***ҚР Қаржы министрі Б.Т. Сұлтановтың
«2018-2020 жылдарға арналған республикалық бюджет туралы» ҚРЗ жобасы бойынша баяндамасы***

*Астана қаласы, Парламент Мәжіліс, 2017 жылғы
12 қыркүйек*

**Құрметті төрағалық етуші!**

**Құрметті депутаттар!**

Бүгін Сіздердің қарауларыңызға «2018-2020 жылдарға арналған республикалық бюджет туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы енгізіліп отыр.

Заң жобасы экономиканың 2022 жылға дейін даму болжамына сәйкес еліміздің әлеуметтік және экономикалық саясатының негізгі бағыттары мен басымдықтарын көрсетеді.

Алдағы үш жылдық кезеңге арналған бюджет жобасының негізгі мақсаты – жаңа экономикалық жағдайларда сапалы өсім негізін қалау. Оның басты сипаттамасы – біртіндеп жақсарып келе жатқан сыртқы және ішкі ахуал жағдайларында шығыс міндеттемелерін кеңейту емес, шоғырландыру болып отыр.

Перспективада алынған әсерлер, оның ішінде түсімдердің өсімі түрінде Қазақстанды жаңғырту міндеттеріне бағытталатын болады. Бұл жүйе құрушы салалар мен экономикалық өсімнің негізгі драйверлерін ынталандыру арқылы шешілетін болады.

**Қойылған мақсатқа сүйене отырып, бюджет жобасының базалық сипаттамалары анықталды: СЛАЙД 2.**

**Бірінші.** Болжамдар консервативті болған кезде бюджет түсімдері құрылымының сапалы өзгеруі;

**Екінші.** Барлық әлеуметтік міндеттемелерді сақтай отырып әрі Қазақстанның үшінші жаңғыруының міндеттерін іске асыруды қамтамасыз ете отырып, шығыстарды оңтайландыру;

**Үшінші.** Бюджет тапшылығын ең төменгі деңгейге дейін қысқарту арқылы мемлекеттік борыштың қауіпсіз көлемін сақтау.

Енді көрсеткіштердің әрқайсысы туралы толығырақ.

**Поступления бюджета. СЛАЙД 3.**

Законопроект предполагает качественное изменение структуры поступлений в бюджет. Так, общий объем поступлений в 2018 году составит **8 578,3 млрд. тенге**, с уменьшением к предыдущему году на **1 050,2 млрд. тенге** за счет:

снижения нефтяных поступлений **на 1 902,3 млрд. тенге;**

роста ненефтяных поступлений **на 852 млрд. тенге**.

Основными факторами снижения **нефтяных поступлений** *(на* ***3,4% к ВВП*** *в 2018 году)* является поэтапное уменьшение гарантированного трансферта и отказ от привлечения целевого трансферта из Национального фонда.

В соответствии с новой Концепцией формирования и использования средств Национального фонда гарантированный трансферт составит:

в 2018 году – **2 600 млрд. тенге**;

в 2019 году – **2 300 млрд. тенге**;

в 2020 году – **2 000 млрд. тенге***.*

Кроме того, с учетом уточнения подходов Концепции, поступления от ЭТП на нефть отнесены к нефтяным доходам. При этом, в результате корректировки цены на нефть **с 50 до 45 долл. за баррель** планируется уменьшение объема поступлений от ЭТП в 2018 году **на 87,7 млрд. тенге**.

Планируемый в новом бюджете рост **ненефтяных поступлений** в 2018 году составляет **852 млрд. тенге** или **19,3%** от плана текущего года.

Основные факторы увеличения поступлений.

**Во-первых**, ожидаемые показатели роста экономики, о чем было сказано министром национальной экономики.

**Во-вторых**, принимаемые меры в рамках модернизации государственных финансов и улучшение налогового администрирования.

И здесь, разрешите подробно остановиться на реализуемом проекте «Повышение собираемости налогов». **СЛАЙД 4.**

Вызовы времени диктуют необходимость выявления всех недочетов при реализации фискальной функции государства.

За принятыми в течение ряда лет мерами снижения налоговой нагрузки несырьевого сектора, ожидаемый изначально рост поступлений не последовал. В то же время поступления сырьевого сектора снизились в результате падения мировых цен на нефть.

При этом потребности государства растут. Поэтому без принятия экстра и долгосрочных мер дальнейшее развитие может быть замедлено.

Уже сейчас в рамках проекта по повышению собираемости налогов ведется работа по пяти важным направлениям.

