

**К презентации законопроектов
«О дорожном движении»
и «О внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты
по вопросам дорожного движения»
(12 февраля, 15.00 ч., конференц-зал №235)**

Уважаемые депутаты, участники презентации!

- В соответствии с Планом законопроектных работ Правительства на 2012 год Министерством внутренних дел разработаны законопроекты «О дорожном движении» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дорожного движения».

- **Целями законопроектов являются:**

- усиление координации деятельности государственных и местных исполнительных органов в сфере дорожного движения и обеспечения его безопасности;

- введение новых методов управления в сфере организации дорожного движения и повышения его безопасности;

- урегулирование на законодательном уровне прав и обязанностей участников дорожного движения.

Вкратце остановлюсь на основных моментах, послуживших основанием для разработки законопроекта.

Первое. Это временной фактор. Со дня принятия действующего Закона «О безопасности дорожного движения» прошло 16 лет. За это время принято ряд законов и подзаконных актов, влияющие на состояние дорожной безопасности, но не обеспечивающих единый концептуальный подход и необходимые эффективные решения по обеспечению безопасности дорожного движения.

Второе. Обеспечение гарантий защиты конституционных прав граждан. В действующем законе это не прописано, хотя, как Вы знаете, основной упор в правовом поле сделан на соблюдение прав граждан.

Наличие в актах подзаконного уровня ограничений и запретительных норм противоречит Конституции, согласно которой ограничение прав и свобод, запреты на их реализацию могут быть предусмотрены только в законах.

В этой связи положения Правил дорожного движения, определяющих права и обязанности водителей, пешеходов, пассажиров, закрепляются на уровне закона.

Третье. Необходимость приведения национального законодательства в соответствие с нормами международных договоров. Как Вы знаете, Казахстан ратифицировал Конвенцию о дорожном движении, которая требует приведения законодательства в соответствие с ее положениями.

В частности, законопроектом предусматривается введение на территории республики новых государственных регистрационных номерных знаков с изображением отличительного знака и флага Республики Казахстан, введение новых образцов водительских удостоверений, которые будут иметь семь категорий: А, В, С, D, ВЕ, СЕ, DE и 6 подкатегорий: А1, В1, С1, D1, С1Е и D1Е.

Устанавливаются единые в соответствии с международными стандартами требования безопасности к транспортным средствам и запасным к ним частям.

- До разработки законопроекта «О дорожном движении» нами было изучено законодательство зарубежных стран, регулирующих отношения в сфере дорожного движения и обеспечения его безопасности.

Законы о дорожном движении действуют в Великобритании, Дании, Австрии, Болгарии, Азербайджане, Украине, Белоруссии.

В некоторых странах, таких как Азербайджан, Италия, Китай, Турция, Япония, правила дорожного движения входят составной частью в законы о дорожном движении или приняты на законодательном уровне.

В других странах, таких как Великобритания, Венгрия, Германия, Индия, Индонезия, наряду с законами о дорожном движении имеются отдельно и правила дорожного движения.

- **Основные положения законопроекта «О дорожном движении» закреплены по шести направлениям:**

Первое. Система государственного управления в сфере дорожного движения.

Законопроектом определяется компетенция государственных органов в сфере дорожного движения. В частности, определяется компетенция Правительства; уполномоченного органа по обеспечению безопасности дорожного движения; уполномоченного органа в области транспорта и коммуникаций; здравоохранения, образования, внешнеполитической деятельности, чрезвычайных ситуаций; местных представительных и исполнительных органов.

Основной **новеллой** проекта является введение института аудита безопасности дорожного движения, предусматривающего проведение аудиторской организацией экспертизы на разных стадиях технологической готовности дорог и автомобилей, в целях раннего выявления дефектов, которые создают риски совершения дорожно-транспортных происшествий.

Применение института аудита позволит нам выявлять угрозы безопасности в техническом проекте дороги на этапе проектирования или на ранних этапах строительства, с тем, чтобы своевременно внести изменения.

В ходе экспертизы делается оценка того, как предлагаемая новая или модернизированная дорога будет эксплуатироваться после того, как она будет открыта для движения транспорта. При этом основное внимание уделяется

безопасности пользователей, включая пешеходов, велосипедистов, мотоциклистов, а также грузовые автомобили, автобусы, водителей и их пассажиров.

Мировой опыт свидетельствует о том, что намного легче и дешевле устранить недостатки технического проекта на этапе проектирования и строительства, чем что-то менять, когда дорога построена и открыта для движения транспорта.

Опыт стран, которые ввели аудит безопасности, свидетельствует о том, что затраты на внесение изменений в результате аудита безопасности в значительной мере компенсируются выгодами от повышения безопасности, в частности, происходит меньше аварий, и меньший ущерб причиняется сооружениям дороги.

Второе. Обеспечение безопасности дорожного движения.

Вопросы безопасности дорожного движения имеют приоритетное значение, поскольку правильность и качество его организации обеспечивает безопасный, эффективный и бесперебойный процесс дорожного движения.

Законопроектом вводится понятие «территориально-транспортное планирование», обозначающее планирование развития всей транспортной системы территории. В действующем законодательстве транспортная инфраструктура включает лишь отдельные объекты градостроительной деятельности.

Одновременно проектом закона на уполномоченный орган в области архитектуры, градостроительства и строительства возлагается обязанность учета требований территориально-транспортного планирования при разработке схем организации территорий.

Установлены требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в части обеспечения безопасности дорожного движения (*организация работы водителя, соблюдения их режима труда и отдыха, условий по повышению квалификаций, обеспечения контроля за техническим состоянием транспортных средств и их эксплуатации в исправном состоянии*).

Третье. Обеспечение безопасности дорог.

