

*Проект на 11.12.2014 года
Проект выступления
Министра юстиции Имашева Б.М.
на «Правительственном часе»
в Мажилисе Парламента на тему:
«Охрана и защита прав интеллектуальной собственности
в Республике Казахстан в условиях вступления в ВТО и ЕАЭС»*

Уважаемый Сергей Александрович!

Уважаемые депутаты!

Актуальность и роль охраны прав интеллектуальной собственности за последние десятилетия в мировой экономике значительно возросла.

По данным Министерства национальной экономики интеллектуальная собственность как составляющая мирового товарооборота занимает около 1% (*официальный сайт МНЭ*). В свою очередь, потери из-за недостаточного уровня защиты интеллектуальной собственности составляют миллиарды долларов в год и любая страна с имеющимся интеллектуальным потенциалом заинтересована в чётком правовом регулировании этого вопроса.

Президент Республики Казахстан – Лидер Нации Нурсултан НАЗАРБАЕВ в Послании «СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» поставил цель – к 2050 году войти в число 30-ти самых развитых государств мира.

Одним из условий достижения данной цели является индустриально-инновационное развитие Казахстана, внедрение новых технологий и инноваций. Развитие данных направлений экономики напрямую связано с охраной и защитой прав интеллектуальной собственности, являющейся одним из показателей инвестиционной привлекательности страны.

Сфера интеллектуальной собственности затрагивает все аспекты жизнедеятельности. В любой отрасли экономики, здравоохранения, образования и науки, культуры и сельского хозяйства создаются и используются результаты интеллектуального труда. Это научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, технологические решения, произведения науки, литературы и искусства, товарные знаки, программные продукты и т.д. Все они являются объектами интеллектуальной собственности.

В этой связи вопросы охраны интеллектуальной собственности в соответствующей сфере являются обязанностью каждого соответствующего уполномоченного государственного органа.

Уважаемые депутаты!

В соответствии с Законом об органах юстиции на Министерство юстиции возложена задача по формированию и реализации государственной политики в области охраны и

защиты прав интеллектуальной собственности (*подпункт 7 статьи 3 Закона об органах юстиции*).

Данная задача реализуется посредством выработки предложений по совершенствованию законодательства, выдачи охранных документов на объекты интеллектуальной собственности, международного сотрудничества, координация взаимодействия уполномоченных органов и заинтересованных организаций, а также мониторинг их деятельности по соблюдению законодательства.

К компетенции нашего министерства относится контроль за деятельностью патентных поверенных, коллективных организаций и организаций, осуществляющих экспертизу в сфере патентного дела и др.

Следует отметить, что в рамках проводимой административной реформы уточнена компетенция органов юстиции. С принятием новых Уголовного и Административного кодексов из компетенции органов юстиции исключены вопросы, относящиеся к деятельности правоохранительных органов, в части возбуждения и рассмотрения производств по нарушениям прав на изобретения, полезные модели, а также нарушение авторских и смежных прав, в связи с их переводом в категорию уголовных проступков. Соответственно, органами юстиции не будут осуществляться контрольные функции за использованием объектов авторского и смежного права, промышленной собственности.

Также в связи принятием Закона от 29 сентября т.г. по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления из компетенции Министерства исключена функция по содействию организации импорта и экспорта прав на использование произведений. Это связано с тем, что автор, как обладатель исключительных прав вправе самостоятельно осуществлять любые действия с произведениями.

За годы независимости Казахстаном были приняты основные нормативные правовые акты в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности. Это законы об авторском и смежном праве (1996 год), патентный закон (1999 год), закон о товарных знаках (1999 год) и многие другие.

В уголовном и административном кодексах установлена ответственность за незаконное использование объектов интеллектуальной собственности. Также предусмотрена гражданско-правовая ответственность в виде возмещения материального ущерба и морального вреда.

Четкая правовая урегулированность основ авторского права и права промышленной собственности позволила создать благоприятные условия для их функционирования.