**Первое**. Сокращение теневой экономики. **СЛАЙД 5.**

По данному направлению реализуются инициативы по администрированию электронной торговли, казначейского сопровождения государственных закупок, маркировке товаров, трансфертному ценообразованию, а также внедрению новых подходов в деятельности Службы экономических расследований.

Так, в составе КГД создается **Фьюжен-центр,** который будет проводить комплексный и оперативный анализ информации из различных источников. Это позволит вырабатывать стратегию и тактику практических действий по предупреждению и пресечению предикатных правонарушений, устанавливать происхождение денежных средств, обеспечивать возврат похищенных активов, в том числе из-за рубежа.

Реализация мероприятий по данному направлению увеличит поступление доходов в 2018 году на **52,9 млрд. тенге**.

**Второе.** Таможенное администрирование. **СЛАЙД 6.**

Основным катализатором роста доходов (**22 млрд. тенге**) по данному направлению является внедрение электронного декларирования, предварительного информирования и Е-окна. Этот эффект обусловлен ростом товарооборота, в том числе за счет сокращения времени таможенной очистки в результате полной автоматизации процессов *(со 150 минут в 2017 году до 125 минут в 2018 году)*.

Также в рамках данного направления будет осуществляться рискориентированный контроль таможенной стоимости и классификации товаров, обмен базами данных с другими странами и развитие института Уполномоченных экономических операторов. Данные инициативы обеспечат поступление еще **8,2 млрд. тенге**.

**Третье.** Партнерство государства и бизнеса. **СЛАЙД 7.**

Данное направление дает наибольший прирост в доходах – **252,3 млрд. тенге**. Основная инициатива этого блока – внедрение Модели драйверов по крупным налогоплательщикам. Суть Модели в экономически обоснованном прогнозировании поступлений налогов от бюджетообразующих предприятий страны.

Также проводится трансформация проверок с поэтапным снижением их количества. При этом повышается результативность проверок и пересматривается механизм определения ущерба при проведении досудебных расследований *(заключение вместо акта налоговой проверки)*.

**Четвертое**. Налоговые льготы. **СЛАЙД 8.**

Для сохранения эффективности налоговой системы планируется отмена некоторых действующих налоговых льгот в виде освобождения от НДС, *которые по факту являются неработающими*.

Также будут исключаться отдельные льготы по НДС согласно требованиям ВТО для применения равных условий налогообложения товаров внутреннего производства и импорта.

Вместе с тем, планируется введение норм, компенсирующих налоговые льготы для сельхозпроизводителей и сельхозпереработчиков.

Данные поправки в налоговое законодательство в ближайшее время поступят на рассмотрение в Парламент.

**Пятое**. Информационные технологии. **СЛАЙД 9.**

Данное направление объединяет и делает эффективным реализацию предыдущих.

По направлению будут реализованы инициативы создания баз данных для целей всеобщего декларирования и налогового администрирования, электронного учета добычи и автоначислению налогов по недропользователям. Также будет проведена актуализация баз данных по местным налогам и осуществляться электронное извещение физических лиц по местным налогам.

В итоге общий объем поступлений республиканского бюджета составит: **СЛАЙД 10.**

в 2018 году **8 578,3 млрд. тенге** – 15,3% к ВВП;

в 2019 году **9 190,2 млрд. тенге** – 15,1% к ВВП;

в 2020 году **9 566,2 млрд. тенге** – 14,6% к ВВП.

\* \* \*

**Расходы республиканского бюджета**

Объем расходов на 2018 год планируется в размере **9 217,9 млрд. тенге,** что на **1 958,5 млрд. тенге** ниже текущего года.

В первую очередь это связано с разовыми расходами текущего года на оздоровление банковского сектора
*(****2 093 млрд. тенге****).*

Вместе с тем, сохранение всех принятых обязательств государства в социальной сфере и усиление в сфере безопасности потребовало проведения оптимизации расходов уже на этапе формирования лимитов весной текущего года.

Поэтому, если рассматривать функциональную структуру бюджета наблюдается снижение всех групп расходов, кроме обозначенных. **СЛАЙД 11.**

В целом объем расходов составит:

в 2018 году **9 217,9 млрд. тенге** или 16,5 % к ВВП;

в 2019 году **9 798,2** **млрд. тенге** или 16,1 % к ВВП;

в 2020 году **10 219,7** **млрд. тенге** или 15,6 % к ВВП.

