

*Доклад Председателя АДСФК Кожаяпанова Е.Т.
на правительственном часе в Мажилисе Парламента РК
21 октября 2013 года
СДША*

Уважаемые депутаты!

Физическая культура и спорт в Республике Казахстан развивается согласно направлениям государственной политики, определенным **в Стратегиях развития Казахстана до 2020, 2030, 2050 годов**, а также государственных и отраслевых программ Правительства, включая Стратегический план Агентства на 2012-2016 годы и Программу развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан, принятую в рамках государственной программы «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы.

При этом приоритетом государственной политики в области спорта является создание условий для должного развития массового спорта - основы для **формирования и развития** здоровой нации казахстанцев.

Наряду с этим, хочу отметить, что вышеназванная отраслевая Программа направлена на формирование здорового образа жизни населения, создание условий для занятий физической культурой и спортом всеми категориями граждан, обеспечение их доступными спортивными сооружениями и совершенствование системы подготовки кадров в области спорта, а также спортивного резерва.

Агентством был изучен лучший зарубежный опыт, обобщение и систематизация которого показывают, что во всех странах мира физическое воспитание входит в программы обучения общеобразовательных школ и, кроме того, дополнительно проводится различного рода спортивная работа после уроков.

Хочу отметить опыт Финляндии с населением в 5,3 млн. человек, - **единственная страна в мире, где 90% жителей регулярно занимаются спортом**, что было отмечено на 13 Всемирном конгрессе «Спорт для всех» **наряду с тем, что в мире 60% населения планеты** не получают необходимого объема физической нагрузки, следствием чего становится неуклонный рост заболеваемости диабетом, сколеозом и остеохондрозом даже среди молодежи.

Примечателен также опыт США, где в декабре 1987 г. Сенат принял Резолюцию по вопросам физического воспитания, согласно которой в

учебные планы начальных школ включены ежедневные занятия физической культурой.

Наряду с обязательными уроками физкультуры, большое внимание уделяется развитию школьных спортивных клубов, число которых составляет около 25 тысяч.

Таким образом, с учетом мировой практики, Агентством совместно с акиматами и другими заинтересованными государственными органами **принимаются меры по расширению сети** детских дворовых клубов и спортивных секций в организациях образования, созданию в каждой школе школьного спортивного клуба и специализированных классов по видам спорта.

Совместно с Министерством образования и науки реализуется проект по развитию в стране школьных и студенческих лиг. **С ноября прошлого года, организуются соревнования школьных лиг по популярным у детей видам спорта** по принципу: внутришкольное соревнование – район – город – область – республиканский финал.

С нового учебного года ведется работа по объединению школьных лиг с проектом школьной спартакиады «Жас Барыс» - «Барсиада» по 32 видам спорта среди учащихся 6-10-х классов, стартовавшего по инициативе группы депутатов с начала этого года.

Большого внимания требует студенческий спорт.

Как я докладывал прошлый раз, Агентство ведет совместную работу с Министерством образования и науки по развитию сети спортивных клубов в ВУЗах и колледжах страны, в рамках активизации деятельности физкультурно-спортивного объединения «Сұңқар» по проведению соревнований студенческих лиг и сегодня в стране действует **56 студенческих клубов (в 2011 - 25)**. Тем не менее, считаю это недостаточным.

Нам нужно принимать срочные меры по популяризации спорта среди студенчества, развитию инфраструктуры спорта и волонтерства. При этом считаю, что внедрение системы волонтерства в молодежную среду напрямую зависит от студенчества, и решение этого вопроса особенно важно в канун подготовки к **28-й Зимней Универсиаде 2017 года в г.Алматы.**

С учетом поставленных задач по развитию кадрового потенциала Агентство **уделяет особое внимание вопросам совершенствования системы подготовки и переподготовки спортивных кадров в стране и за рубежом** в рамках Международной стипендии Президента Республики Казахстан «Болашак», в частности, - в Российской Федерации, - для

удовлетворения потребности в **таких** специальностях, **как менеджмент спорта и sportсооружений, маркетинг спорта, подготовка инструкторов и тренеров всех категорий** по видам спорта и др.

