

*Выступление Первого вице-министра
регионального развития РК Ускенбаева К.А.
«О проекте Закона Республики Казахстан по
вопросам развития местного самоуправления»*

Уважаемые депутаты Мажилиса Парламента!

Уважаемые участники презентации!

Слайд 1

Указом Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года № 438 утверждена Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан.

В соответствии с Концепцией развитие местного самоуправления в Казахстане предполагается в два этапа:

На первом этапе (2013-2014 годы) будут осуществлены меры по расширению потенциала действующей системы на нижних уровнях управления и практической отработке механизмов управления и финансирования, которые станут базовой предпосылкой для дальнейшего развития местного самоуправления.

На втором этапе (2015-2020 годы) будут рассмотрены вопросы дальнейшего разграничения функций местного государственного управления, проработаны вопросы формирования бюджета и собственности органов самоуправления, а также оптимизации административно-территориальных единиц на уровне сельских округов.

В соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан от 14 декабря 2012 года в реализацию Концепции разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления».

Слайд 2

Целью Законопроекта является – создание правовых условий для обеспечения реализации конституционного права граждан на осуществление местного самоуправления.

В соответствии с Концепцией законопроект направлен на решение следующих задач:

Слайд 3

Первое. Повышение роли населения сел, поселков, городов районного значения в решении вопросов местного значения через собрания (сходы) местного сообщества путем внесения дополнений и изменений в Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» в части:

- регламентации порядка формирования, проведения и полномочий собраний, сходов населения села;

Справочно

Сход местного сообщества – непосредственное участие жителей (членов местного сообщества) в решении наиболее важных вопросов местного значения в пределах и порядке, определенном настоящим Законом.

Собрание местного сообщества – участие представителей местного сообщества, делегированных сходом, в решении текущих

вопросов местного значения в пределах и порядке, определенном настоящим Законом.

Сход местного сообщества может созываться соответствующим акимом села, поселка, города районного значения самостоятельно либо по инициативе не менее десяти процентов членов местного сообщества, проживающих на данной территории и имеющих право в нем участвовать и подписавших заявление о необходимости его созыва с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) и места жительства.

Собрание местного сообщества может созываться соответствующим акимом села, поселка, города районного значения самостоятельно либо по инициативе не менее десяти процентов членов его собрания, делегированных сходом местного сообщества.

Проведение схода, собрания местного сообщества организуется соответствующим акимом села, поселка, города районного значения.

- *обязательности обсуждения собранием или сходом вопросов финансирования мероприятий местного значения;*

Справочно

*Во избежание исполнения акимом противоправных решений и в целях исключения лоббирования интересов отдельных групп и слоев населения, будет закреплено положение об **обязательности** рассмотрения акимом решений собраний и сходов и информирования населения о принятии (либо отклонении) им решения с учетом соблюдения законности.*

- *предоставления местному населению права участия в мониторинге за использованием бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения*

Справочно

- *участие в определении направлений и состава расходов;*
- *заслушивание отчетов акимов по исполнению расходов денег местного самоуправления;*
- *образование комиссий из числа участников собраний в целях проведения общественного контроля и мониторинга за использованием бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения.*

Слайд 4

Второе. Повышение роли маслихатов при избрании акимов в городах районного значения, сельских и поселковых округах путем внесения изменений и дополнений в Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» в части введения норм о выборности акимов городов районного значения, поселков, сел, сельского округа депутатами маслихатов в соответствии с порядком, определяемом Президентом Республики Казахстан.

Справочно

- выборы акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел Республики Казахстан, не входящих в состав сельского округа, проводятся в соответствующих административно-территориальных единицах на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании;

- косвенное избирательное право состоит в избрании указанных акимов выборщиками-гражданами Республики Казахстан, являющимися депутатами маслихатов;

- выдвижение кандидатов в акимы осуществляется акимом района на альтернативной основе (не менее двух кандидатов на должность акима) после консультаций с местным сообществом.

Слайд 5

Третье. Расширение финансовой и экономической самостоятельности акимов нижнего уровня управления в решении вопросов местного значения путем внесения изменений и дополнений в Бюджетный и Налоговый кодексы, Кодекс «Об административных правонарушениях», Законы «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «О рекламе», «О государственном имуществе» в части:

- предоставления акимам права формирования собственных доходных источников

- доходы от аренды имущества, находящегося в ведении акимов

- добровольные сборы

- благотворительные и спонсорские взносы

- отдельные виды штрафов

- плата за размещение наружной рекламы

- прочие источники, не противоречащие законодательству;

- открытия специальных счетов в органах казначейства для отражения доходов и расходов, направленных на реализацию функций местного самоуправления;

- передачи части районной коммунальной собственности сельским акимам (клубов, библиотек, детских садов) с целью эффективного использования, удовлетворения запросов и нужд местного населения и получения дополнительных доходов.

Слайд 6

Законопроект наделяет акимов городов районного значения, поселков, сел, сельского округа дополнительными полномочиями по формированию доходных источников, утверждению планов поступлений и расходов денег местного самоуправления после согласования с собранием местного сообщества, открытию в уполномоченном органе по исполнению бюджета контрольного счета наличности, предоставлению переданного районного коммунального

имущества в имущественный наем (аренду) физическим лицам и негосударственным юридическим лицам без права последующего выкупа и др.

Слайд 7

Принятие Законопроекта позволит обеспечить:

1) реализацию конституционного права граждан на осуществление местного самоуправления в части выражения волеизъявления населения через собрания и сходы;

2) проведение выборов акимов городов районного значения, сельских округов, сел, не входящих в состав сельского округа маслихатами районов (городов);

3) повышение заинтересованности населения в получении качественных жилищно-коммунальных услуг, улучшении санитарного состояния, общественного порядка посредством участия в принятии управленческих решений;

4) активность вовлечения городского населения в решение местных проблем;

5) участие местного населения в мониторинге использования бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения;

6) поэтапное и последовательное укрепление самостоятельности акимов нижних уровней в решении актуальных вопросов местного значения посредством наделения их коммунальной собственностью, финансовыми средствами.