**\* \* \***

А теперь разрешите перейти к основным направлениям расходов республиканского бюджета на 2018-2020 годы. **СЛАЙД 12.**

**1. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА**

Социальная направленность бюджета сохранена. Расходы социального блока в трехлетнем периоде составят **13 377,1 млрд. тенге**, в том числе **на 2018 год -
4 101,3 млрд. тенге или 44,5%** от общего объема расходов.

К 2020 году этот показатель составит **47,4%.**

Основная доля социальных расходов приходится на **социальное обеспечение и оказание социальной помощи гражданам страны**. **СЛАЙД 13.**

Так, в планируемом периоде на данное направление запланировано **8 711,5 млрд. тенге,** из них в 2018 году – **2 614,9 млрд. тенге** с ростом к текущему году на
**474,9 млрд. тенге** или на 22,2%.

При этом, значительную долю указанных расходов составляют **социальные** **выплаты**, на что в трехлетнем периоде будет направлено **8 508,7 млрд. тенге,** из них
в 2018 году – **2 547,9 млрд. тенге**.

Рост пенсионных выплат в 2018 году по отношению к текущему году связан с 2 основными факторами: **СЛАЙД 14.**

1) постоянного характера – это:

увеличение контингента получателей на 40-44 тысяч получателей;

индексация размеров пенсий с опережением уровня инфляции на 2%.

2) новыми мерами, направленными на усиление социальной поддержки пенсионеров, а именно:

изменением с 1 июля 2018 года порядка назначения базовой пенсионной выплаты в зависимости от стажа участия в пенсионной системе;

изменением с 1 января 2018 года структуры прожиточного минимума с 60/40 на 55/45 в соответствии с фактическими потребительскими расходами граждан.

Таким образом, средний размер солидарной пенсии
в 2018 году по сравнению с текущим годом будет увеличен
на 3 849 тенге и составит **56 059 тенге**. **СЛАЙД 15.**

Размер государственной базовой пенсии увеличится в среднем на 10 990 тенге и составит **25 456 тенге**.

С 2018 года будет внедрен новый формат адресной социальной помощи с установлением критерия для оказания помощи на уровне 50% от прожиточного минимума. **СЛАЙД 16.**

Внедрение нового формата предусмотрено 84-шагом Плана наций и направлено на усиление адресности предоставляемой социальной помощи через вовлечение трудоспособных граждан из числа малообеспеченных в активное участие в программах содействия занятости и социальной адаптации. На указанные цели в бюджете предусмотрено **52,1 млрд. тенге**, из них в 2018 году – **19,2 млрд. тенге** с охватом 1,7 млн. человек.

Расходы на систему **здравоохранения на 2018-2020 годы** **3 335,7 млрд. тенге,** из них в 2018 году – **1 068,6 млрд. тенге** или с ростом на **29,8 млрд. тенге. СЛАЙД 17.**

Указанный рост в основном связан с усилением Гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в целях качественного перехода на обязательное социальное медицинское страхование.

В целом, объемы расходов на ГОБМП на 2018-2019 годы составят **1 973,2 млрд. тенге**, из них в 2018 году –
**985,2 млрд. тенге**, что выше уровня текущего года на
**77,9 млрд. тенге**.

Усиление финансовой составляющей ГОБМП позволит реализовать ряд мер, направленных на улучшение качества оказания медицинской помощи в части полного охвата больных лекарственными средствами, а социально-уязвимых групп населения консультативно-диагностическими услугами.

Также продолжится внедрение высокотехнологичных методов лечения и интеграция всех служб здравоохранения вокруг потребности пациента в медицинских услугах.

С 1 января 2020 года медицинская помощь населению будет оказываться из двух источников: за счет средств Фонда социального медицинского страхования, сформированных путем перечисления отчислений работодателей и взносов, а также республиканского бюджета на обеспечение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи по социально-значимым заболеваниям и отдельным видам медицинских услуг.

Так, в 2020 году на оказание медицинской помощи населению будет направлено – **1 108,3 млрд. тенге**, в том числе, за счет:

- взносов государства в Фонд социального медицинского страхования за лиц, освобожденных от уплаты взносов, и не имеющим права на получение медицинской помощи в системе обязательного социального медицинского страхования, а также затрат на оказание медицинской помощи военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов – **742,1 млрд. тенге**;

- обеспечения гарантированного объема бесплатной медицинской помощи – **366,1 млрд. тенге.**

На развитие системы **образования и науки** в проекте бюджета на 2018-2020 годы предусмотрены
**1 108,9 млрд. тенге**, из них на 2018 год – **335,9 млрд. тенге**. **СЛАЙД 18.**

Основные расходы республиканского бюджета в 2018 году в сфере образования в сумме **158,1 млрд. тенге** будут направлены на подготовку квалифицированных специалистов с техническим и профессиональным, высшим и послевузовским образованием для отраслей экономики.

