

Тезисы выступления
Министра нефти и газа РК в Парламенте РК
7 апреля 2014 года

Уважаемый Председатель!
Уважаемые депутаты!

Слайд 2

Разрешите представить краткую информацию по итогам прошедшего года, а также ситуацию по основным проектам и задачам в соответствии с поручениями Главы государства и Правительства.

Как Вы знаете, нефтегазовый комплекс Казахстана включает в себя *недропользование, добычу углеводородов, транспортировку, переработку, сервисные услуги* и играет **значимую роль в поступательном социально-экономическом развитии Казахстана**. По оперативным данным, доля нефтегазовой сферы в ВВП страны 2013 года составляет порядка 24%, в Национальном фонде – 99%, в экспорте республики – 76%, в объеме прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана – 24%.

Слайд 3

Осознавая это, Министерство нефти и газа стремится обеспечить безусловное исполнение индикативных показателей, утверждаемых Правительством.

По итогам прошлого года **все базовые параметры отрасли превышают уровень 2012 года**.

Так, в стране достигнут новый рекордный уровень в добыче нефти – 81,8 млн. тонн, что на 3,3% превышает показатели 2012 года. При этом экспорт нефти впервые составил более 72 млн. тонн.

Впервые достигнута «планка» в 42 млрд. кубометров – в добыче газа. В то же время производство сухого товарного газа

составило 22,8 млрд. кубометров, производство сжиженного нефтяного газа – 2,5 млн. тонн.

Переработка нефти достигла 14,3 млн. тонн. Транзит газа – 99 млрд. кубометров.

Все это в комплексе - новые ориентиры и для отрасли и для экономики республики. В текущем году по большинству показателей стоят еще более амбициозные планы.

Слайд 4

Реализация задач отрасли базируется на **выполнении ряда крупных проектов.**

В добыче – это Тенгиз, Карачаганак и Кашаган.

В 2013 году достигнут рекордный показатель в добыче нефти **по Тенгизу** – 27 млн. тонн. Проект реализуется компаниями Шеврон, ЭксонМобил, Лукарко и КазМунайГаз.

Платежи в бюджет страны за 20 лет реализации проекта превысили 61 млрд. долларов. В том числе в 2013 году – более 11 млрд. долларов. Дивиденды КМГ от реализации проекта достигли 9 млрд. долларов.

Осенью прошлого года между Правительством страны и ТШО подписан Меморандум по проектам будущего расширения. Считаю, это очень значимый для казахстанской экономики документ, который будет способствовать:

- ✓ росту добычи нефти по проекту до 38 млн. тонн в год,
- ✓ созданию порядка 20 тыс. новых рабочих мест,
- ✓ развитию казахстанского сектора металлоконструкций,
- ✓ обеспечению сырьем газохимического комплекса в Атырау,
- ✓ и другим договоренностям.

В первом полугодии будет завершено утверждение эскизного проекта будущего расширения и начнется его реализация.

Слайд 5

Проект Карачаганакреализуется компаниями БритишГаз, Эни, Шеврон, Лукойл и КазМунайГаз.

В 2013 году добыто почти 12 млн. тонн жидких углеводородов и более 17 млрд. кубометров газа. Достигнутые уровни добычи на текущей фазе разработки планируется поддерживать и в ближайшие годы. Платежи в бюджет за 15 лет истории проекта уже составили около 12 млрд. долларов, прибыльное сырье для Казахстана – более 6 млрд. долларов.

На повестке дня выработка решения по долгосрочным перспективам, то есть определение вариантов реализации Проекта Будущего Расширения и организация проектирования.

Данный процесс планируется завершить к 2017 году, с тем, чтобы реализовать проект в 2022 году.

Слайд 6

Большой резонанс в Казахстане вызывает **проект Кашаган**. Напомню, что его участниками являются компании Эни, Шелл, Тоталь, ЭксонМобил, Инпекс, КазМунайГаз. В прошлом году вместо КонокоФилипс присоединился китайский CNPC.

