

Доклад Председателя
Агентства РК по статистике
А.Смаилова на Правительственном часе
24 февраля 2014 года

Құрметті депутаттар!

Үкімет сағаттарында Сіздер көтерген өзекті мәселелер және сіздер берген ұсынымдар мемлекеттік статистиканың алға дамуына өзіндік ықпалын тигізеді. Сондықтан, Сіздерге статистикаға бөлген көңілдеріңізге алғыс білдіре отырып, назарларыңызға Агенттіктің 2013 жылы атқарған жұмысының қорытындысы туралы және 2014 жылға арналған бағыттар туралы баяндаманы ұсынамын.

Елбасымыз Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев Қазақстан халқына Жолдауында мемлекетіміз 2050-ші жылға дейін әлемнің ең дамыған 30 елінің қатарына кіру керек деген үлкен мақсатты қойып отыр.

Осы мақсатқа бағытталған мемлекеттік және салалық даму бағдарламаларының мониторингін ақпаратты-статистикалық қамтамасыз ету - **мемлекеттік статистика органдарының басты міндеттерінің бірі.**

Органы статистики должны обеспечивать качественное измерение происходящих процессов и мониторинг реализуемых в стране стратегических и программных документов в соответствии с Посланиями Главы государства, и удовлетворять общество, население и бизнес в необходимой статистической информации.

В этой связи, органами статистики пересматривается **система статистических показателей**. Так, в 2013 году в рамках формирования Плана статистических работ на 2014 год были пересмотрены все 181 статистическая форма общегосударственных наблюдений Агентства, действовавших в 2013 году. Они были обсуждены на рабочих группах с участием заинтересованных госорганов и самих респондентов. Статформы были детально проанализированы на предмет актуальности существующих в них показателей и наличия дублирования с показателями ведомственного учета.

В результате пересмотра, с целью оптимизации были внесены изменения в 111 статформ, отменены 28 форм (или 15 %) и введены 6 новых форм (по качеству жизни лиц, имеющих инвалидность; по вопросам занятости и безработицы; по услугам в сфере оптовой торговли в рамках межрегиональной торговли; по электронной торговле; по использованию возобновляемых источников энергии).

Все статформы прошли экспертизу в **Национальной палате предпринимателей РК** и Научно-исследовательском институте государства и права, а также прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции.

В итоге пересмотра статистических форм на 2014 год, отчетная нагрузка на респондентов сокращена еще на 12%.

В рамках реализации Послания Главы государства в части **трудоустройства людей с ограниченными возможностями и создания доступной для них инфраструктуры**, Агентством с 2014 года введены 2 новых обследования по инвалидности с учетом гендерной специфики, отдельно по взрослым и отдельно по детям.

В результате данных обследований будут получены новые показатели, характеризующие текущее положение лиц с инвалидностью, которые позволят выявить имеющиеся проблемы, и послужат основой для принятия дальнейших решений в этой области социальной политики.

Агентство осуществляет разработку новых показателей по различным отраслям. Например, в целях мониторинга реализации Концепции по переходу Казахстана к «зеленой» экономике, о чем также говорилось в Послании, проводится работа по расширению соответствующей системы статистических показателей.

В План статистических работ на 2014 год включено новое обследование предприятий, имеющих объекты по использованию возобновляемых источников энергии, таких как солнечная, ветровая и гидроэнергетика. Инструментарий был разработан с учетом рекомендаций международных экспертов.

В текущем году будут сформированы такие показатели, как: доступ населения к экологически чистым продуктам и услугам; объем производства экологически чистых продуктов; инвестиции в возобновляемые источники энергии; энергосбережение и энергоэффективность; инвестиции, направленные на снижение выбросов парниковых газов; стоимость строительных работ, выполненных на «зеленом» строительстве.

Статистические показатели должны быть качественными и достоверными. Поэтому Агентство проводит работу по совершенствованию **методологической и методической базы** практически по всем отраслям статистики, в том числе с учетом рекомендаций международных экспертов в рамках проекта КАЗСТАТ, который направлен на укрепление потенциала статистической системы Казахстана.

