



Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

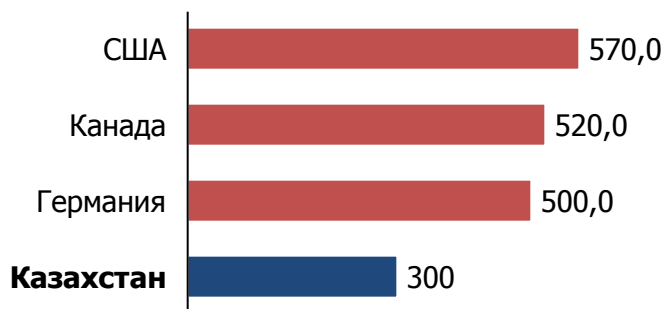


ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СУБСИДИРОВАНИЯ В АПК

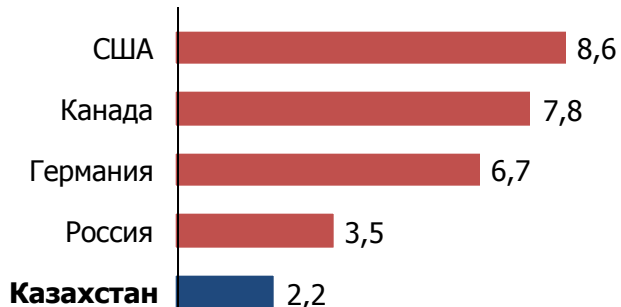
[www. minagri.gov.kz](http://www.minagri.gov.kz)

Отставание по основным показателям продуктивности животноводства и урожайности растениеводства

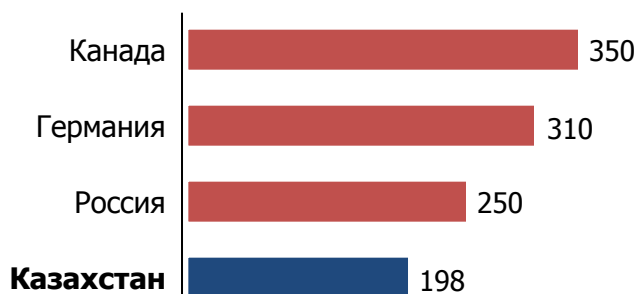
Средний живой вес одной головы КРС



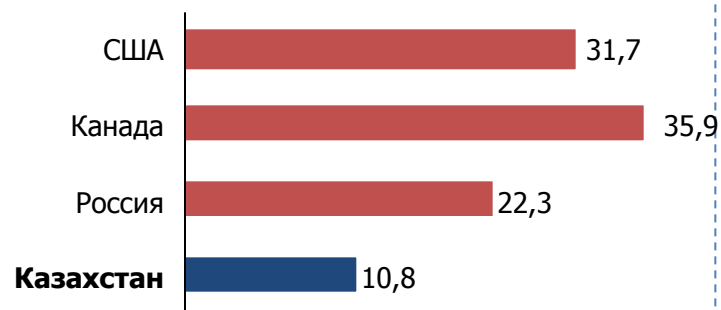
Надой молока на одну корову, тонн в год



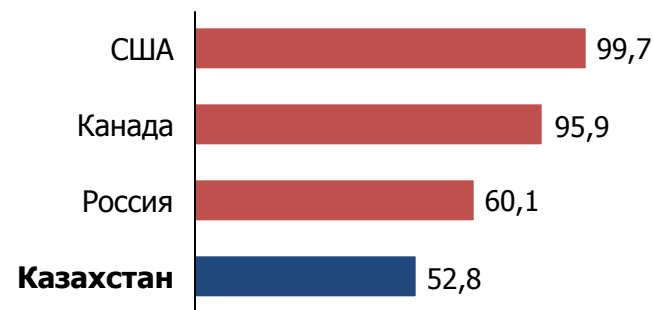
Яйценоскость кур-несушек, шт. в год



Урожайность пшеницы, ц/га



Урожайность кукурузы, ц/га



Доля субсидий к себестоимости продукции животноводства

№ п/п	Вид продукции	Себестоимость , тенге	Максимальный норматив субсидий, тенге	% охвата субсидирование м
1	Говядина	600	300	50%
2	Молоко	70	25	36%
3	Яйцо	10	3	30%
4	Мясо птицы	300	70	23%
5	Баранина	470	200	43%
6	Конина	800	92	12%
7	Верблюжатина	450	90	20%