Сразу хочу отметить, что этот проект уникален, как по объему запасов – более 2 млрд. тонн, так и по комплексу трудностей. В нефтяном мировом сообществе с нашим Кашаганом сравнивают только бразильский глубоководный проект Тупи, который при близком к нам объеме запасов требует затрат порядка 200 млрд. долларов, а по некоторым оценкам и больше.

Именно поэтому для реализации проекта Кашаган в свое время были привлечены ведущие мировые нефтяные компании. Но вследствие специфики проекта, даже участие отраслевых лидеров не является «панацеей» от широкого спектра трудностей. Как вы знаете стадия добычи неоднократно откладывалась и только осенью прошлого года состоялась.

В настоящее время выявлены некоторые проблемы в трубопроводной инфраструктуре. В целях полной ликвидации в будущем таких ситуаций была проверены более 2 тыс. сварных швов, проведена внутритрубная и ультразвуковая диагностика более 6 тыс. метров трубопроводов, осуществляется обработка данных в специализированных лабораториях. В апреле планируется проведение исследований неразрушающего контроля на 25 местах морской части трубопроводов. При этом все эти операции осуществляются не за час и не за день. Проводится несколько итераций по сбору информации, уточнению отдельных данных и аспектов – на основе чего проводится обработка и интерпретация. Сейчас этот процесс продолжается.

Другой вопрос, что осень прошлого года показала, что наличие нефти в месторождении подтверждается, скважины работают нормально и, в целом, масштабный комплекс функционирует. Отдельные неполадки на трубопроводах не должны повлиять на общую систему, а выявленные трудности надо очень тщательно рассмотреть на предмет минимизации в последующем. Спешка здесь не уместна. Более того, мы совместно с другими участниками проекта рассматриваем предложения по оптимизации всех аспектов функционирования проекта, включая технические и организационные моменты.

Слайд 7

Текущая ситуация в мире наглядно показывает **значение диверсификации транспортных маршрутов.**

Казахстан поставляет нефть в 30 стран мира. По данным 2013 года наибольшие объемы экспорта пришлись на Италию (около 27%), Китай (17%), Нидерланды (13%), Францию (9%) и Австрию (7%).

При этом, в прошлом году транспортировка:

по КТК составила 28,7 млн. тонн (около 40% от общего объема экспорта);

по маршруту Атырау-Самара – 15,4 млн. тонн (21%);

Атасу-Алашанькоу – 11,8 млн. тонн.(17%)

Через порт Актау отправлено 6,3 млн. тонн нефти (9%), на Оренбургский ГПЗ – 856 тыс. тонн конденсата (около 1%).

Еще 9 млн. тонн отправлено по железной дороге (12%).

Слайд 8

Одним из важнейших событий отрасли в прошлом году стало расширение маршрута **Атасу-Алашанькоу** до 20 млн. тонн, что позволяет удвоить экспортные мощности участка и уходить от доминирования западного направления транспортировки.

Аналогичные мероприятия будут проведены и по другим участкам магистрального нефтепровода «Казахстан – Китай»: Атырау-Кенкияк, Кенкияк-Кумколь, Кумколь-Атасу, а также по расширению мощности проекта КТК.

Это позволяет своевременно реагировать на меняющийся мировой нефтегазовый рынок, а также расширять возможности обеспечения Павлодарского НПЗ отечественным сырьем.

Слайд 9

В отчетном году завершен первый этап реализации масштабного проекта «Бейнеу-Бозой-Шымкент» на участке «Бозой-Шымкент». На данном этапе достигнута проектная мощность в объеме до 2,5 млрд.м3/год, в дальнейшем планируется поэтапное увеличение мощности газопровода до 10 млрд.м3/год. Реализация данного проекта позволит обеспечить газом южные импортозависимые регионы РК и газифицировать более 500 населенных пунктов РК.

Вместе с тем, уже первый этап проекта ББШ позволил сгладить традиционные перебои на юге в зимний период.

До конца текущего года должно быть завершено строительство линейной части на участке «Бозой-Бейнеу», протяженностью 311 км. В 2015 году будет завершено строительство компрессорных станций «Бозой» и «Караозек».

