

**Доклад**  
**Вице-министра национальной экономики РК**  
**К.А. Ускенбаева**  
по проекту Закона  
«О внесении изменений и дополнений в некоторые  
законодательные акты Республики Казахстан  
по вопросам кардинального улучшения  
условий для предпринимательской деятельности  
в Республике Казахстан»

город Астана

13 октября 2014 года

## **Уважаемые депутаты!**

### **Слайд 2**

Вашему вниманию представлен проект Закона по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан, предусматривающий следующие вопросы:

1. реализация структурных реформ во исполнение поручений Главы Государства, данных на открытии четвертой сессии Парламента Республики Казахстан пятого созыва, в том числе:

внедрение принципа переноса акцента таможенного контроля с этапа таможенной очистки на этап после выпуска товаров;

совершенствование института Уполномоченных экономических операторов;

2. Исполнение Указа Главы государства «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан», в рамках чего предусматривается:

переход от плановых проверок на организацию проверок на основе оценки рисков, а также введение возможности страхования ответственности субъектов предпринимательства как альтернативы проверкам;

сокращение требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля и надзора;

упрощение процедур ликвидации МСБ;

усиление роли Национальной палаты предпринимателей, в том числе введение института уполномоченного по правам предпринимателей;

3. Исполнение иных поручений Президента, а именно:

реализация предложений бизнес-сообщества, выработанных в процессе ревизии законодательства на предмет выявления инертных норм;

реализация Концепции государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года.

**Слайд 3**

В соответствии с поручением Премьер-Министра РК законопроект был доработан в части включения в него новых поправок во исполнение поручений Главы государства, данных на открытии четвертой сессии Парламента Республики Казахстан пятого созыва.

Включенные поправки направлены на максимальное упрощение взаимоотношений с государством.

Так, в целях улучшения инвестиционного климата вводится принцип «одного окна» для инвесторов.

Получение отраслевых экспертиз проектно-сметной документации строительства также будет осуществляться по принципу «одного окна».

Максимально упрощаются таможенные процедуры.

Сокращаются сроки регистрации предприятий до 1 часа и отменяется требование о наличии минимального уставного капитала в размере 100 тенге.

В целях стимулирования администраторов к эффективному проведению процедур банкротства, предусматривается установление для них фиксированной оплаты.

Для сокращения времени в рамках процедур банкротства, предоставляется право собранию кредиторов своим решением прекратить розыск имущества, числящегося на балансе, но отсутствующего в наличии или непригодного к реализации.

Будет увеличен срок заключения договора обязательного страхования работника с 10 до 30 рабочих дней с момента государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Также будет отменено обязательное требование наличия печати для субъектов частного предпринимательства.

Для ограничения роли государства и развития саморегуляции рынка пересматриваются подходы к организации и проведению проверок в отношении предпринимателей. В отдельных сферах (сферы санэпиднадзора, пожарной безопасности, налогового администрирования) будут введены камеральный контроль, аудит или страхование в качестве альтернативы проверкам.

Существенно упрощается процедура ликвидации субъектов частного предпринимательства, сокращаются сроки и количество процедур при получении разрешений на строительство.

В сфере землепользования будет полностью отменен классификатор видов целевого назначения земельных участков с внедрением 3-х типов функционального назначения земельных участков для населенных пунктов (жилищное, социальное и коммерческое).

В целях исключения необоснованных расходов граждан при взаимодействии с государственными органами будет отменено

обязательное нотариальное заверение копий документов, техосмотр личного автотранспорта, не используемого в коммерческих целях, со сроком эксплуатации до 7 лет, а также доверенность на управление транспортным средством.

#### **Слайд 4**

Принцип переноса акцента таможенного контроля с этапа таможенной очистки на этап после выпуска товаров предусматривает:

1. построение таможенного контроля на этапе таможенной очистки товаров исключительно на основании рекомендации СУР;
2. сокращение документов, представляемых при таможенном декларировании товаров;
3. передачу отдельных контрольных мер и объектов контроля на этап после выпуска товаров,
4. внедрение заявительного принципа декларирования.

#### **Слайд 5**

Действующий в настоящее время таможенный контроль состоит из:

1) этапа до выпуска товаров, предусматривающий 100%-ный документарный контроль и дополнительного контроля на основе системы управления рисками;

2) этап после выпуска товаров, недостатками которого является незначительный охват деклараций, дублирование контрольных функций и отсутствие влияния результатов таможенных проверок на скорость таможенного оформления.

### **Слайд 6**

Планируется перенос самых длительных и сложных в проведении мер таможенного контроля на этап после выпуска товаров. Это:

- контроль таможенной стоимости;
- контроль классификации;
- контроль правильности предоставления льгот.