Продуктивность яичных кроссов

(по прогнозной информации на 2015 год представляемой хозяйствами яичного направления)

Количество птицефабрик подверженных анализу	Кросс	Средняя яйценоскость на одну несушку в год по Паспорту, ед.	Средняя яйценоскость на одну несушку в год по Факту, ед.	Разница	%
5	Хайсекс Уайт	331,2	285,7	-45,5	86,3
1	Браун Ник	301,2	258,1	-43,1	85,7
6	Хайсекс-браун	319,9	281,3	-38,6	87,9
2	Ломан ЛСЛ-Классик	323,4	313,2	-10,2	96,9



Средняя продуктивность племенных коров по породам

Порода	Средний удой молока в год по Паспорту, кг.	Средний удой молока в 2014г., кг.	Разница	%
Голштинская	8500	6511	- 1989	76,6
Черно-пестрая	6000	4464	-1536	74,4
Симментальская	5500	4123	-1377	75
Аулиеатинская	4500	3308	-1192	73,5
Красная степная	4500	3388	-1113	75,3
Алатауская	4500	4068	-432	90,4



Высокие издержки и сложности при администрировании

Зависимость субсидий от посевных площадей и произведенной продукции приводят к нарушениям со стороны бизнеса и государственных органов:

- завышение сельхозпроизводителями объемов выполненных работ (размеры площади засевов);
- решения о субсидировании ГСМ принимаются членами МВК без фактической проверки наличия посевов.



Предложения по перераспределению средств в 2016 году

Расходы, которые планируется упразднить		Предлагаемые меры	
Направление	Сумма, млн. тенге	Направление	Сумма, млн. тенге
Удешевление стоимости ГСМ	41 577	Субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на закуп сельскохозяйственной продукции для производства продуктов ее глубокой переработки (производство белого сахара)	1 255
Обеспечение закладки и выращивания многолетних насаждений плодовых культур и винограда	3 812	Удешевление СХТП стоимости удобрений и пестицидов	3 255
Экспертиза качества казахстанского хлопка-сырца и хлопка-волокна	323	Возмещение ставки вознаграждения по кредитам (лизингу) на поддержку сельского хозяйства	9 893
Объем средств от продажи госресурса зерна	17 500	Инвестиционная субсидия	57 592
Расходы по хранению и перемещению госресурса зерна	1 253	Субсидирование заготовительным организациям в сфере АПК суммы НДС, уплаченного в бюджет, в пределах исчисленного НДС	2 000
Стабилизации цен на хлеб за счет резерва Правительства Республики Казахстан	6 000	Обеспечение фитосанитарной безопасности	2 041
Обеспечение фитосанитарной безопасности	2 291	Капитализация АО "НУХ" КазАгро" за счет высвободившихся средств от гос. ресурсов зерна	17 500
		Субсидирование развития систем управления производством сельскохозяйственной продукции	500
ИТОГО:	72 756	ИТОГО:	94 036



Предложения по перераспределению средств в 2017 году

Расходы, которые планируется упразднить		Предлагаемые меры	
Направление	Сумма, млн. тенге	Направление	Сумма, млн. тенге
Удешевление стоимости ГСМ	39 294	Субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на закуп сельскохозяйственной продукции для производства продуктов ее переработки (говядины)	5 400
Обеспечение закладки и выращивания многолетних насаждений плодовых культур и винограда	4 157	Удешевление СХТП стоимости удобрений и пестицидов	2 216
Экспертиза качества казахстанского хлопка-сырца и хлопка-волокна	323	Субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на закуп сельскохозяйственной продукции для производства продуктов ее глубокой переработки (производство сухого молока, сливочного масла и сыров)	2 966
Поддержка страхования в растениеводстве	972	Развитие племенного животноводства	10 595
Обеспечение фитосанитарной безопасности	2 034	Возмещение ставки вознаграждения по кредитам (лизингу) на поддержку сельского хозяйства	23 046
Субсидирование повышения продуктивности и качества продукции животноводства	22 078	Субсидирование процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов АПК	12 300
		Субсидирование в рамках страхования в растениеводстве	5 537
		Капитализация Фонда гарантирования	3 000
		Инвестиционная субсидия	78 356
		Субсидирование заготовительным организациям в сфере АПК суммы НДС, уплаченного в бюджет, в пределах исчисленного НДС	1 000
		Обеспечение фитосанитарной безопасности	1 354
		Субсидирование затрат бизнес ассоциаций на услуги научных организаций	131
		Субсидирование развития систем управления производством сельскохозяйственной продукции	500
ИТОГО:	68 858	ИТОГО:	146 785