Последующие шаги, принятые Правительством по упрощению регистрационных процедур и активной праворазъяснительной работы, позволили добиться

положительного эффекта на практике. Дальнейшее упрощение процедуры регистрации объектов интеллектуальной собственности предусмотрено во внесенном в Парламент проекте Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам правового регулирования сферы интеллектуальной собственности», одобренном недавно в первом чтении Мажилисом Парламента (15 октября т.г.).

Если говорить в цифрах, то за последние пять лет (с 2009 по 2014 годы) общий рост выданных охранных документов на объекты интеллектуальной собственности составил 61%. При этом, основную долю зарегистрированных объектов составляют товарные знаки (71%). Из них рост регистрации товарных знаков национальных заявителей составил 48%.

Здесь хотел бы особо выделить сохраняющуюся на протяжении последних пяти лет высокую активность иностранных заявителей. Регистрация иностранными заявителями товарных знаков составляет 52% от общего количества всех выданных охранных документов.

Это еще раз подтверждает привлекательность казахстанского рынка для иностранных правообладателей.

Более того, Казахстан в Глобальном индексе конкурентоспособности по индикатору «Защита прав интеллектуальной собственности» с 2011 года улучшил свои

показатели на 42 пункта (*с 116 места до 74 места*), обойдя такие страны как Испания, Бразилия, Россия и Грузия.

Следует отметить, что данный индикатор формируется за счет принимаемых мер по выявлению и пресечению контрафакта. Соответственно, с учетом проводимой административно-правовой реформы в новых интеграционных условиях улучшение этого индикатора будет напрямую зависеть от эффективных действий со стороны правоохранительных органов по борьбе с контрафактом.

В свою очередь, Министерство юстиции, в компетенцию которого не входит раскрытие и расследование правонарушений в сфере авторских и смежных прав, готово оказывать содействие правоохранительным органам в совершенствовании законодательства с учетом правоприменительной практики.

Что касается сотрудничества с международными организациями в области интеллектуальных прав, то с 1993 года Казахстан является участником Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС).

Членство в этой организации и ратификация 19 базовых международных договоров ВОИС позволило гармонизировать национальное законодательство в соответствии с принятыми обязательствами, в том числе в части охраны прав казахстанских авторов и правообладателей за рубежом.

Казахстан является участником Всемирной конвенции по авторскому праву, Парижской конвенции по охране промышленной собственности, Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений, Мадридского соглашения о международной регистрации товарных знаков, Сингапурского договора о законах по товарным знакам и другие.

Ратификация Мадридского договора позволяет нашим гражданам зарегистрировать свой товарный знак путем подачи одной заявки через национальное патентное ведомство на территории нескольких государств одновременно *(без обращения в ведомство каждого государства-участника)*.

По вступлению РК в ВТО

В своем Послании от 17 января 2014 года «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Глава государства отметил важность вступления во Всемирную торговую организацию в целях углубления интеграции национальной экономики в мировую экономическую систему.

Участие в ВТО приведет к значительному упрощению взаимного доступа товаров на рынке стран-участниц ВТО.

Одним из главных требований вступления в ВТО является приведение национального законодательства государства-кандидата в соответствие с Соглашениями данной Организации.

В рамках ВТО базовым договором в сфере интеллектуальной собственности является Соглашение по торговым аспектам прав

интеллектуальной собственности, так называемое **Соглашение ТРИПС** (принято 15 апреля 1994 года в рамках многосторонних переговоров Уругвайского раунда).

Министерство юстиции в рамках своей компетенции совместно с Министерством национальной экономики и другими органами с 1996 года проводит работу по приведению законодательства в соответствие с Соглашением ТРИПС.

В результате проведенной работы авторское право было распространено на произведения в любой форме (в соответствии со статьей 9 Соглашения ТРИПС отражена в статье 6 ЗРК об авторском праве).

Охрана компьютерных программ приравнена к охране литературных произведений (статья 10 Соглашения ТРИПС отражена в статье 7 ЗРК об авторском праве).

Введена ретроактивная охрана объектов авторского права, созданных до 1973 года (Соглашение ТРИПС требует соблюдение Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений, предусматривающей ретроактивную охрану, участником которой с 1973 года являлся СССР, а в последующем - РК).