Внедрение принципа переноса акцента таможенного контроля с этапа таможенной очистки на этап после выпуска товаров напрямую связано с внедрением электронного декларирования. Поправки, направленные на внедрение электронного декларирования, поддержанные Вами, уважаемые депутаты, подписаны Главой Государства 2 июля текущего года.

### **Слайд 7**

Следующим блоком поправок является принятие норм, направленных на совершенствование института уполномоченных экономических операторов (УЭО).

Действующие сегодня критерии отбора УЭО не соответствуют международным стандартам, таким как:

- Рамочные стандарты безопасности и облегчения торговли ВТамО;

- Соглашение по упрощению торговли ВТО 2013г. (Бали).

**Уполномоченный экономический оператор** – это юридическое лицо, отвечающее условиям присвоения статуса УЭО, пользующееся специальными упрощениями и включенное в реестр уполномоченных экономических операторов.

В настоящее время УЭО имеются в более 60 странах развитых странах мира, таких как страны ЕС, США, Турция, Китай.

В Казахстане из 91 действующих УЭО только 11 УЭО являются производственными компаниями. Из **104** компаний, включенных в реестр УЭО, в связи с допущенными нарушениями, **13** свидетельств отозвано, **35**- приостановлено.

Таким образом, действующая программа УЭО не стала привлекательным механизмом упрощения и ускорения таможенных операций для производственных компаний Казахстана и не позволила полностью исключить риски несоблюдения УЭО таможенного законодательства.

В этой связи, в проекте Закона предлагается:

- предоставление более широкого перечня спец. упрощений, чем регламентировано сегодня;
- внедрение принципа поэтапного предоставления упрощений (*более продолжительный срок в статусе добросовестного УЭО позволяет претендовать на больший объем упрощений при таможенном декларировании*).

Такая практика работы соответствует международным стандартам и апробирована в ряде стран, таких как страны ЕС, Швеция, Китай.

Итогом планируемых изменений станет модель института УЭО, соответствующая международным стандартам и позволяющая в дальнейшем разработать и принять в Казахстане Программу Взаимного признания УЭО и в Таможенном союзе и с другими странами-инопартнерами.

## **Слайд 8**

Совершенствование государственного контроля предлагается путем перехода на организацию проверок на основе оценки рисков с учетом отмены плановых проверок субъектов предпринимательства.

Для этого, государственный контроль и надзор в отношении субъектов частного предпринимательства предлагается разделить на четыре группы.

**К первой группе** предлагается отнести сферы регулирования наиболее опасных видов деятельности, в которых проверки **будут носить периодический характер**. К таким сферам отнесены: атомная энергетика, оборот оружия, наркотических средств, прекурсоров, ядов, промышленная, пожарная и санитарно-эпидемиологическая безопасность.

**При этом, периодический характер проверок** будет сохранен не для всех субъектов, осуществляющих деятельность в указанных сферах, а **только в отношении субъектов и объектов высокой степени риска**.

**Ко второй группе** отнесены сферы деятельности, в которых будут внедрены **новые системы управления рисками**, в соответствии с которыми будут выборочно проверяться только «нарушители». В соответствии с Указом Главы государства такие СУР **будут разработаны** совместно с Администрацией Президента **до конца этого года**.

**К третьей группе** предлагается отнести сферы, в которых достаточным является проведение внеплановых проверок и **только на основании обоснованных жалоб**, в том числе физических и юридических лиц, чьи права были нарушены.

**К четвертой группе** предлагается отнести сферы, в которых государственный контроль будет осуществляться только **в виде дистанционного мониторинга без выхода на проверку** и без возбуждения административного производства.

### **Слайд 9**

Положительным примером реформирования государственного контроля можно отметить реформу санитарно-эпидемиологического надзора.

При действующей системе контроля плановым и внеплановым проверкам подвергаются все объекты санитарно-эпидемиологического надзора. В результате, один и тот же объект в течение года проверяется множество раз.

Предлагаемая система санитарно-эпидемиологического надзора подразумевает:

1. Разделение объектов санитарно-эпидемиологического надзора на объекты высокой и незначительной эпидемзначимости.
2. Установление особого порядка проведения проверок только в отношении объектов высокой эпидемической значимости;

3. В отношении объектов незначительной эпидемической значимости проведение проверок во внеплановом порядке при наличии обращений и жалоб;

4. Отмену выдачи санитарно-эпидемиологических заключений в отношении объектов незначительной эпидемической значимости с переводом на уведомительный порядок, сохранив выдачу заключений на этапе проектирования Генеральных планов, планов детальной планировки.