Слайд 10

В среднесрочной перспективе значимый мультипликативный эффект от отрасли планируется при реализации группы проектов, вошедших в Программу форсированного индустриально-инновационного развития.

В прошлом году в Актау запущен в эксплуатацию **Битумный завод**, позволяющий обеспечивать растущие потребности Казахстана в автодорожном строительстве. Стоимость проекта – 290 млн. долларов, объем производства в год – более 400 тыс. тонн битума и других фракций.

Уже ведется переработка каражанбасской нефти. Совместно с Министерством транспорта ведется проработка вопросов поставок продукции.

Продолжается работа по проекту **Интегрированного газохимического комплекса** в Атырауской области. Реализация первой фазы (полипропилен) ведется по двум направлениям – инфраструктура и производственные объекты. Проект осуществляется согласно графиков и находится на постоянном контроле Министерства.

Слайд 11

В соответствии с планами продолжается **модернизация казахстанских НПЗ**.

Так, по комплексу ароматических углеводородов в Атырау в 2013 году поставлено 100% основного технологического оборудования и ведутся строительные-монтажные работы. Запуск проекта ожидается во втором полугодии.

По Комплексу глубокой переработки, который должен быть реализован в 2016 году, в настоящее время консорциумом в

составе «Синопек Инжиниринг» (КНР), «Марубени» (Япония) и «КазСтройСервис» начаты работы по EPC-контракту.

Слайд 12

По проекту модернизации **Павлодарского нефтехимического завода** заключен контракт на первый этап работ с компанией Rominserv, проводится организация финансирования проекта.

По **Шымкентскому НПЗ** одобрена стратегия ускоренной реализации проекта и перехода на Инвестиционный этап. Приняты решения по выбору генерального подрядчика и схеме финансирования, начаты соответствующие строительные работы.

Слайд 13

Уважаемые депутаты!

17 января в Послании Главы государства прозвучал ряд принципиально важных задач, касающихся нефтегазовой отрасли.

Все они легли в основу первоочередных мероприятий министерства в 2014 году и стратегических планов на среднесрочную перспективу.

Акценты будут сделаны на следующих семи направлениях:

- Совершенствование политики недропользования;
- Реализация прагматичного сценария в добыче нефти;
- Соответствие мировым трендам в газовой отрасли;
- Планомерная реализация транспортных проектов;
- Активное развитие внутреннего рынка нефтепродуктов;
- Формирование новых секторов с высокой добавленной стоимостью;

- Развитие синергетического эффекта через научно-технологическую политику, инновации, формирование сервисных кластеров и подготовку кадров.

Слайд 14

В настоящее время Казахстан находится на 12-ом месте в мире по запасам нефти и на 17-ом – по добыче. По газу – мы на 20-ом месте по запасам и на 29-ом – по добыче.

Последние прогнозы ведущих мировых экспертных организаций показывают, что закрепился долгосрочный тренд устойчивого роста спроса на углеводороды. Вследствие завершения эры «легкоизвлекаемой нефти» и при отсутствии политического воздействия - цена на нефть также подвержена высокому уровню.

В январе текущего года Главе государства был представлен **Атлас нефтегазоносных и перспективных осадочных бассейнов** Казахстана, который демонстрирует, что параметры нефтегазового потенциала государства могут быть увеличены в несколько раз.

Работа по Атласу велась последние несколько лет. В Атласе впервые за годы независимости объединены и проанализированы результаты геологоразведочных работ по всем пятнадцати осадочным бассейнам Казахстана.

Вместе с тем, такая работа должна продолжаться на постоянной основе. Росту ее эффективности, на наш взгляд, должны способствовать **меры государства по повышению инвестиционной привлекательности отрасли** через совершенствование системы предоставления прав недропользования, в том числе:

- Упрощение процедур;
- Проведение специализированных предварительных (опережающих) исследований на основе передовой международной практики геологической оценки участков;

- Ранжирование участков по потенциальным объемам запасов, рисков, инвестиций, размеру территории, глубине и т.д.;
- Формирование механизмов стимулирования активного проведения геолого-разведочных работ.