Параллельно с вышеизложенным, прорабатываются вопросы совершенствования национальной системы квалификаций в отрасли спорта, до конца текущего года планируется завершить первый этап работ **по разработке профессиональных стандартов по вышеуказанным специальностям и профессиям**. Готовится новая методика ведения статистического учета в отрасли.

Касательно вопросов развития массового спорта хотелось бы отметить, что из года в год растет количество проводимых спортивно-массовых мероприятий.

На местах стали больше внимания уделять созданию условий для развития массового спорта и организации спортивного досуга по месту жительства.

Охват граждан, занимающихся физической культурой и спортом по итогам 2012 года составил **21,6 %**.

Динамично развиваются и неолимпийские виды спорта. Спортсмены Казахстана приняли участие в основных значимых соревнованиях. **Всего в 2012 году** по этим видам спорта **завоевано 316 медалей**, в том числе золотых – **126**, серебряных – **103**, бронзовых – **87**.

Развивается спорт среди инвалидов, о чем свидетельствуют успехи наших спортсменов-инвалидов на международных соревнованиях. На **XIV-х летних Паралимпийских играх в Лондоне** (Великобритания) три спортсмена Казахстана **вошли в первую десятку**.

Всего на международных соревнованиях спортсменами с ограниченными физическими возможностями **завоевано 53 медали**, том числе **9** золотых, **19** серебряных, **25** бронзовых.

Активно развиваются и национальные виды спорта, по которым на международных соревнованиях **завоевано 226 медалей**: **73** золотых, **66** серебряных, **87** бронзовых.

Благодаря предпринимаемым мерам при поддержке Президента страны отрасль физической культуры и спорта динамично развивается, о чем свидетельствуют итоги участия Национальной сборной на XXX летних Олимпийских играх 2012 года в г. Лондоне.

Впервые на международной спортивной арене, спортсменами страны **завоевано 7** золотых, **1** серебряная и **5** бронзовых медалей.

Общее количество завоеванных медалей в официальных спортивных мероприятиях, чемпионатах мира, кубках мира, чемпионатах Азии и на международных турнирах **приблизилось к тысяче.**

Во исполнение поручения Президента страны, данных в статье **«20 шагов к Обществу Всеобщего труда»** с 1 июля т.г. запущен отдельный телеканал «Kazsport».

Уважаемые депутаты!

А сейчас позвольте остановиться и на проблемах отрасли физической культуры и спорта.

Согласно данным Министерства образования и науки отмечается динамика увеличения доли школьников, охваченных спортивными секциями в школах от общего количества обучающихся, которая в 2012 году составила **27,7%** или свыше **687 тыс.человек.**

Между тем, это не очень высокий показатель и ситуация на деле выглядит не столь радужно по следующим четырем причинам.

Первая: В организациях образования в 2012-2013 учебном году в сдаче Президентских тестов приняли участие свыше **580 тысяч** школьников. Из них, **свыше 17 тысяч** выполнили Президентский уровень, **а более 48 тысяч** – Национальный уровень, что свидетельствует о слабом физическом здоровье основной массы школьников и студентов.

В целях популяризации Президентских тестов Агентством в настоящее время вносятся изменения в структуру, нормативы и порядок их сдачи, которые планируется утвердить до конца текущего года.

Вторая: Из **7 тысяч 636** общеобразовательных школ, **только 5 тысяч 451 имеют спортивные залы.**

Более того, их **материально-техническая** оснащенность до настоящего времени не соответствует требованиям необходимого уровня учебного процесса. Не хватает спортивного инвентаря и оборудования, особенно - в сельских школах, где зачастую отсутствует элементарный спортивный инвентарь.

По данным Министерства образования и науки средняя обеспеченность спортивным оборудованием общеобразовательных школ областей, городов Астаны, Алматы составляет **67,4%.**

Низкая оснащенность спортивным оборудованием сохраняется в школах Актюбинской (42%), Акмолинской (55%), Южно-Казахстанской (56,2%), Мангистауской (57,6%), Жамбылской (59%) областей.

А что предпринято в остальных регионах страны до настоящего времени неизвестно.