### **Слайд 10**

В результате реформы санитарно-эпидемиологического надзора 60,1% объектов незначительной эпидемической значимости будут освобождены от получения санитарно-эпидемиологических заключений и проведения плановых проверок.

### **Слайд 11**

Для сокращения требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля и надзора, предъявляемых к субъектам частного предпринимательства Министерством национальной экономики совместно с Национальной палатой предпринимателей и экспертной группой проведена ревизия требований.

По итогам ревизии сокращено 1810 требований из 5228, или 34,6% от общего количества требований.

### **Слайд 12**

Статистика показывает, что наибольшие сокращения требований проведены в министерствах национальной экономики, сельского хозяйства, здравоохранения и социального развития, культуры и спорта.

### **Слайд 13**

По направлению «Упрощение ликвидации субъектов предпринимательства» предлагается введение упрощенного порядка добровольной ликвидации налогоплательщиков **на основании заключений аудиторских организаций.**

Налогоплательщик, прекращающий свою деятельность будет иметь право выбора – ликвидироваться путем проведения налоговым органом ликвидационной проверки либо через составление заключения аудиторской организацией.

Для индивидуальных предпринимателей предлагается ввести **ликвидацию в уведомительном порядке.** Для ликвидированных таким образом индивидуальных предпринимателей срок исковой давности составляет 5 лет.

Нововведение позволит упростить порядок ликвидации налогоплательщиков и сократить количество ликвидационных проверок, осуществляемых налоговыми органами, а также способствует расширению рынка и повышению спроса на услуги аудиторских организаций.

По предварительным расчетам, введение упрощенного порядка ликвидации на основе заключений аудиторских организаций позволит **сократить количество ликвидационных налоговых проверок на 90%**.

#### **Слайд 14**

Усиление роли Национальной палаты предпринимателей будет реализовано путем введения института уполномоченного по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсмен) по опыту таких стран как США и Великобритания.

Бизнес-омбудсмен будет представлять интересы и защищать права предпринимателей в государственных органах Республики Казахстан, международных организациях и зарубежных государствах.

#### **Слайд 15**

Во исполнение Послания Главы государства народу Казахстана от 17 января 2014 года Национальной палатой

предпринимателей проведена ревизия законодательства по выявлению норм, препятствующих развитию бизнеса и представлены 410 предложений, из которых Межведомственной комиссией по вопросам совершенствования разрешительной системы одобрено 239 предложений, из которых на законодательном уровне 105 и на подзаконном уровне 134.

В рамках законопроекта предусмотрены 47 поправок из 105, так как на стадии согласования законопроекта часть поправок не была поддержана некоторыми государственными органами.

### **Слайд 16**

Следующим направлением законопроекта является внедрение в нормотворческую практику **анализа регуляторного воздействия**.

В рамках этого направления реализуется Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства в мае этого года.

Анализ регуляторного воздействия является аналитической процедурой сравнения затрат и выгод с учетом потенциальных рисков, связанных с возможным введением регулирований.

#### **АРВ направлен на решение следующих задач:**

- четкое определение проблемы, которую нужно решить;

- определение альтернативных методов решения проблемы;
- оценка последствий принятия регулирования на решение проблемы и на издержки всех участвующих сторон;
- определение измеримых индикаторов оценки проблемы и достижения целей государственного регулирования.

**В результате использования АРВ обеспечивается** принятие оптимального и рационального решения.

### **Слайд 17**

При проектировании новых регулирований, государственные органы должны будут провести Анализ регуляторного воздействия.

Далее АРВ и проект нормативного правового акта направляются на рассмотрение в уполномоченный орган по предпринимательству, который дает заключение о соблюдении установленных процедур, и в случае необходимости готовит альтернативный анализ регуляторного воздействия.

Также альтернативный анализ регуляторного воздействия может быть подготовлен Национальной палатой предпринимателей или иными заинтересованными лицами.

Результаты анализа, проведенного государственным органом и альтернативных анализов, выносятся на рассмотрение Межведомственной комиссии по вопросам

регулирования предпринимательской деятельности. МВК выносит рекомендации об одобрении одного из результатов анализа регуляторного воздействия.

Далее проект нормативного правового акта с результатами анализа регуляторного воздействия и рекомендациями МВК вносится в Правительство для принятия политического решения.

Принятие данного законопроекта положительно скажется на инвестиционном и предпринимательском климате, повлечет снижение административной нагрузки на бизнес и будет способствовать повышению конкурентоспособности казахстанской экономики.

Спасибо за внимание.