Важным геологоразведочным проектом отрасли представляется определить **проект «Евразия»** по региональным исследованиям Прикаспийской впадины, который должен осуществляться на основе консорциума с ведущими нефтегазовыми компаниями мира.

Слайд 15

В соответствии с поручениями Главы государства Министерство намерено значительно **активизировать технологическую политику** в отрасли.

Интегрированным показателем технологического развития нефтяной отрасли является коэффициент извлечения нефти или КИН.

Уже несколько лет отмечается значительное расхождение по среднему КИН между Казахстаном и некоторыми странами мира. Так, в настоящее время этот коэффициент в республике составляет около 30%, тогда как в ряде стран мира 50% и выше. При этом, прирост на один процентный пункт коэффициента извлечения нефти в условиях Казахстана сопоставим с ростом извлекаемых запасов почти на 150 млн. тонн.

Конечно, есть объективные причины, связанные со спецификой месторождений страны, растущими объемами трудноизвлекаемых высоковязких запасов, сернистостью, сроком разработки и т.д.

Мы давно детально не рассматривали этот вопрос, но теперь есть поручение Президента страны.

На наш взгляд, качественное выполнение поручения включает в себя сразу нескольких ключевых компонентов.

Во-первых, **формирование современной научно-исследовательской базы**, включающей, как фундаментальные исследования по углеводородам, так и прикладные институты технологий добычи и бурения и т.п. Министерство предлагает создать специализированный центр по развитию углеводородного комплекса, который станет основой системы роста КИН.

Во-вторых, **определение группы перспективных проектов по увеличению КИН**, в т.ч. в рамках реализации Дорожной карты технологического развития отрасли, которая разработана совместно с компанией Шелл. В Дорожной карте определен ряд конкретных задач. Например: оптимизация разработки через методы увеличения нефтеотдачи; борьба с обводнением скважин; развитие геоинформационных систем и мониторинга скважин.

В-третьих, для **привлечения инновационных технологий и сервисных компаний** необходимо формировать специализированные площадки обмена опытом между иностранными и отечественными нефтегазовыми компаниями по актуальным инженерно-техническим вопросам. Министерство совместно с Ассоциацией «Казэнерджи» уже приступили к созданию таких площадок, работающих на ежеквартальной основе. В дальнейшем, такие площадки могут работать при вышеуказанном специализированном центре.

В-четвертых, **внедрение эффективных методов бурения, разведки и разработки месторождений** невозможно без наличия сети испытательных полигонов.

В-пятых, целесообразно учреждение **специальных поощрительных мер** за достижения в области КИН. Они должны включать в себя налоговые льготы, облегченные условия в контрактах, общественное признание.

В-шестых, требуется **усиление роли Центральной комиссии по разведке и разработке**, совершенствование

функционала Комитета государственной инспекции в нефтегазовом комплексе.

Таким образом, решительный переход от «догоняющего развития» к выходу на передовые позиции возможен только в случае комплексных подходов. Более того, добывающие отрасли сами могут стать поставщиками наукоемких технологий для других экономических секторов.

Слайд 16

Одним из акцентов последнего Послания Главы государства является вопрос **развития нефтеперерабатывающих мощностей, включая строительство четвертого НПЗ.**

В настоящее время идет процесс модернизации всех трех казахстанских НПЗ, который завершится в 2016 году. В результате, в период 2017-2022 годы республика будет полностью обеспечена бензином, дизельным топливом, авиакеросином по стандартам Евро-4 и 5.

Дальнейшее развитие отечественной нефтепереработки должно включать **системный учет следующих аспектов:**

- сырьевая база, которая главным образом будет зависеть от Тенгиза, Карачаганак и Кашагана;
- территориальная карта потенциального спроса на нефтепродукты;
- потенциальные затраты и необходимые дополнительные мощности нефтепереработки;
- политика ценообразования на внутреннем рынке, где накладываются моменты возможного прямого или косвенного субсидирования;
- необходимость сопряжения с интеграционными процессами;
- ограниченность возможностей экспорта нефтепродуктов на внешние рынки;

- развитие альтернативных видов топлива, включая газомоторное, углехимия и т.д.