Третья причина: На сегодняшний день, из свыше **20 тысяч** педагогов физического воспитания по данным Министерства образования и науки **лишь 63%** учителей физического воспитания проводят постоянно спортивно-оздоровительную работу во внеурочное время и получают 45% от базового должностного оклада (БДО).

**(БДО составляет 17697 тенге
45% от БДО - 7964 тенге.)**

Местным исполнительным органам рекомендуем принять меры по обеспечению учителей физкультуры в школах вышеуказанной доплатой.

Четвертая причина кроется в отсутствии адаптивной физкультуры для детей с ограниченными возможностями в развитии, число которых по итогам 2012 года составило более **151 тыс.** и имеет тенденцию устойчивого роста (2011 г. - 149 043).

Из них **лишь более 20 тыс.** школьников имеют возможность заниматься в медицинских группах по состоянию здоровья или так называемых «Группах здоровья». При этом занятия в них должны вести учителя со специальным образованием, которых в настоящее время не готовит ни один ВУЗ Казахстана.

Отдельно хотел сказать **о ДЮКФП и детских подростковых клубах,** число которых вместо того, чтобы расти, - неуклонно сокращается: если в 2011 году их общее число составляло **651**, то по итогам 2012 года - всего **626**. При этом вопросами их развития должно заниматься не только Министерство образования и науки, но и местные исполнительные органы.

Учитывая, что в Стратегии развития Казахстана до 2020 года Главой государства поставлена задача к 2020 году обеспечить рост охвата граждан, занимающихся физической культурой и спортом, до 30%, в том числе детей и подростков – до 15%, прошу Вас, уважаемые депутаты, оказать содействие в обеспечении поддержки школьного и студенческого спорта и адаптивной физкультуры на местах.

Как Вы знаете, в Послании народу Казахстана «**Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства**» Президент нашей страны отметил: *«Физическая культура и спорт должны стать особой заботой государства. Именно здоровый образ жизни*

является ключом к здоровью нации. Однако в стране не хватает спортивных объектов, спортивного инвентаря и оборудования, доступного для всех. В этой связи Правительству и местным органам необходимо принять меры по развитию физкультуры, массового спорта и строительству физкультурно-оздоровительных объектов по типовым проектам, в том числе дворовых...».

И это неслучайно. Несмотря на то, что наблюдается устойчивая тенденция роста инфраструктуры спорта, в основном, остается недостаточным количество спортивных сооружений по республике, инвентаря и оборудования на предприятиях, в учебных заведениях, по месту жительства и местах массового отдыха, особенно в сельской местности.

Если говорить о спортивном резерве, то здесь особое место отводится детско-юношеским спортивным школам (ДЮСШ), которые являются первой ступенью в системе подготовки спортсменов высокого класса. Цели и задачи ДЮСШ – это не только подготовка спортивного резерва, повышение спортивного мастерства юных спортсменов, но и развитие массового спорта.

В республике по итогам 2012 года действуют **418** ДЮСШ, в том числе одна республиканского значения, где занимаются более **265 тысяч** детей и подростков.

Ежегодно увеличивается представительство спортсменов ДЮСШ в национальных сборных командах по видам спорта.

Вместе с тем, остаются проблемы, не находящие своего решения:

1) развитие сети ДЮСШ, количество которых остается на одном уровне уже третий год. Например, до сегодняшнего дня мы не достигли уровня 1991 г. (617 ДЮСШ). Эта задача поставлена отраслевой Программой, но на местном уровне она не выполняется.

2) существует острая нехватка спортивных баз.

Для решения поставленных Главой государства задач по развитию спорта и физической культуры Агентством был проведен анализ состояния и развития отрасли в разрезе регионов.

И как показал проведенный анализ отрасли, - основной проблемой развития массового спорта в стране является недостаточность необходимой спортивной инфраструктуры.

По итогам 2012 года в республике имеется **33 тыс. 347** спортивных сооружений, из них на селе - **21 тыс. 450**.

В том числе объектов физкультурно-спортивного назначения - **7 026**, спортивных школ – **1 383**, объектов учреждений образования – **24 938**.

По сравнению с 2011 годом количество спортивных сооружений увеличилось на **733 единицы**, из них **273 единицы** - на селе.

