкоперерабатывающей организацией.

2. Принятие решения судом о введении и досрочном завершении временного управления хлебоприемным предприятием или хлопкоперерабатывающей организацией.

II. В действующей редакции Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» за,

- несвоевременное представление административных данных уполномоченному органу в области государственной статистики;

- представление недостоверных административных данных уполномоченному органу в области государственной статистики предусмотрено административное взыскание в виде предупреждения.

За не представление административных данных уполномоченному органу в области государственной статистики и повторное совершение вышеназванных нарушений предусмотрен штраф в размере 7 МРП.

В целях предотвращения искажений при предоставлении статистической отчетности вносятся поправки, направленные на ужесточение ответственности должностных лиц, так за однократное совершение двух вышеназванных нарушений предусматривается штраф в размере 10 МРП, за не представление административных данных либо повторное нарушение 20 МРП.

III. Законопроектом предусматриваются поправки в Закон Республики Казахстан «О зерне» в части:

1. *Внедрение системы электронных зерновых расписок.*

Предлагается дополнение понятиями, касающимися вопросов внедрения электронной системы зерновых расписок, в частности администратор государственного электронного реестра, государственный электронный реестр зерновых расписок, а также электронная зерновая расписка.

Кроме того, проектом устанавливаются основные правовые нормы регулирующие обращение электронных зерновых расписок.

2. *Совершенствование системы введения временного управления хлебоприемным предприятием.*

3. *Установление компетенции Правительства Республики Казахстан по утверждению Правил по определению факта утраты или ухудшения качества зерна, а также расчета размера ущерба при наступлении факта утраты или ухудшения качества зерна, принятого на хранение хлебоприемным предприятием.*

IV. Проектом Закона предусмотрены поправки в Закон Республики Казахстан «О развитии хлопковой отрасли» также по совершенствованию системы введения временного управления хлопкоперерабатывающей организацией.

Решения о введении и досрочном завершении временного управления

хлопкоперерабатывающей организацией будет приниматься судебными органами.

V. Во исполнение Указа Президента Республики Казахстан от 10 августа 2011 года № 136 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» проектом Закона предусмотрены поправки в Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» по разграничению полномочий между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством регионального развития Республики Казахстан, в части выработки, формирования и реализации политики развития сельских территорий.

В этой связи, за Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан остается функция по осуществлению мониторинга развития микрокредитования в сельской местности, а за Министерством регионального развития закрепляются функции по (1) координации деятельности центральных и местных исполнительных органов по вопросам развития сельских территорий, (2) осуществлению методического руководства деятельностью местных исполнительных органов в сфере развития сельских территорий, (3) согласованию региональных программ, стратегических планов местных исполнительных органов и местных инвестиционных проектов в части развития сельских территорий, (4) осуществлению иных полномочий, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

VI. В целях предотвращения нарушений законодательства о зерне, проектом Закона предусмотрено увеличение частоты плановых проверок хлебоприемных предприятий

Контроль в области зернового рынка (за исключением контроля за хлебоприемными предприятиями):

- одного раза в квартал – при высокой степени риска;
- одного раза в полгода – при средней степени риска;
- одного раза в год – при незначительной степени риска.

Контроль в области зернового рынка в части контроля за хлебоприемными предприятиями:

- одного раза в месяц – при высокой степени риска;
- одного раза в квартал – при средней степени риска;
- одного раза в полгода – при незначительной степени риска.

Принятие и реализация данного Законопроекта приведет к следующим ожидаемым результатам

1. Предотвращение нарушений законодательства о зерне хлебоприемными предприятиями.
2. Обеспечение защиты интересов субъектов агропромышленного

комплекса, а также держателей зерновых расписок.

3. Прозрачность движения зерновой расписки и оперативное формирование анализа движения зерна по стране.

4. Снижение расходов при сделках, исключение фальсификации и сокращение затрат времени на оформление зерновой расписки.

Благодарю за внимание!