С учетом рекомендаций стран-членов ВТО Казахстан также ввел охрану прав авторов и исполнителей в сети интернет.

Справочно: Закон РК от 16 апреля 2004 года «О присоединении Республики Казахстан к Договору Всемирной организации интеллектуальной собственности по авторскому праву»; Закон РК от 16 апреля 2004 года «О присоединении Республики Казахстан к Договору Всемирной организации интеллектуальной собственности по исполнениям и фонограммам».

Одним из требований Соглашения ТРИПС является предоставление гражданам других стран-членов ВТО режима,

не менее благоприятного, чем тот, который она предоставляет своим собственным гражданам (*статья 3*).

В этой связи приняты меры по приведению в соответствие требованиями Соглашения ТРИПС ВТО двухсторонних межправительственных соглашений с Грузией и Республикой Узбекистан, прекращено действие межправительственного Соглашения с Кыргызской Республики. Планируется подписание Протокола о внесении изменений в действующее Соглашение о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности с Азербайджанской Республикой.

Справочно: Всего подписано 5 двухсторонних Соглашений. Соглашение между правительствами РК и РФ не противоречит Соглашению ТРИПС. Из остальных: по Грузии - Протокол о внесении изменений подписан 21 мая 2014 года в рамках VII Астанинского экономического форума (проект закона о его ратификации находится на визировании в заинтересованных гос.органах); по Узбекистану - Протокол о внесении изменений подписан 25 ноября т.г. в ходе официального визита Президента Республики Узбекистан Каримова И.К. в Республику Казахстан (вступает в силу с даты подписания); Соглашение между правительствами РК и КР прекращено ввиду отказа Кыргызской Стороны от внесения изменений (постановление Правительства РК от 19 февраля 2014 года).

На сегодня переговоры по вопросам интеллектуальной собственности в рамках ВТО завершены и проблемные вопросы, возникавшие в ходе переговорного процесса, были сняты.

По интеграционным процессам в рамках ЕАЭС

Вопросы в сфере интеллектуальной собственности на сегодня являются также одним из важных направлений

экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза, который начнет действовать с 1 января 2015 года.

Справочно: вопросы ИС регулируются в разделе XXIII и Приложении №26 к Договору о Евразийском экономическом союзе.

В качестве основных задач экономической интеграции в сфере интеллектуальной собственности определены: обеспечение единой охраны объектов авторского права и права промышленной собственности на территории Таможенного союза, введение единого товарного знака, введение единого порядка управления правами на коллективной основе, установление сотрудничества уполномоченных органов и Евразийской экономической комиссии.

В реализацию Договора планируется в течение 2015 года подписать три международных договора:

Первый - Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименований мест происхождения товаров на территориях государств-членов Евразийского экономического союза. Направлен на увеличение подаваемых заявок на регистрацию товарных знаков.

Второй - Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности. Предусматривает межведомственное сотрудничество с целью выработки

предложений по совершенствованию законодательства, обмен информацией по вопросам выявления и преследования нарушений в сфере интеллектуальной собственности.

Третий - Соглашение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе. Предусматривает установление единого порядка сбора, распределения и выплаты авторского вознаграждения. В проекте Соглашения прописываются порядок и сроки распределения собранного вознаграждения, которое должно осуществляться не реже 1 раза в год пропорционально фактическому использованию соответствующих объектов авторских и (или) смежных прав

О том, что развитие интеллектуальной собственности прямо зависит от уровня развития других отраслей экономики и условий для научно-экономического потенциала страны свидетельствует статистика по регистрации заявок на товарные знаки в Казахстане, Беларусь и России.

Так, в Казахстане

Справочно:

По Казахстану количество поданных заявок на товарные знаки всего в 2013 году - 9831 , из них от резидентов - 2158 , от нерезидентов -1897, по Мадридской системе - 5776 . В 2012 году по аналогичным критериям было всего подано заявок – 9104, из них от резидентов – 2176, от нерезидентов – 1820, по Мадридской системе – 5108.

