

*Выступление Министра труда и социальной защиты населения РК  
на Правительственном часе в Мажилисе Парламента РК  
«О ходе реализации Программы занятости 2020»  
27 мая 2013 года*

**Құрметті депутаттар!  
Құрметті мәжіліске қатысушылар!**

Программа занятости 2020, разработанная по поручению Главы государства, ставит перед собой задачу в вовлечение в продуктивную занятость наших граждан, с учетом новых подходов и механизмов в мерах содействия занятости населения, исходя из реальной ситуации на рынке труда.

Причем фокус мер государственной поддержки значительно расширен, помимо безработных и малообеспеченных, Программа направлена на решение вопросов самостоятельно занятого населения.

Во главе угла ставится задача развития трудовых ресурсов, увеличение спроса на рабочую силу, активизацию трудовых усилий с системой социальной поддержки.

Реализуемая нами Программа занятости 2020 ориентирована на конкретного человека, имеет адресность и направлено на решение текущих и перспективных задач.

На реализацию Программы из республиканского бюджета в течение 2011-2013 годов выделено 169,3 млрд. тенге.

За период реализации, начиная с июля 2011 года, подписали социальный контракт и стали участниками Программы более 188,0 тыс. человек, с учетом членов их семей Программой было охвачено более 210,0 тыс. человек.

Из числа лиц подписавших социальные контракты, безработными являются 125,0 тыс. человек (66,3%), самостоятельно занятыми 52,4 тыс. человек (27,9%), а более 10,5 тыс. человек относятся к категории малообеспеченных (5,6%).

Необходимо отметить, что из числа участников Программы доля молодежи в возрасте до 29 лет составляет –58,1% или 109,2 тыс. человек, доля женщин 49,1% или 92,5 тыс. человек.

Как Вы знаете, в декабре 2012 года в целях совершенствование механизмов реализации Программы занятости 2020 Постановлением Правительства Республики Казахстан были внесены соответствующие изменения и дополнения в действующую Программу.

В связи с чем, круг потенциальных участников имеющих прав на участие в Программе был расширен за счет лиц относящихся к социально-уязвимым слоям населения.

Следствием чего, участниками Программы за первые 4 месяца 2013 года стали более 750 лиц, являющихся получателями

государственных специальных пособий, 309 инвалидов и около 100 воспитанников детских домов, детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей.

Программа занятости реализовывалась по четырем направлениям.

Хочу отдельно остановиться о ходе реализации каждого направления Программы и на их результатах.

Первое направление Программы нацелено на обеспечение устойчивой и продуктивной занятости населения путем развития трудового потенциала и содействия в трудоустройстве.

Это направление дает возможность через обучение получить новую специальность, повысить квалификацию, соответственно, трудоустроиться.

За время реализации Программы **Первым направлением «Обучение и содействие в трудоустройстве»** было охвачено большинство участников – это более 185,4 тыс. человек.

На организацию профессионального обучения из республиканского бюджета с учетом этого года выделено **40,3 млрд.** тенге.

На сегодняшний день охват профессиональным обучением составил 95,7 тыс. человек, из них подготовкой - 53,9 тысяч человек, переподготовкой – 34,8 тысяч человек и 7,0 тысяч человек – повышением квалификации.

Завершили обучение 62,0 тыс. человек, из них 84,4% были трудоустроены или 52,3 тыс. человек.

В соответствии с Программой, при организации профессионального обучения должны учитываться возможности трудоустройства по его завершению, с учетом рабочих мест, включенных в базу данных, прогнозируемого открытия рабочих мест, рабочих мест заявленных работодателями самостоятельно или через частные агентства занятости.

Наиболее массовыми специальностями обучения являются - техники по специализации, программисты, механики, строители, технологи, электрики, повара, электрогазосварщики, парикмахеры, трактористы-машинисты сельскохозяйственного производства, бухгалтеров и операторы ЭВМ.

По наиболее массовым специальностям уровень трудоустройства значительно ниже, чем по специальностям с небольшим приемом. Так по специальностям с приемом свыше 1,0 тыс. чел. уровень трудоустройства не превышает 70-80%, а по некоторым специальностям с приемом менее 200 чел. трудоустроены все 100% выпускников.

Следует также отметить, что не обеспечивается желаемое трудоустройство и по специальностям, крайне востребованным на

региональных рынках труда, таких как техник-механик, техник-строитель, техник-электрик, техник-программист, электромеханик.

Немаловажную роль в этом играет качество полученных знаний, которое не отвечает требованиям работодателей, слабый уровень оснащенности организации образования.