Кроме того, продолжится строительство школ взамен трехсменных, аварийных и в целях ликвидации дефицита ученических мест с расходами **39,9 млрд. тенге,** обучение одаренных детей с расходами **33,0 млрд. тенге**, развитие автономных организаций образования с расходами
**22,2 млрд. тенге**.

В планируемый трехлетний период предлагается расширить существующий пилот по внедрению подушевого финансирования среднего образования. **СЛАЙД 19.**

Так, с сентября 2018 года предусматривается переход всех 85 школ г. Астана. В 2019 году к проекту будет подключен г. Алматы с 239 школами. С 2020 года планируется повсеместное внедрение подушевого финансирования в полнокомплектных школах страны (3 981 школа).

В целях стимулирования государственно-частного партнерства в среднем образовании в действующий состав подушевого норматива предлагается включить дополнительно ряд затрат, в том числе амортизационные расходы за 20 лет и расходы на стимулирование педагогического персонала.

 Исходя из обозначенных параметров, средние расходы на 1 ученика в год составят **299,4 тыс. тенге** (на 2017г. – 206,6 тыс. тенге).

В целом, расходы на внедрение подушевого финансирования организаций среднего образования составят **153,9 млрд. тенге**, из них на 2018 год – **4,8 млрд. тенге**.

**На развитие науки** по всем государственным органам предлагается направить в трехлетнем периоде
**119,2 млрд. тенге**, в том числе на 2018 год – **41,2 млрд. тенге**. **СЛАЙД 20.**

Из них:

программно-целевое финансирование – 60,6 млрд. тенге, в том числе на 2018 год – 21,6 млрд. тенге,

грантовое финансирование научных проектов –
28,6 млрд. тенге, по 9,5 млрд. тенге ежегодно,

грантовое финансирование проектов коммерциализации – 16,2 млрд. тенге, по 5,4 млрд. тенге ежегодно,

базовое финансирование 112 научных организаций – 13,8 млрд. тенге, в том числе на 2018 год – 4,6 млрд. тенге.

Расходы на развитие **культуры и спорта** в 2018 – 2020 годах составят **212,7 млрд. тенге**, из них на 2018 год – **79,1 млрд. тенге**. **СЛАЙД 21.**

Расходы Министерства культуры и спорта будут направлены на реализацию мероприятий по модернизации общественного сознания, обеспечение функционирования театров, музеев, библиотек и архивов, поддержку развития спорта, подготовку кадров, развитие туризма, производство фильмов, содержание вновь вводимых объектов спорта.

На реализацию мер Программы модернизации общественного сознания планируется направить
**35,0 млрд. тенге**, из них в 2018 году – **13,5 млрд. тенге**. **СЛАЙД 22.**

В настоящее время Министерством культуры и спорта ведется работа по разработке законопроекта «О кинематографии», нацеленного на дальнейшее совершенствование сферы кинематографии и повышение ее конкурентоспособности. **СЛАЙД 23.**

В связи с чем, в 2018 году расходы в объеме
**5,7 млрд. тенге** будут направлены на завершение ранее начатых 7 художественных фильмов и 12 документальных фильмов.

Финансирование новых художественных и документальных фильмов будет осуществляться после определения основных подходов развития кинематографии в стране, мер государственной поддержки, степени участия частных инвесторов и механизма государственно-частного партнерства.

Помимо изложенного, в 2018 году будет продолжено выполнение следующих приоритетных направлений:

обеспечение функционирования организаций культуры и архивного дела – **13,5 млрд. тенге**;

поддержка и развитие массового спорта, национальных видов спорта и спорта высших достижений – **21,5 млрд. тенге**;

обучение и воспитание одаренных детей, подготовка специалистов в организациях технического, профессионального, а также высшего и послевузовского образования и оказание социальной поддержки обучающимся – **16,2 млрд. тенге**;

проведение социально значимых и культурных мероприятий *(проведение республиканских, международных конкурсов, фестивалей, а также обеспечение участия отечественных исполнителей, творческих коллективов на международных мероприятиях)* – **2,9 млрд. тенге**.

**2. НОВАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА СЛАЙД 24.**

Реализация задач по созданию новой модели экономического роста в трехлетнем периоде будет осуществляться посредством технологической модернизации и цифровизации экономики, поддержки массового предпринимательства, а также развития традиционных базовых отраслей - аграрного сектора, транспортной и логистической инфраструктуры.