Министерство в первом квартале текущего года рассмотрело большую группу предложений и обращений, поступивших от всех заинтересованных сторон – акиматов, компаний, экспертных организаций, депутатского корпуса, отдельных граждан.

На основе анализа **были подготовлены предложения Главе государства, по результатам рассмотрения которых работа будет продолжена.**

Также Министерством рассматривается вопрос **совершенствования процессов регулирования рынка нефтепродуктов в Казахстане.** Учитывая многофакторность вопроса, порой чрезмерную полярность мнений, мы рассматриваем возможность привлечения авторитетной международной экспертной организации.

Слайд 17

В числе первоочередных мероприятий Министерства и дальнейшее **развитие газовой сферы.**

Прогнозы международных экспертов говорят о высокой перспективности этого вопроса в долгосрочной перспективе, в том числе о достижении газом сопоставимой роли с нефтью в мировом энергобалансе в 2030-2040 годы.

В этой связи, до конца текущего года будет разработана **Концепция развития газовой отрасли Казахстана.**

Важное место в ней, в соответствии с мировыми трендами, займет сектор сжиженного газа, а также вопросы Генеральной схемы газификации, совершенствования ценообразования на товарный газ на внутреннем рынке, дальнейшей систематизации ролей и правил взаимодействия государственных органов и хозяйствующих субъектов.

В этом контексте **хочу отметить, что в текущем году** Министерством внесены изменения и дополнения в Правила определения предельных цен оптовой реализации товарного и сжиженного газа - в части исключения формулы, которая не учитывает маржинальную составляющую национального оператора.

Закупочные цены у недропользователей на товарный газ в рамках преимущественного права государства будут сохранены до конца 2014 года.

Разрабатываются изменения, предусматривающие при определении затрат на переработку сырого газа использование стоимостного коэффициента, позволяющего устранить заинтересованность недропользователей в перераспределении расходов между добычей и переработкой газа. Данные меры направлены на урегулирование вопросов ценообразования и обеспечение стабильности цен на товарный газ.

Также Министерством ведется согласование с заинтересованными государственными органами постановления Правительства по установлению единых оптовых цен для каждой области.

Слайд 18

В соответствии с поручениями Главы государства Министерство рассматривает возможности более **активного формирования системы сервисных кластеров** вокруг крупных добывающих предприятий.

В настоящее время сервисные услуги в отрасли можно разделить на три уровня сложности.

Первую категорию представляют услуги низкой технологической сложности, такие как утилизация отходов, безопасность, питание, коммунального характера и обучение. Здесь казахстанские компании уже заняли доминирующие позиции как по линии «КазМунайГаза», так и вокруг наших крупнейших проектов – Тенгиз, Карачаганак и Кашаган.

Вторая категория – тоже постепенно обростает казахстанским содержанием, включая транспорт, энергоснабжение, коммуникации, утилизация отходов бурения, инфраструктурное строительство и логистика.

Наиболее трудной для вхождения пока является третья категория – это особо высокотехнологичные услуги - инжиниринговые исследования, монтаж, пуско-наладка и обслуживание спецоборудования для сероводорода месторождений, информационные технологии и т.п.

Эту нишу, не только у нас, но и во всем мире занимают ряд компаний-мировых лидеров – Шлюмберже, Бейкер Хьюз, Флёр, УорлиПарсонс, Халлибёртон и другие.

В Послании Главы государства подчеркивается, что существенный сдвиг в этом вопросе возможен в случае принятия парадигмы совместных предприятий. Только при непосредственной совместной работе с передовыми мировыми компаниями будет осуществляться трансферт технологий, рост профессионализма казахстанских кадров, накопление критической массы собственного опыта.

Министерство в текущем году активизирует работу в данном направлении.

Уважаемые депутаты!

Таковы вкратце основные итоги деятельности Министерства нефти и газа в истекшем году и ряд базовых направлений развития в перспективе.

Теперь я готов ответить на Ваши вопросы.