Партнером Агентства по реализации этого проекта является Консорциум 6 зарубежных статистических офисов во главе с Статофисом Германии. Совместно с Консорциумом был принят детальный пятилетний план реализации проекта КАЗСТАТ.

По итогам прошлого года были усовершенствованы и разработаны новые 14 методик: по формированию основных показателей по животноводству; по статистике науки и инноваций; по статистике промышленности; туризма; по ведению статистического регистра населения; по формированию дизайна выборки предприятий; по индексам цен в сельском хозяйстве; и оптовой торговле; по составлению баланса основных средств; *(новые)* по индексам цен на рынке жилья; по ненаблюдаемой экономике в региональном разрезе; по построению Счета изменений в объеме активов; по расчету валового внутреннего продукта в постоянных ценах; по построению выборки домашних хозяйств по обследованию занятости населения.

Одним из важных мероприятий прошлого года была также встреча в июне с экспертами Межведомственной Группы ООН по оценке **детской смертности**.

По итогам встречи, экспертами была дана положительная оценка качеству сбора данных и формированию статистической отчетности по младенческой и детской смертности в Казахстане.

В результате данной встречи оценка младенческой смертности в Казахстане снижена международными организациями с 31 на 1000 родившихся до 18 по 2011 году, и до 16,7 случаев на 1000 родившихся по 2012 году.

Во исполнение поручений Главы государства в части вовлечения **самостоятельно занятых лиц в продуктивную занятость**, Агентством утверждена соответствующая «Методика определения численности самостоятельно занятых, уровня их среднемесячных доходов и численности безработного населения в Республике Казахстан».

Данная Методика позволяет формировать статистику по структуре самостоятельно занятого населения для определения категории самозанятых для вовлечения их в продуктивную занятость, в том числе через механизмы программы «Дорожная карта занятости – 2020», а также для участия самозанятого населения в программах пенсионного обеспечения и социального страхования.

Для формирования статистических данных о занятости населения и уровне безработицы **в разрезе районов и городов** областного значения с января 2014 года Агентство начало проводить новое обследование рабочей силы на базе расширенной сети из 218 тысяч домохозяйств. Итоги за 2014 год будут опубликованы в апреле 2015 года. И далее эта работа будет проводиться ежегодно.

(Общая сумма, предусмотренная в проекте бюджета на 2014 год по данному обследованию составляет 273 млн. тенге, в том числе:

- на ввод и обработку статистической информации 42 млн. тенге;*
- на проведение обследования, сбор данных 216 млн. тенге;*
- на тиражирование бланков статотчетности 14 млн. тенге).*

Обеспечение качественными показателями пользователей напрямую зависит от автоматизации статистических процессов и внедрения **современных информационных технологий**.

Прежде всего, хочу отметить, что с 15 ноября прошлого года функционирует **новый Интернет-сайт** Агентства. Мы:

- изменили интерфейс, сделали более удобным навигацию по сайту;
- ввели новые интерактивные модули, такие как «Личный кабинет» и «Это интересно»;
- расширили параметры поиска статистической информации по ключевому слову, как в известных поисковых системах;
- сделали возможным открывать сайт Агентства на мобильных устройствах - Ай-падах и смартфонах.

В 2013 году Агентством в целом завершена разработка интегрированной информационной системы **«е-Статистика»** на платформе СУБД Оракл. Это является инновационным проектом в статистике. Мы первые среди стран СНГ внедрили такую систему по опыту развитых стран.

В целом, в рамках ИС «е-Статистика» были созданы 8 новых информационных систем - компонентов, которые взаимно интегрированы между собой. Скажу только о некоторых из них.

В ИС **«Метаданные»** описаны все входные и выходные показатели, алгоритмы их расчетов, описаны все измерения и разрезности показателей. Эта ИС обеспечивает эффективную работу всех внутренних компонентов. Это сделано впервые. Ранее все было разрозненно, громоздко и непрозрачно.