Основными драйверами роста остаются государственные программы индустриально-инновационного развития, развития АПК, Нурлы Жол, программа жилищного строительства Нурлы Жер, а также новая государственная программа Цифровой Казахстан.

На реализацию второго этапа **Государственной программы индустриально-инновационного развития** предусмотрены расходы в общей сумме **232,9 млрд. тенге**, из них на 2018 год – **76,1 млрд. тенге**. **СЛАЙД 25.**

Данные средства будут направлены на долгосрочное лизинговое финансирование, реализацию новых проектов ГПИИР и поддержку несырьевого экспорта, а также на привлечение инвестиций, обеспечение технического регулирования и метрологии, развитие инноваций в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности.

**На развитие транспортной и логистической инфраструктуры** в трехлетнем периоде будет направлено **1 310,5 млрд. тенге**, в том числе в рамках программы Нурлы Жол **397,3 млрд. тенге**. **СЛАЙД 26.**

На развитие автодорожной отрасли из республиканского бюджета на 2018 год будет направлено **421,1 млрд. тенге**.

Продолжится работа по реализации крупных транспортных коридоров «Центр-Юг», «Центр-Восток», «Узынагаш - Отар», «Жетибай – Жанаозен - гр.Туркменистана», «Актобе – Атырау – Астрахань».

Продолжится работа по развитию автодорог местного значения, речного и водного транспорта, метрополитена в Алматы и новой транспортной системы города Астаны.

В 2018 году будет завершена реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта г. Семей, в соответствии с требованиями международных стандартов ИКАО.

Также, в проекте трехлетнего бюджета, на субсидирование пассажирских перевозок железнодорожным, авиатранспортом предусмотрены расходы в сумме **84,3 млрд. тенге**, из них на 2018 год – **28,1 млрд. тенге.**

На продолжение реализации государственной программы инфраструктурного развития **Нұрлы Жол** предусмотрены расходы в сумме **512,4 млрд. тенге**, из них на 2018 год **243,2 млрд. тенге**. **СЛАЙД 27.**

В рамках программы помимо развития автомобильных дорог продолжится работа по созданию инженерно-коммуникационной и индустриальной инфраструктуры, софинансирование проектов с МФО согласно Рамочным соглашениям о партнерстве.

Завершение строительства паромного комплекса в порту Курык позволит создать эффективный логистический хаб на Каспии, что будет способствовать повышению транзитного потенциала Казахстана *(объем перевалки грузов к 2020 году будет доведен до 6 млн. тонн в год, проект позволит создать 500 временных и 238 постоянных рабочих мест)*.

На реализацию Программы жилищного строительства **Нұрлы Жер** на трехлетний период предусмотрено
**208,8 млрд. тенге**. **СЛАЙД 28.**

В рамках программы продолжится реализация проектов по подведению инженерно-коммуникационной инфраструктуры к жилым застройкам и многоквартирным жилым домам с расходами **35,2 млрд. тенге** в 2018 году. *Это позволит построить порядка 856 км сетей водоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения и электроснабжения.*

На строительство арендного жилья без права выкупа для социально-уязвимых слоев из числа очередников планируется направить **25,0 млрд. тенге** в 2018 году. *Это позволит ввести в эксплуатацию порядка 150,0 тыс. кв. метров жилья.*

Посредством реализации финансовых инструментов с расходами в объеме **45 млрд. тенге** в 2018 году будет осуществляться выдача предварительных и промежуточных жилищных займов по сниженным процентным ставкам (до 5%) вкладчикам АО «ЖССБК» и субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам застройщиков и по ипотечным жилищным займам. **СЛАЙД 29.**

По направлению «Ақ бұлақ» программы **Развития регионов до 2020 года** на трехлетний период предусмотрено **146,5 млрд. тенге**, из них на 2018 год – **67,9 млрд. тенге. СЛАЙД 30.**

В рамках указанных средств планируется к реализации 122 проекта сельского водоснабжения на сумму **38,2 млрд. тенге** и 35 проектов городского водоснабжения на сумму
**22,7 млрд. тенге**.

На модернизацию жилищно-коммунального хозяйства на 2018 год предусматривается **37,6 млрд. тенге**, которые будут направлены на кредитование и субсидирование реконструкции и строительства систем тепло-, водоснабжения и водоотведения.

В целях продолжения ускоренной технологической модернизации разработан проект **Государственной программы Цифровой Казахстан**. **СЛАЙД 31.**

Объем финансирования в проекте бюджета на
2018-2020 годы составляет **17 млрд. тенге**.