Количество поданных заявок на регистрацию товарных знаков всего в 2014г.(9 месяцев) – 9931, из них от резидентов 1778, от нерезидентов – 1333, по Мадридской системе – 6820.

Количество выданных свидетельств на товарные знаки в 2013 году - 2809, из них национальным заявителям - 1248, иностранным заявителям - 1561; количество

выданных свидетельств на товарные знаки в 2014 году (за 9 месяцев) - 3139 , из них национальным заявителям - 1526, иностранным заявителям - 1613.

По России

Количество поданных заявок на регистрацию товарных знаков в 2013г. – 64928, из них от резидентов 34621, от нерезидентов – 11164, по Мадридской системе – 19143.

Количество выданных свидетельств на товарные знаки в 2013г. – 37813, из них от резидентов 18095, от нерезидентов – 7265, по процедуре Мадридской системы – 12453.

По Республике Беларусь

Количество поданных заявок на регистрацию товарных знаков в 2013г. – 11680, из них от резидентов 3988, от нерезидентов – 1380, по Мадридской системе – 6312.

Количество выданных свидетельств на товарные знаки в 2013г. – 6090.

В этой связи усилий одного Министерства юстиции по увеличению количества выдаваемых охранных документов недостаточно. Необходимо принятие мер заинтересованными государственными органами (МОН, МИР, МСХ, МНЭ, МЗСР), национальными компаниями и научно-исследовательскими организациями по развитию собственного производства и наращиванию научно-технического потенциала, изобретательской активности, поддержке отечественных научных проектов и технологий.

Со своей стороны мы готовы оказать содействие в ускоренном рассмотрении и выдаче охранных документов на объекты промышленной собственности.

Хотелось бы отметить, что количество выдаваемых патентов (на изобретения) в соотношении к 1 млн. населения является показателем оценки уровня развития стран в рамках Организации экономического сотрудничества и Глобального индекса конкурентоспособности.

Поэтому увеличение количества выдаваемых охранных документов зависит не от регистрирующего органа в лице Министерства юстиции, а от уровня индустриально-инновационного развития Казахстана. Развитие промышленности и науки позволят Казахстану быть конкурентоспособным не только по отношению к странам Евразийского экономического союза, но и войти в 30-ку конкурентоспособных стран мира.

Вместе с тем Министерство юстиции принимает усилия по внесению своего вклада в ускорение решения этого вопроса. Так, в рамках рабочей группы по рассмотрению проекта Закона по вопросам правового регулирования сферы интеллектуальной собственности мы совместно с Вами, уважаемые депутаты, выработали предложения по ускоренной регистрации объектов промышленной собственности в области зеленых технологий, энергосбережения и других инновационных проектов в рамках ЭКСПО-2017.

Другим вопросом, обсуждаемым на сегодня с партнерами и бизнес-сообществом в рамках Евразийского экономического союза, является параллельный или так называемый «серый» импорт.

Данный вопрос активно обсуждается не только экспертами и бизнес-сообществом Казахстана, Беларусь и России, но и депутатами Парламента (*Логотов Н.Н., Перуашев А.Т.*) и Национальной

палаты предпринимателей и патентными поверенными трех стран.

Параллельный импорт связан с институтом исчерпания прав на товарные знаки. Его суть заключается в том, что импорт оригинальных (неподдельных) товаров осуществляется из третьих стран в зависимости от согласия владельца (правообладателя) товарного знака.

Различают три принципа определения такого согласия - национальный, региональный и международный. Наличие либо отсутствие согласия владельца товарного знака, как условие для импорта товаров, проверяется в рамках национальной территории (*национальный принцип*), определенного региона (*региональный принцип*) либо считается полученным без территориального ограничения (*международный принцип*).

Закон о товарных знаках РК и Гражданский кодекс РФ предусматривают национальный принцип исчерпания прав. Вместе с тем, на основании ратифицированного международного договора, имеющего приоритет перед национальными законами, в рамках Евразийского экономического союза действует региональный принцип исчерпания прав.