Дополнительные возможности временной занятости были созданы и за счет открытия социальных рабочих мест. Для этого на местах были активизированы механизмы социального партнерства, позволившие заключить договора более чем с 6,2 тыс. работодателями и трудоустроить около 58,7 тыс. человек. На субсидирование заработной платы участников Программы, трудоустроенных на социальные рабочие места, израсходовано 5,4 млрд. тенге. При этом средний размер месячной заработной платы трудоустроенных участников Программы составил 45,6 тыс. тенге.

Для решения проблем выпускников организации образования по получению первоначального опыта работы, без которого работодатели не берут на работу, активно использовались и возможности молодежной практики.

В ее формате фактически было трудоустроено 31,0 тыс. человек. Здесь регионы должны четко понимать, что их задача не в том, чтобы увеличивать число выпускников, направляемых на молодежную практику, а в том, чтобы используя возможности переговорного процесса, внутрифирменного обучения и наставничества создать возможность закрепления молодых людей на производстве.

Следует понимать что, организация социальных рабочих мест и молодежной практики является временной занятостью позволяющая смягчить проблему безработицы.

Содействие развитию предпринимательства являющееся вторым направлением Программы, предусматривает стимулирование предпринимательства и повышение экономической активности через организацию или расширение собственного дела. Целью микрокредитования на селе, является не только формализацию и рост занятости самозанятых сельян, формирование из них индивидуальных предпринимателей, но также дает возможность открывать новые рабочие места.

В рамках данного направления оказываются следующие виды государственной поддержки:

Предоставление микрокредитов, бесплатное обучение основам предпринимательства, оказание сервисных услуг(юридические, бухгалтерские, составлению налоговой отчетности и другие виды услуг), развитие или сооружение недостающих объектов инженерно-коммуникационной инфраструктуры.

Микрокредитование населения является действенной мерой по снижению непродуктивно самостоятельно занятых лиц и сокращению количества безработных в сельской местности. Условие

предоставляемые в рамках Программы являются единственным механизмом обеспечения доступности к финансовым кредитам социально-уязвимых слоев населения из села. Через Программу кредиты стали доступны и жителям отдаленных сел, что вызвало интерес у населения.

Так на сегодняшний день, объем выделенных средств на кредитование в Южно-Казахстанской области увеличился по сравнению с 2011 годом в 15 раз, в Алматинской в 12 раз, в Кызылординской области более чем в 8 раз, что позволило увеличить количество получателей микрокредитов в 4 раза (с 1,4 тыс. человек до 6,2 тысяч человек по итогам 2012 года).

Если в 2011 году на микрокредиты было выделено 3,6 млрд. тенге, то в 2013 году на микрокредитование выделено 16,9 млрд. тенге, что больше в 4,7 раза.

В разрезе регионов наибольшая сумма на микрокредитование в 2013 году предусмотрено в ВКО – 6,0 млрд. тенге (35,4%), Кызылординской области – 1,6 млрд. тенге (9,3%), ЮКО – 1,5 млрд. тенге (8,8%) и Жамбылской области 1,4 млрд. тенге (8,4% от общей суммы).

Обучение основам предпринимательства с начала реализации Программы прошли около 11,0 тыс. человек, из которых наибольшее число в Западно-Казахстанской (1983 чел.), Восточно-Казахстанской (1640 чел.), Карагандинской (1260 чел.) и Южно-Казахстанской (1158 чел.) областях.

С начала реализации по 1 мая 2013 г. микрокредиты получили более 8,2 тыс. участников Программы.

Из них открыли собственное дело 5,6 тыс. участников, а 2,6 тыс. чел. расширили действующее производство.

Наибольшее число участников Программы, получивших микрокредиты это жители Западно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской и Южно-Казахстанской областей.

Из общего количества получателей микрокредита более 2,5 тыс. - это женщины.

Кроме того, получателями микрокредитов создано 7,5 тыс. дополнительных рабочих мест, на которые трудоустроено 3,0 тыс. участников Программы.

Среди регионов предельное число дополнительных рабочих мест создано в Восточно-Казахстанской (2371) и Западно-Казахстанской (1509) областях.

Здесь следует отметить качественную работу местных исполнительных органов Восточно-Казахстанской и Жамбылской областей, где один получатель микрокредита в среднем дополнительно создал два рабочих места.

Вместе с тем наибольшее число трудоустроенных через центры занятости на дополнительные рабочие места в Южно-Казахстанской области, где все рабочие места (950) заняты участниками Программы.

Основными сферами развития предпринимательства по Программе является животноводство и растениеводство (в основном производство мясных продуктов, выращивание овощей и бахчевых культур), переработка продукции животноводства и растениеводства, что составляет почти 76,7% всех выданных кредитов. Более 23,0% проектов составляют открытие своего дела в сфере обслуживания и оказания услуг (открытие швейных и ремонтных мастерских, бани, парикмахерские) и переработки (выпечка хлебобулочных изделий, переработка мяса и молока).