Реализация Программы позволит достичь уровня цифровой грамотности населения в 2021 году – 81,5%. К 2022 году доля государственных услуг, полученных в электронном виде, составит 80% от общего объема государственных услуг.

В целях обеспечения **рационального и комплексного использования недр и повышения геологической изученности** территории Казахстана на 2018-2020 годы предусмотрены расходы в сумме **24,2 млрд. тенге**. **СЛАЙД 32.**

В рамках данных средств продолжится работа по выявлению перспективных участков недр с увеличением объема прогнозных ресурсов по приоритетным видам твердых полезных ископаемых: золота, меди, полиметаллов.

На **развитие тепло-электроэнергетики** в трехлетнем периоде планируется выделить **102,2 млрд. тенге** на реализацию 27 инвестиционных проектов. **СЛАЙД 33.**

Данные средства позволят продолжить строительство
ТЭЦ-3, реконструкцию ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 по городу Астана, а также построить подстанции, отопительные котельные, электрические и тепловые сети в Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Павлодарской,
Южно-Казахстанской областях и в городах Астаны и Алматы.

На **развитие газотранспортной системы** в течение трех лет планируется выделить **36,4 млрд. тенге** на реализацию 26 продолжающихся и новых инвестиционных проектов. **СЛАЙД 34.**

В результате реализации проектов в 2018 году уровень газификации населения составит 46,1%, будет построено газопроводов протяженностью 446,3 км.

В 2018-2020 годах на **развитие космической отрасли** планируется выделить **27,7 млрд. тенге**, из них в
2018 году – **12,8 млрд. тенге**. **СЛАЙД 35.**

Данные средства будут направлены на завершение реализации проектов «Создание сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов» и «Создание информационной системы экстренного вызова при авариях и катастрофах», на обеспечение управления космическими аппаратами, а также прикладные научные исследования в области космической деятельности.

**Модернизация рынка труда и расширение бизнес-среды.** В предстоящем периоде продолжится работа в рамках трансформированной Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства, на что будет направлено **141,6 млрд. тенге**, в том числе в 2018 году **46,5 млрд. тенге**. **СЛАЙД 36.**

Характеристики основных инструментов программы отражены в презентационных материалах. **СЛАЙДЫ 37-38.**

Вместе с тем, по программе планируется рост расходов с целью принятия мер по сокращению демографического дисбаланса и развитию приграничных территорий. Так, проект бюджета предусматривает расширение мер по стимулированию добровольного переселения граждан через 2 инструмента. **СЛАЙД 39.**

Первый. Субсидирование работодателей в размере
450 МРП (1 млн. тенге) за каждого принятого на постоянную работу специалиста на срок не менее чем три года *(прогнозный охват составит по 270 семей ежегодно)*.

Второй. Выдача грантов для переселенцев *(по 140 человек ежегодно)* в размере до 5 млн. тенге в регионах прибытия для реализации новых бизнес-идей.

В рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса **Дорожная карта бизнеса 2020** на три года предусмотрено
**26,4 млрд. тенге**,по **8,8 млрд. тенге** ежегодно. **СЛАЙД 40.**

Данные расходы направлены на нефинансовые методы поддержки предпринимателей *(оплата услуг оператора и финансового агента, оздоровление и усиление предпринимательского потенциала, информационное обеспечение предпринимателей)*, а также на оказание предпринимателям государственной поддержки по развитию производственной (индустриальной) инфраструктуры.

В результате реализации программы доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП в 2018 году составит 10%, и к 2020 году будет доведена до 12%.

Также будут увеличены количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства и объем выпуска продукции *(на 1% ежегодно)*.

**Аграрный сектор**. Министерству сельского хозяйства для развития аграрного сектора как нового драйвера экономики на трехлетний период предусмотрены **787,0 млрд. тенге**, из них на 2018 год – **275,4 млрд. тенге**. **СЛАЙД 41.**

На продолжение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса в 2018 году предусмотрены средства в сумме **195,0 млрд. тенге**.

В рамках программы будет осуществляться субсидирование субъектов АПК в объеме **69,6 млрд. тенге**, кредитование сельхозтоваропроизводителей для проведения весенне-полевых и уборочных работ в объеме **60,0 млрд. тенге**.

Так, на развитие водного хозяйства планируются расходы в сумме **63,7 млрд. тенге** за три года, что позволит реконструировать 21 гидротехнических сооружений, восстановить 98,8 тыс. га орошаемых земель и обеспечит эксплуатацию 205 водохозяйственных объектов.