ИС «Сбор данных в он-лайн режиме» позволяет респондентам сдавать статистические отчеты напрямую через Интернет-сайт Агентства. В результате проведенных работ респондентам теперь доступна возможность сдачи в он-лайн режиме по 125 видам статформ.

ИАС «Талдау». Модернизированную версию мы ввели в эксплуатацию в ноябре прошлого года. Она позволяет пользователям получить статистическую информацию в табличном, графическом и географическом представлении, и провести анализ.

В ИАС «Талдау» на главной странице представлены основные социально-экономические показатели, улучшены функционал поиска

по ключевому слову и по каталогу показателей и функционал обратной связи с пользователями. Предоставлена возможность работы пользователей с новыми модулями системы: «Личный кабинет», «Аналитика» и «Конструктор».

Данные по каждому показателю в виде таблиц и графиков можно экспортировать на компьютер пользователя. Также, пользователь может по своему усмотрению изменить параметры отображения данных по имеющимся классификациям, периодам и единицам измерения.

В разделе «**Регионы**» расширены возможности картограмм: добавлена общая карта Республики Казахстан, где отображаются значения показателей. Интерактивная карта региона отображает составляющие его районы в соответствии с их границами и позволяет перейти на страницу с данными по выбранному району.

В разделе «**Аналитика**» пользователю доступен инструмент с несколькими видами анализа:

- анализ динамических рядов,
- анализ регионального разреза показателей,
- математический анализ,
- корреляционный анализ.

Результатом вышеназванной работы стало увеличение в 2013 году количества посещений сайта Агентства до 844 тысяч, **что в 7 раз больше**, чем в 2009 году.

Агентством была продолжена работа **по интеграции** с информационными системами других госорганов. В прошлом году реализована интеграция с 5 информационными системами. Всего на данный момент осуществлена интеграция с 18 информационными системами государственных органов, а именно:

- 1) ГБД «Юридические лица» МЮ;
- 2) ГБД «Физические лица» МЮ;
- 3) ИС ЗАГС МЮ;
- 4) ГБД «Регистр недвижимости» **МЮ**;
- 5) ИС «е-Минфин» МФ;
- 6) «Реестр налогоплательщиков и объектов налогообложения» НК МФ;

- 7) ИС «Адресный регистр» МТК;
- 8) ГБД «е-Лицензирование» **МТК**;
- 9) ИС «e-Agriculture» МСХ;
- 10) ИС «Генеральная схема организации территорий» КДС ЖКХ МРР;
- 11) ИС «Обязательные пенсионные взносы» МТСЗН;
- 12) «Единая информационная система здравоохранения» МЗ;
- 13) ИС «Единое национальное тестирование» МОН;
- 14) ИС «Регистрационный пункт документирования и регистрации населения» Комитета регистрацион. службы и оказания правовой помощи МВД;
- 15) ИС «Беркут» КНБ;
- 16) ИС Е-Акимат г.Астаны;
- 17) ИС Е-Акимат Алматинской области;
- 18) ИИС Счетного комитета.

Кроме того, Агентством в целях дальнейшей интеграции разработана Дорожная карта на 2014-2017 годы по интеграции ИИС «е-Статистика» с ИС других госорганов, которая предусматривает интеграцию в последующие 4 года с 15 информационными системами 8-ми госорганов.

Данная работа по интеграции направлена на автоматизацию процесса получения данных от госорганов, исключение ручного труда по составлению таблиц и т.п., и улучшение качества данных во всех интегрированных системах.

Еще одной инициативой Агентства был **перевод ведения книг похозяйственного учета акимами сельских округов с бумажных носителей на электронный формат**. Эта работа направлена на повышение качества сельскохозяйственной и сельской статистики, которая была поддержана Правительством и Вами, уважаемые депутаты Мажилиса Парламента, в прошлом году.

Агентством было разработано соответствующее ПО, проведен пилот в 3 регионах, затем ПО было доработано, проведены круглые столы и семинары для всех сельских акимов, и проведена инсталляция ПО Агентства на компьютеры всех сельских акимов.