Иными словами признается, что не является нарушением исключительного права на товарный знак в отношении товаров, которые были правомерно введены в гражданский оборот на территории любого из государств-членов Союза

непосредственно правообладателем или другими лицами с согласия правообладателя.

В настоящее время представителями малого и среднего бизнеса предлагается региональный принцип заменить на международный принцип исчерпания прав, который не требует согласия владельца (правообладателя) товарного знака.

Обсуждение данного вопроса продолжается. Решением совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня т.г. № 45 создана рабочая группа по выработке предложений в отношении дальнейшего применения принципа исчерпания исключительного права на объекты интеллектуальной собственности. В ее состав вошли представители заинтересованных государственных органов, правообладателей и НПО.

Справочно: с казахстанской стороны в рабочую группу вошли представители МЮ, МНЭ, МФ, МИР, НПП, АО «Центр развития торговой политики», Казахстанская ассоциация владельцев товарных знаков, Ассоциация патентных поверенных, ОЮЛ «Союз независимого автобизнеса Казахстана», ТОО «TSP Авто», компания «Бэйкер и Макензи». Координирует работу рабочей группы Член коллегии ЕЭК – Министр Сулейменов Т.М. Первое заседание рабочей группы прошло 15 декабря т.г.

Разрешение вопроса об изменении принципа исчерпания прав тесно связано с обеспечением добросовестной конкуренции и индустриально-инновационной политикой государств-членов Союза.

Международный опыт свидетельствует, что политика государств относительно параллельного импорта определяется

факторами, касающимися, в основном торговли, конкуренции и экономики, нежели вопросами, относящимися к интеллектуальной собственности.

В рамках ВТО и ОЭСР не предусмотрены жесткие требования для государств-кандидатов в части наиболее предпочтительного принципа исчерпания прав. Каждое государство самостоятельно делает свой выбор в пользу одного из трех принципов при условии недопущения режима наибольшего благоприятствования и предоставлении национального режима *(Декларация, принятая 14 ноября 2001 года на Конференции министров в Дохе, относительно Соглашения ТРИПС)*.

Уважаемые депутаты!

Учитывая сегодняшнюю тематику «правительственного часа» и возможный интерес с вашей стороны к мнению независимых международных экспертов мы пригласили принять участие в нашем обсуждении Члена Коллегии Евразийской экономической комиссии – Министра Алдабергенова Нурлана Шадибековича, начальника отдела ВОИС Тлевлесову Сауле Январбековну, представителей Центра ВТО при Министерстве национальной экономики и заинтересованных государственных органов *(МВД, МФ, МОН, МИР, МК)*, Национальной палаты предпринимателей, организаций по коллективному управлению правами и Ассоциации патентных поверенных.

С Вашей стороны наша инициатива по составу участников «правительственного часа» была поддержана, за что мы Вас благодарим.

Надеемся, что наше обсуждение дальнейшего развития интеллектуальной собственности и её охраны в различных сферах экономики уполномоченными органами и организациями будет не только познавательной, но и плодотворной.

Наши уважаемые эксперты и представители государственных органов и организаций готовы ответить на интересующие Вас вопросы.

Со своей стороны хочу заверить, что Правительство и Министерство юстиции в рамках своей компетенции и в соответствии с поставленными задачами будут содействовать продвижению вступления Казахстана в ВТО и 30-ке развитых стран мира.

В целях эффективного решения поставленных задач предложение Министерства юстиции по включению в отраслевые стратегические планы показателя по уровню охраны и защиты прав интеллектуальной собственности в курируемых сферах было поддержано Правительством *(протокол заседания Правительства от 7 октября т.г. № 44)*.

В завершение своего выступления хотелось бы отметить, что только совместными усилиями мы сможем обеспечить адекватную защиту прав интеллектуальной собственности во

всех сферах экономики как одного из важных компонентов индустриально-инновационного развития Казахстана.

Не менее важным являются усиление заинтересованности правообладателей в охране своих прав, повышение знаний населения, особенно подрастающего поколения, навыкам технического изобретательства и художественного творчества и управления результатами своего интеллектуального труда.

Благодарю за внимание!