На развитие ветеринарной отрасли, фитосанитарной безопасности, управление земельными ресурсами, проведение научных исследований проектом бюджета предусмотрены средства в объеме **108,9 млрд. тенге** за три года или порядка **36 млрд. тенге** ежегодно.

**3. ОБОРОНОСПОСОБНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ**

**На обеспечение обороноспособности** и в целом **безопасности государства, охрану правопорядка и поддержание внутренней стабильности,** обеспечение защиты населения и устойчивости управления в кризисных ситуациях, на трехлетний период предусмотрено **3 473,0 млрд. тенге**, из них на 2018 год – **1 088,9 млрд. тенге** с ростом к уровню текущего года на **103,5 млрд. тенге** или 11%. **СЛАЙД 42.**

В рамках данных средств предусмотрено поэтапное доведение расходов на оборону до **1% к ВВП** к 2020 году. **СЛАЙД 43.**

Кроме того, в соответствии с поручениями Главы Государства в проекте бюджета предусмотрены расходы на выплату повышенных в текущем году на 25% должностных окладов военнослужащих и сотрудников правоохранительной системы.

На дальнейшую реализацию проекта **Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2017-2020 годы** будут направленысредства на общую сумму **142,5 млрд. тенге,** из них на 2018 год – **56,0 млрд. тенге.**

Для борьбы с **киберпреступностью** и выработки мер по созданию эффективной системы защиты национального киберпространства в трехлетнем периоде предусмотрены расходы на создание Национального координационного центра информационной безопасности **«Киберщит Казахстана»** в сумме **28,8 млрд. тенге**, из них на 2018 год – **6,4 млрд. тенге**.

\* \* \*

**Уважаемые депутаты!**

Проект республиканского бюджета, как было отмечено выше, составлен с учетом ориентации на цели социально-экономического развития страны. Одной из таких основополагающих целей является обеспечение сбалансированного регионального развития через укрепление самостоятельности и ответственности регионов. **СЛАЙД 44.**

Расходы на целевые трансферты местным бюджетам в трехлетнем периоде составят **1 328,1 млрд. тенге,** из них **512,9 млрд. тенге** в 2018 году.

Субвенции и изъятия на 2018 – 2019 годы определены согласно Закону на 2017 – 2019 годы, а на 2020 год согласно расчетным данным в соответствии с Методикой расчетов трансфертов общего характера.

Бюджетные изъятия составят в 2018 году
**252,8 млрд. тенге**. Регионами-донорами являются Атырауская и Мангистауская области и города Астана и Алматы. В 2019 году изъятия составят **286 млрд. тенге**, в 2020 году –
**301,7 млрд. тенге**.

**\* \* \***

Для поддержания государственного долга на умеренном уровне **дефицит бюджета** будет поэтапно снижен до 1% к ВВП и составит: **СЛАЙД 45.**

в 2018 году – **639,6 млрд. тенге** или 1,1 % к ВВП;

в 2019 году – **608,0 млрд. тенге** или 1 % к ВВП;

в 2020 году – **653,5 млрд. тенге** или 1 % к ВВП.

Это самый низкий уровень дефицита за последние годы.

Ненефтяной дефицит в 2018 году составит 7,1% ВВП, а к 2020 году его планируется сократить до 5,1%. Показатель по ненефтяному дефициту после принятия поправок в Бюджетный кодекс будет утверждаться законом о республиканском бюджете.

В планируемом трёхлетнем периоде дефицит в основном будет финансироваться за счет внутренних источников.

В целом заложенный в новом бюджете постепенный уход от нефтяной зависимости и снижение дефицита бюджета определяют долгосрочный тренд устойчивости государственных финансов. **СЛАЙД 46.**

По состоянию на 1 июля текущего года государственный долг составил **11 839,2 млрд. тенге** (36,8 млрд. долларов США) или **22,8% к ВВП**, в том числе правительственный долг –
**8 848,5 млрд. тенге** (27,5 млрд. долл. США) или **74,7%** от объема госдолга.

Уровень долга и потоки по его обслуживанию находятся в допустимых и безопасных пределах:

госдолг не превышает 50% к ВВП, установленный для стран-членов Евразийского Экономического Союза;

долговая нагрузка на бюджет (отношение затрат на погашение и обслуживание долга к доходам бюджета) в
2018 году прогнозируется на уровне 12,9% при лимите 15%.

\* \* \*

Таковы основные параметры проекта республиканского бюджета, который сформирован с учетом задач, поставленных Главой государства, и документов Системы государственного планирования.