В настоящее время идет работа по вводу (переносу) данных в электронные похозяйственные книги. Так, по состоянию на 10 февраля т.г., введено:

- по хозяйствам населения 98% записей;
- по крестьянским и фермерским хозяйствам 96% записей.

И эта работа завершится в ближайшее время. Что это дает?

Во-первых, перевод на электронный формат заметно облегчает работу акимов сел и сельских округов по ведению учета, снижает их трудозатраты, поскольку позволяет обрабатывать данные похозяйственной книги в автоматическом режиме на компьютере, без ручного труда, и оперативно формировать все необходимые им выходные таблицы и справки как для работы с населением, так и для взаимодействия с другими госструктурами.

Во-вторых, это повышает качество сельскохозяйственной статистики, поскольку в ПО предусмотрены форматно-логические контроли, указывающие на ошибки или логические несоответствия на этапе ввода данных.

В-третьих, это исключает расходы (*около 35 млн.тенге*) на тиражирование книг похозяйственного учета для 2409 сел и сельских округов (*6828 сел всего*).

В своем выступлении перед Вами в январе прошлого года я информировал вас о планах по выполнению мероприятий **Дорожной карты по обеспечению синхронизации Системы государственного планирования с государственной статистикой**. Данный документ был утвержден в марте 2013 года курирующим Заместителем Премьер-Министра. Рабочим органом определено Министерство экономики и бюджетного планирования РК и наше Агентство.

В рамках Дорожной карты была проделана следующая работа:

- МЭПБ был определен перечень документов СГП (это стратегии, государственные и отраслевые программы и стратегические планы центральных госорганов), которые должны мониториться. Туда вошли 75 документов;

- затем был определен перечень индикаторов, содержащихся в этих документах СГП, достижение которых необходимо мониторить. Таких определено 725 индикаторов;

- по каждому индикатору были определены статистические показатели, отражающие достижение этих индикаторов. Всего 1409 показателей;

- проводится работа с ответственными госорганами по разработке ими соответствующих методик с четкими алгоритмами расчета показателей и их утверждению по согласованию с Агентством. Эти показатели с методиками расчетов должны публиковаться на сайтах ответственных госорганов.

С каждым государственным органом Агентством были проведены рабочие встречи, были даны рекомендации по структуре методик и их содержанию.

Всего 21 госорган ведет мониторинг выполнения документов СГП. В настоящее время 13 госорганов (*МТК, АЗК, МНГ, АРЕМ, МЧС, МЮ, НКА, АДР, АДСФК, МКИ, МТСЗ, МООС, НБ*) согласовали и утвердили свои методики. С остальными госорганами в настоящее время отрабатываются методики в рабочем порядке. Работа в данном направлении продолжается.

Во исполнение поручения Главы государства, данного на совещании с акимами всех уровней от 28 ноября 2012 года, Агентство в 2013 году провело работу по **рассмотрению форм административного учета, которые имеются в других государственных органах.**

В ходе данной работы были проанализированы формы адмучета 22 центральных госорганов. Анализ проводился с использованием таких критериев как: достоверность данных, применяемость данных, осуществление обработки данных, наличие согласования формы с

Агентством по статистике, наличие дублирования с другими данными и сложность заполнения формы.

В результате, по состоянию на 10 февраля т.г., в Агентство госорганами внесено 1344 формы для сбора адмданных, из них согласовано 690, предложено к сокращению и сокращено госорганами 478 или 36%, находятся на стадии согласования 176 форм.

Кроме того, территориальными органами статистики были проведены семинары по **разъяснению** основных положений и требований Закона РК «О государственной статистике» в части административного учета и корректного использования данных официальной статистики для местных исполнительных органов.