На местах акиматами принимаются всевозможные меры по реконструкции и обновлению имеющихся спортсооружений, действующих спортплощадок и строительству недорогих спортзалов и спортсооружений в местах массового проживания и отдыха людей. **Однако этих мер сегодня недостаточно.**

Для дальнейшего развития инфраструктуры спорта и физической культуры совместно с акиматами областей нами принимаются меры по обеспечению строительства в каждом районе и городах областного подчинения типовых физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОКов), как за счет местных бюджетов и инвестиций, так и с возможностью софинансирования из республиканского бюджета в размере 70% и 30% за счет местного исполнительного органа с обязательным предоставлением земельного участка и подводом необходимых инженерных коммуникаций. Сегодня могу доложить, что готовность акиматов областей имеется.

Данные **ФОКи**, кроме оказания физкультурно-оздоровительных услуг населению, в том числе для лиц с ограниченными физическими возможностями, **будут использоваться школами, в которых нет спортивных залов, или их не хватает, а также для проведения различных спортивно-массовых или культурно-досуговых мероприятий.**

Также с учетом ввода в действие закона «О Концессиях» Агентством начата работа по поиску потенциальных инвесторов для строительства ФОКов в рамках государственно-частного партнёрства.

Хотел бы также отметить, что наряду с вышеизложенным, перед Агентством стоят также задачи по реализации Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года, предусматривающей решение целого блока вопросов по социальной модернизации отрасли физической культуры и спорта.

Концепцией предусматривается **внедрение на предприятиях и в организациях с 2016 года** программ, разработанных работодателями и направленных на укрепление физического здоровья сотрудников на рабочих местах, и принципов здорового образа жизни.

Также планируется в 2014 году разработать комплекс мер по расширению внеурочных занятий физической культурой и спортом в учебных заведениях страны, что позволит к 2017 году расширить сеть спортивных секций и клубов по различным видам спорта для детей, подростков и молодежи, в том числе в сельской местности, на 20%.

В целом, к 2030 году доля лиц, занимающихся физической культурой и спортом регулярно, должна составить не менее 40%.

Таким образом, перед Агентством поставлены долгосрочные задачи проведения дальнейшей социальной модернизации в области физической культуры и спорта, к решению которых нужно приступать уже сейчас.

Вместе с тем, слабое развитие детско-юношеского спорта, низкие результаты в вопросе укрепления здоровья населения, недостаточное материально-техническое, кадровое и финансовое обеспечение проводимых мероприятий, в том числе по пропаганде и популяризации массового спорта, несовершенство нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы развития физической культуры и спорта, **не позволяют сегодня эффективно развивать отрасль физической культуры и спорта.**

В этой связи, в заключение своего выступления **прошу Вас, уважаемые депутаты,** поддержать Агентство по следующим вопросам развития массового спорта:

1) обеспечение доплаты учителям физической культуры за ведение внеурочных спортивных секций во всех школах республики;

2) строительство **38** физкультурно-оздоровительных комплексов в регионах страны, **из них 15 – в 2014 году** по программе софинансирования: **70%** из республиканского бюджета, **30%** из местного бюджета;

3) принятие закона «О физической культуре и спорте» в новой редакции, который в настоящее время внесен в Парламент.

4) для решения обозначенных проблем и в целях дальнейшего эффективного развития отрасли физической культуры и спорта необходима отдельная государственная Программа.

Именно это отметил Глава государства в своём Послании **«Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства»**: - *«...Массовый спорт и спорт высших достижений требуют комплексного системного подхода, ведь только здоровая нация может быть конкурентоспособной», а также поручил Правительству разработать программу развития массового спорта и спорта высших достижений, учитывая передовой мировой опыт.»*

В его реализацию Агентством в текущем году было обеспечено внесение изменений и дополнений в отраслевую Программу развития физической культуры и спорта на 2011-2015 годы в части внедрения принципов государственно-частного партнерства для развития спортивной индустрии и инфраструктуры, обеспечения строительства ФОКов в регионах страны. **Но этого также недостаточно для решения всех накопившихся проблемных вопросов отрасли.**

Благодарю за внимание.