Автомобильные дороги – один из важных показателей обеспечения безопасности дорожного движения. В законопроекте предусмотрены основные требования обеспечения безопасности дорожного движения при проектировании, строительстве, реконструкции, ремонте, содержании и управлении дорогами, требования к должностным и иным лицам, ответственным за состояние дорог, требования к субъектам, выполняющим дорожные и другие работы на дорогах.

Законопроект содержит новые положения, согласно которым планирование дорог населенных пунктов будет обеспечиваться на основе внедрения интеллектуальных транспортных систем, наличия велосипедных полос движения, соотношения пропускной способности дорог, транспортных

развязок, стоянок от концентрации транспортных средств и застройки территорий населенных пунктов.

Четвертое. Обеспечение безопасности транспортных средств.

Отдельный раздел законопроекта посвящен требованиям, предъявляемым к транспортным средствам в процессе их эксплуатации, техническом обслуживании и ремонте.

Конкретизируются основания и порядок запрещения эксплуатации транспортных средств, меры по устранению последствий дорожно-транспортных происшествий.

Пятое. Законодательно закрепляются права и обязанности участников дорожного движения, которые в настоящее время регулируются подзаконными нормативными правовыми актами.

Шестое. Допуск к участию в дорожном движении определяет допуск транспортных средств: подтверждение соответствия, государственная регистрация, обязательный технический осмотр транспортных средств; допуск лиц к управлению транспортными средствами: выдача удостоверений на право управления транспортными средствами, регистрация лиц, которым транспортные средства переданы во временное владение и пользование.

Сопутствующим проектом Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам дорожного движения» приводится в соответствие с основным законопроектом действующее законодательство.

- меры по усилению административной ответственности за нарушения правил дорожного движения;

Справочно:

вводится административная ответственность за нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для инвалидов (ст.463-4), правил подготовки водителей транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (ст.464-2), законодательства РК по подготовке водителей транспортных средств (ст.464-3); признание либо выдачу сертификатов или иных документов, подтверждающих соответствие новых транспортных средств в нарушение установленных норм в области обеспечения требований к безопасности транспортных средств (ст. 474-2); сокрытие аудитором факта нарушения законодательства, связанного с обеспечением безопасности дорожного движения (ст.484-1), составление аудитором и аудиторской организацией недостоверного заключения (ст.484-2), нарушение законодательства об аудиторской деятельности (ст.484-3), нарушения, связанные с использованием и хранением личной печати аудитора (ст.484-4), представление аудируемым субъектом несвоевременной, недостоверной или неполной информации аудиторской организации (ст.484-5);

- **усилена ответственность** за совершение в третий раз в течение года однородных правонарушений предусмотренных статьями (247, 461, 461-1, 462, 463, 463-1, 463-2, 463-3, 463-4, 463-5, 463-6, 463-7, 463-8, 464, 471) в виде лишения прав на управление транспортными средствами на срок 6 месяцев;

- статья 484 КоАП (систематическое нарушение правил дорожного движения и эксплуатации лицами, управляющими транспортными средствами) излагается в новой редакции, согласно которой ответственность за систематическое нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств будет наступать при совершении лицом в течение года пятого правонарушения, предусмотренных частями первой статьи 247, 461, 461-1, 462, 463, 463-1, 463-2, 463-3, 463-4, 463-5, 463-6, 463-7, 463-8, 464, 471 КоАП;

- **увеличены штрафные санкции** по 7 составам правонарушений ст.461-1 (Пользование водителем при управлении транспортным средством телефоном либо радиостанцией), 462 (Превышение водителями транспортных средств установленной скорости движения), 463-1 (Нарушение правил проезда перекрестков или пересечение проезжей части дороги), 463-2 (Нарушение правил маневрирования), 463-3 (Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона), 463-4 (Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств), 468 (Нарушение водителями транспортных средств установленных правил дорожного движения или основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, повлекшее причинение по неосторожности легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшему);

- **изменены санкции** по 3 составам правонарушений со «штрафа» на «лишение права управления транспортным средством» за превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 40 км/ч (ч.3 ст.462); выезд на сторону проезжей части дороги, предназначенную для встречного движения (ч.3 ст.463-3); невыполнение законного требования

сотрудника органов внутренних дел (полиции), военной полиции (исключительно лицом, управляющим военным транспортным средством), об остановке транспортного средства (ч.1 ст.471);

введение тарификации на государственные регистрационные номерные знаки повышенного спроса.

Справочно:

*Вносятся соответствующие поправки в статью 540 **Налогового кодекса** в части взимания государственной пошлины в следующих размерах за выдачу:*

*ГРНЗ цифрового обозначения: 100, 111, 200, 222, 300, 333, 400, 444, 500, 555, 600, 666, 700, 800, 888, 900, 999 на автомобиль - 13 700 процентов (1 МРП 1618 тг * 137 = 221 666 тг);*

*ГРНЗ цифрового обозначения 001, 002, 003, 004, 005, 006, 007, 008, 009, 777 на автомобиль - 22 800 процентов (1 МРП 1618 тг * 228 = 368 904 тг).*

Размер предложенных ставок гос. пошлины основан на изучении опыта других стран и размера средней заработной платы в РК, а также возможности приобретения данных ГРНЗ для всех слоев населения. Например, в Грузии за номерной знак повышенного спроса установлена сумма в размере 10 тыс. долларов США и за 5 лет функционирования данной системы выдано всего лишь 7 ГРНЗ, что свидетельствует о завышении ставки сбора.

В этих целях сопутствующим законопроектом вносятся изменения и дополнения в Кодекс об административных правонарушениях, налоговый кодекс и другие законодательные акты.

Прошу поддержать законопроекты.

Благодарю за внимание.