Касательно **усиления ответственности государственных органов.** Агентством было инициировано увеличение административного штрафа на должностных лиц за сбор административных данных по несогласованной с Агентством форме с 5 до 10 МРП (18520 тенге). Данное предложение поддержано Правительством и находится на рассмотрении Мажилиса Парламента в рамках проекта Кодекса об административных правонарушениях *(в 2013 году оштрафованы должностные лица 7 госорганов).*

На расширенном заседании Правительства РК с участием Главы государства от 11 октября 2013 года, Президентом было дано поручение по пересмотру существующей **Методики определения ежегодных рейтингов** регионов.

Во исполнение данного поручения мы с учетом предложений от центральных и местных исполнительных органов сократили перечень показателей рейтинга социально-экономического развития регионов в 2 раза с 47 до 24 показателей. Данный перечень был согласован с АП и 8 ноября 2013 года была утверждена соответствующая Методика.

Эффективная работа Агентства также зависит от **системы менеджмента качества.** В 2013 году, по итогам инспекционного контроля, международный аудитор подтвердил соответствие системы

менеджмента качества (СМК) Агентства требованиям международного стандарта ИСО 9001.

Система менеджмента качества внедрена и сертифицирована также во всех территориальных органах статистики, которые в прошлом году также успешно прошли инспекционный контроль по сертификации на национальный стандарт ИСО 9001.

Құрметті депутаттар!

Статистикадағы мемлекеттік тілдегі **терминдер мәселесі бойынша.**

Өздеріңізге мәлім, статистикадағы терминдердің өзіндік ерекшелігіне байланысты оларды орыс тілінен аударғанда нақты келе бермейтін аудармалар кездеседі.

Сондықтан, 2013 жылы Агенттіктің статистика саласындағы Терминжасам мәселелері жөніндегі жұмыс тобымен барлығы 4868 көрсеткіш анықталды. Көрсеткіштердің мемлекеттік тілдегі нұсқаларын қайта қарап, Қазақстан Республикасы Үкіметі жанындағы Республикалық терминологиялық комиссиясында қарау үшін Тіл комитетіне жолдадық.

Нәтижесінде аталған көрсеткіштердің аудармалары А.Байтұрсынов атындағы Тіл білімі институтының сараптамасынан өтіп, Республикалық терминологиялық комиссияның отырысында мақұлданды. Жалпы айтқана 4868 көрсеткіштің 199-ның аудармасы өзгерді немесе 4 %-нда.

Қазіргі таңда Агенттік статистикалық құралдарды мақұлданған көрсеткіштердің аудармаларына сәйкес тиісті жұмыстарын жүргізуде.

Құрметті депутаттар!

Қазақстандық статистикалық жүйенің ары қарай дамуы Агенттіктің 2014-2018 жылдарға арналған Стратегиялық жоспары негізінде жүргізіледі. **Статистика агенттігінің алдында 2014 жылға келесі мақсаттар қойылған:**

- Дүниежүзілік банкпен, шетелдік консорциуммен және мүдделі ҚР мемлекеттік органдарымен бірлесіп ҚАЗТАТ жобасын іске асыру жұмыстарын жалғастыру;
- Ұлттық Шоттар Жүйесін ары қарай жетілдіру;
- халықаралық стандарттарды есепке ала отырып, статистиканың әртүрлі салаларында, соның ішінде «жасыл» экономика статистикасында, жаңа 7 әдістемені әзірлеу және 8 қолданыстағы әдістемені жетілдіру;
- «Е-статистика» АЖ және оның барлық компоненттерінің тиісті деңгейде жұмыс істеуін қамтамасыз ету;
- басқа мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйелерімен интеграциялау жұмыстарын жалғастыру;
- он-лайн режимінде қабылданатын есептердің санын ұлғайту;
- мүдделі мемлекеттік органдар мен респонденттердің қатысуымен 2015 жылға арналған жалпымемлекеттік және ведомствалық статистикалық нысандарды бұдан әрі оптимизациялау және респонденттерге жүктемені азайту;
- статистиканың ашықтығы және қолжетімділігі саясатын жалғастыру.

Назар қойып тыңдағандарыңызға рахмет!