**Уважаемые депутаты!**

При формировании проекта республиканского бюджета на 2018 – 2020 годы мы старались максимально учесть рекомендации по итогам парламентских слушаний по сбалансированному и прозрачному бюджету, Счетного комитета, а также рекомендации ОСЭР по бюджетному управлению. Остановлюсь на некоторых из них.

**Первое.** Планирование бюджета осуществляется с учетом четких, надежных и предсказуемых ограничений в фискальной политике.

Все они зафиксированы в трех основных документах – прогнозе социально-экономического развития и концепциях формирования и управления средствами Национального фонда и новой бюджетной политики.

В презентационных материалах данные ограничения или бюджетные правила отражены отдельным блоком. **СЛАЙДЫ 47-51.**

**Второе.** В рамках поправок, вносимых в Бюджетный кодекс, будут упрощены процедуры реализации бюджетных программ и целевых трансфертов, процедуры планирования проектов государственно-частного партнерства, а также повышена самостоятельность государственных органов.

Законопроект уже внесен Правительством к вам на рассмотрение.

**Третье.** Повышена роль показателя ненефтяного дефицита и определение его объемов уже осуществляется в соответствии с международной методологией. Исходя из этого, изменилась и структура презентации проекта бюджета с соответствующими акцентами.

**Четвертое**, приняты необходимые меры по повышению эффективности выделяемых средств квазигосударственному сектору. И хотя законодательно механизмы планирования и выделения соответствующих расходов с учетом освоения и этапности реализации проектов только предстоит закрепить, в проекте бюджета положительная тенденция уже обозначена.

Так, на одном достаточно показательном примере отмечу, что расходы на льготное финансирование АО «НУХ» «Байтерек» уменьшены в 2018 году на **78 млрд. тенге** в сравнении с текущим годом. Основание - фактическое освоение средств за 2016 год и реальная потребность в соответствии с разработанными графиками на 2017 и 2018 годы.

**Пятое.** Создается система мониторинга и контроля за внешними и внутренними займами квазигоссектора.

 В реализацию вносимых в Бюджетный кодекс поправок разработан Порядок обязательного согласования объемов внешних займов квазигоссектора.

Порядок предусматривает утверждение перечня субъектов квазигоссектора, согласно которому будет осуществляться согласование объемов заимствования и мониторинг долга.

**Шестое.** В проекте республиканского бюджета исключено понятие «пулов», а проекты с отлагательными условиями сведены к минимуму.

Так, если на 2016 год объем расходов, включенных в бюджет с отлагательным условием составлял **40 млрд. тенге**, в 2017 году – **140,4 млрд. тенге**, то на 2018 год – **20,0 млрд. тенге**. Это в основном займовые проекты в автодорожной отрасли (1 проект) и объекты образования (11 проектов).

**Седьмое**. Пояснительная записка к проекту бюджета составлена с учетом требований по взаимоувязке с показателями результатов и раскрывает расходы до уровня подпрограмм.

Ключевые показатели макроуровня отражены за пятилетний период.

**Восьмое**. В рамках Страновой программы по сотрудничеству совместно с экспертами ОЭСР будет проведен обзор и подготовлен отчет в области бюджетного регулирования, с соответствующими рекомендациями. Одним из ключевых направлений данной работы будет выработка основ методологии определения продуктивных и непродуктивных расходов бюджета.

Это обеспечит прозрачность и следование четким критериям при проведении оптимизации расходов бюджета с целью исключения неэффективных.

**Девятое.** Принимаются все необходимые меры по обеспечению прозрачности, открытости и доступности бюджетных документов и данных.

В этом году обеспечено публичное обсуждение проекта бюджета, проектов бюджетных программ и стратегических планов в рамках общественных советов и портала «Открытое правительство».

В этом году впервые Счетным комитетом проведена предварительная оценка проекта бюджета по основным направлениям его расходов и даны рекомендации, об исполнении ряда которых я уже сказал.

**Құрметті депутаттар мен шақырылғандар!**

Біз сындарлы диалогқа ашықпыз, өйткені Парламенттің, Үкіметтің, Есеп комитеті мен біздің Қазақстан азаматтары ретінде мақсатымыз бір – елдің өркендеуін және жоғары деңгейде дамуын қамтамасыз ету.

Жұмыс тобы мен комитеттердің отырыстарында Сіздердің назарларыңызға үш жылдық бюджет бойынша барлық қызықтыратын ақпаратты ұсынамыз және сұрақтарыңызға жауап береміз.

**Назарларыңызға рахмет!**