Здесь наша задача вовлечь Программу занятости как можно больше безработных, самостоятельно занятых лиц из числа непродуктивно занятых, формализовать их сформировать из них начинающих предпринимателей, легализовать их статус, чтобы встав на ноги через нашу Программу в дальнейшем в полной мере могли получать государственную поддержку в рамках программ содействия бизнеса и предпринимательства.

Повышение мобильности трудовых ресурсов, за счет содействия добровольному переезду граждан Республики Казахстан из депрессивных регионов в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития и центры экономического роста является задачей 3-го направления Программы.

За счет средств, выделенных в 2011-2013 годах, намечено строительство 1211 домов на 4516 квартир (индивидуальных жилых домов – 1116 (92,2%), многоквартирных домов – 95 (7,8%)).

С начала реализации завершено строительство 789 домов (2 864 квартир) или 65,2% от плана.

Наибольшее количество домов построено в СКО – 272 дома (292 квартиры), Павлодарской области 227 домов (632 квартиры).

Участниками Программы и членами их семей заселено 757 домов (2 739 квартир).

В квартиры в новых домах заселены 9,7 тыс. участников Программы и членов их семей, которым были выплачены субсидии на переезд, в т.ч. 4,6 тыс. человек трудоспособного возраста, из которых трудоустроено 3,2 тысячи или 71%.

В настоящее время продолжается строительство 323 домов (1 485 квартир) или 96,0% от сданных в эксплуатацию..

Вместе с тем, за счет выделенных средств текущего года предусматривается строительство в ВКО, ЗКО и Жамбылской области (99 домов - 167 квартир).

В прошлом году Программа была расширена еще одним 4-направлением «Развитие сельских населенных пунктов». Данное

направление нацелено на обеспечение занятости населения путем реализации инфраструктурных проектов в сельских населенных пунктах и малых городах.

В рамках развития сельских населенных пунктов в прошлом году было реализовано 565 проектов.

310- проектов - это ремонт объектов социальной инфраструктуры (школы, детские сады, дома культуры);

138 - проектов это инженерно – транспортная инфраструктура, дороги;

42- проекта это объекты коммунальной сферы;

75 - проектов относятся к благоустройству сел.

В реализации этих проектов было трудоустроено 7,3 тыс. человек, в том числе 4,4 тыс. человек по направлениям центров занятости.

На 2013 год запланировано реализовать 875 проектов, направленных на развитие сельских населенных пунктов. В ходе реализации проектов предполагается создать более 14,1 тыс. рабочих мест.

Наибольшее количество рабочих мест будет создано в Алматинской– 2,5 тыс. и Южно-Казахстанской – 2,1тыс. областях, при этом в расчете на 1 проект наибольшее число рабочих мест предполагается создать в Костанайской (39), Актюбинской (37) и Мангистауской (36) областях.

С начала текущего года в рамках данного направления трудоустроено 286 чел., в т. ч. 211 участников Программы или 74%.

Реализация программы в регионах показала реальное действие используемых инструментов, их влияние и адресную направленность на нуждающиеся в социальной поддержке категории нашего населения, фактическое дохождение выделяемых средств до конечного получателя (в самую сельскую глубинку) и решение накопившихся проблем в обществе.

Таким образом, анализ показывает, что Программа в целом оказывает позитивное влияние на состояние рынка труда.

За время реализации программы общее число трудоустроенных участников составляет более 178,3 тыс. человек, в том числе:

Через обучение и содействие в трудоустройстве 162,4 тыс. человек -91,1%;

Через развитие предпринимательства среди сельчан 8,1тыс. человек -4,5 %;

В рамках повышения мобильности 3,2тыс. человек - 1,8%;

Трудоустроены на инфраструктурных проектах 4,6 тыс. человек -2,6%.

Так в первом квартале 2013 года (по предварительным данным Агентства РК по статистике) в отраслях экономики были заняты **8,5**

млн. человек. Доля самостоятельно занятых лиц в их составе уменьшилась с 33,3% по итогам 2011 года до 30,8%. Уровень безработицы снизился с 5,4 % до **5,3% в апреле 2013 года**. Надо отметить, что среди стран Содружества это наиболее низкий показатель.

Современный рынок труда Казахстана интегрирован с экономикой и с быстро меняющейся экономической ситуацией выявляются вопросы, требующих внесения корректировок и изменения в действующую Программу.

Так, в соответствии с поручениями Главы государства, разработан проект программы **«Дорожная карта занятости 2020»**.

Дорожная карта занятости 2020 является логическим продолжением реализации Программы занятости 2020 и включает в себя механизмы антикризисного реагирования, повышения эффективности регулирования рынка труда, в том числе прогнозирования и мониторинга рынка труда, вовлечения малообеспеченного, безработного и самостоятельно занятого населения в активные меры содействия занятости.

Основные её направления – это снижение возможных негативных последствий глобального кризиса для социально-экономической ситуации в Казахстане и обеспечение необходимой основы для экономического роста, за счет обеспечения занятости через оперативное создание рабочих мест.

Дорожная карта занятости 2020 предусматривает мероприятия по:

обеспечению на рынке труда благоприятного тренда снижения безработицы и сохранения её уровня на отметке не более 5 % от экономически активного населения;

созданию до 2020 года в целом по стране более 508 тыс. рабочих мест;

увеличению участия в Программе самозанятого населения на 30 % ежегодно, что позволит охватить около 865 тыс. человек до 2020 года.

В целях прогнозирования рынка труда, обеспечения экономики квалифицированными кадрами, обеспечения занятости населения в действующих государственных, отраслевых программах предусматриваются координация планирования потребности в рабочих местах, в т.ч. при массовом высвобождении, создания рабочих мест (постоянных, временных).

Для повышения эффективности реализации Программы и прогнозирования рынка труда внедряются механизмы мониторинга через Карты занятости регионов. В результате будет обеспечен мониторинг дополнительной потребности в трудовых ресурсах, источников и движение трудовых ресурсов, баланса трудовых ресурсов (спрос и предложение)

Программой предусмотрено реализация компонента «Обеспечение занятости за счет развития инфраструктуры и жилищно–коммунального хозяйства» нацеленное на обеспечение занятости населения путем реализации инфраструктурных проектов в городах и сельских населенных пунктах, со средним или высоким потенциалом социально-экономического развития и позволяет оперативно создавать рабочие места и контролировать уровень безработицы на местах.

Компонент «Создание рабочих мест через развитие предпринимательства и развития опорных сел» направлено на стимулирование предпринимательства и повышение экономической активности через организацию или расширение собственного дела.

В рамках политики по развитию села планируется Комплексное развитие опорных сельских населенных пунктов. Комплексное развитие опорных сел направлено на обеспечение целевой продуктивной занятости в селах с высоким потенциалом развития за счет концентрации мер государственной поддержки.

Здесь сумма микрокредита увеличивается до 5 млн. тенге на одно личное подсобное хозяйство. Через АО «ФРП «Даму» будет оказываться услуги по субсидированию процентной ставки вознаграждения по микрокредитам выданным через МФО и МКО, по кредитам Банков второго уровня, субсидированию процентной ставки по договорам лизинга. Ставка вознаграждения составит 6 % для конечного заемщика.

Кроме того, объединившимся в сельские потребительские кооперативы будет предусмотрено микрокредиты в денежном и товарном выражении для реализации конкретного проекта, гранты на приобретение необходимого оборудования и технологии.

В целях обеспечения устойчивой и продуктивной занятости населения путем развития трудового потенциала, содействия в трудоустройстве и повышения профессиональной и территориальной мобильности трудовых ресурсов в рамках потребности работодателя предусмотрено направление «Содействие в трудоустройстве через обучение и переселение в рамках потребностей работодателя».

В настоящее время с учетом трудностей с трудоустройством участников Программы после окончания профессионального обучения в пилотном режиме **внедрены механизмы, основанные на принципах свободного выбора работодателями** участников Программы, согласования специальности учебных заведений и обязательств по их трудоустройству.

Этот механизм предусматривает внедрение системы дуального обучения на практике.

Профессиональное обучение должно вестись по принципу **качество важнее количества.**

Для повышения ответственности работодателей, в целях закрепления участников на рабочих местах, организация социальных рабочих мест предусматривается при заключении трудового договора на срок, превышающий 6 месяцев срока субсидирования с полной оплатой заработной платы за счет средств работодателя. Такие же условия предусмотрены при организации молодежной практики.

В целях повышения мобильности трудовой молодежи предусмотрено строительство для них общежитий.

Кроме того, в этом году в пилотных регионах (ВКО, СКО, Павлодарская, Кызылординская области) строительство, приобретение, достройка и заселение служебных жилищ планируется осуществлять с участием работодателей. Работодатель может участвовать в выборе мест застройки, возможных вариантов жилья для строительства.

При этом, построенные и сданные в эксплуатацию жилища планируется распределять между государством и работодателем пропорционально вложенным средствам в строительство данного жилья.

**В рамках данного компонента жилье будет строиться только там, где есть конкретные заявки работодателей и обязательства по их трудоустройству.**

Реализация Дорожной карты занятости 2020 позволит усилить меры по охвату казахстанцев занятостью, что будет способствовать устойчивому росту доходов, повышению благосостояния сельского населения страны, снижению количества непродуктивных самостоятельно занятых лиц, и обеспечить подготовку квалифицированных кадров в соответствии с конкретными потребностями работодателей, что создаст благоприятные условия жизни для граждан нашей Республики.

Назарларыңызға рахмет!