Планируемые объемы господдержки в сравнении с утвержденными в Программе «Агробизнес-2020»

В соответствии с Посланием народу Казахстана от 2012 года СТРАТЕГИЯ «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства Главой государства было поручено увеличить объемы государственной поддержки АПК к 2020 году в 4,5 раза.

Объемы государственных расходов, млрд. тенге

2016 год			2017 год		
Утверждено по программе «Агробизнес-2020»	Предложения МСХ	Отклонение	Утверждено по программе «Агробизнес-2020»	Предложения МСХ	Отклонение
345	266	79	383	286	97



Расчет потребности в технике и объема субсидий на 10 тыс. га (техника СНГ)

Действующий механизм субсидирования

Приоритетные культуры

Субсидии

Всего



Пшеница
6000 га

2160,0
тыс. тенге



Ячмень
2000 га

4800,0
тыс. тенге



Пары
2000 га

0,0

6960,0
тыс. тенге
на 1 га –
0,69 тыс. тенге

Предлагаемый механизм инвестсубсидирования

Планируемое приобретение техники (за 4 года)

7

7

10

96

10



Цена 1 ед, тыс. тенге

20 000

24 100

4 000

8 300

2 250

Цена общая, тыс. тенге

Всего

140 000

168 700

40 000

58 100

22 500

429 300

Объем субсидий при 30 % субсидировании, тыс. тенге

Всего

42 000

50 610

12 000

17 430

6 750

128 790

на 1 год с учетом использования техники 10 лет

Всего

4 200

5061

1 200

1 743

674

12 879

на 1 га – **1,28 тыс. тенге**

Отклонение от объема субсидий на 1 га (+ -)

0,59



Расчет потребности в технике и объема субсидий на 10 тыс. га (техника дальнего зарубежья)

Действующий механизм субсидирования

Приоритетные культуры

Субсидии

Всего



Пшеница
6000 га

2160,0
тыс. тенге



Ячмень
2000 га

4800,0
тыс. тенге



Пары
2000 га

0,0

6960,0
тыс. тенге

на 1 га –
**0,69 тыс.
тенге**

Предлагаемый механизм инвестсубсидирования

Планируемое приобретение техники (за 4 года)

7



4



5



4



5



Цена 1 ед, тыс. тенге

55 500	63 000	6 000	54 000	52 000	
--------	--------	-------	--------	--------	--

Цена общая, тыс. тенге

Всего

388 500	252 000	30 000	216 000	260 000	1 146 500
---------	---------	--------	---------	---------	-----------

Объем субсидий при 30 % субсидировании, тыс. тенге

Всего

116 550	75 600	9 000	64 800	78 000	343 950
---------	--------	-------	--------	--------	---------

на 1 год с учетом использования техники 10 лет

Всего

11 655	7 560	900	6 480	7 800	34 395
--------	-------	-----	-------	-------	--------

на 1 га – **3,44 тыс. тенге**

Отклонение от объема субсидий на 1 га (+ -)

2,75



Расчет потребности в технике и объема субсидий на 2,0 тыс. га (техника СНГ)

Действующий механизм субсидирования

Приоритетные культуры

Субсидии

Всего

	Пшеница 1 200га	432,0 тыс. тенге
--	--------------------	---------------------

	Ячмень 400 га	960,0 тыс. тенге
--	------------------	---------------------

	Пары 400 га	0,0
--	----------------	-----

1 392,0
тыс. тенге

на 1 га –
**0,7 тыс.
тенге**

Предлагаемый механизм инвестсубсидирования

Планируемое приобретение техники (за 4 года)

3



2



2



2



2



Цена 1 ед., тыс. тенге

20 000	24 100	4 000	8 300	2 250
--------	--------	-------	-------	-------

Цена общая, тыс. тенге

60 000	48 200	8 000	16 600	4 500	137 300
--------	--------	-------	--------	-------	---------

Всего

Объем субсидий при 30 % субсидировании, тыс. тенге

18 000	14 460	2 400	4 980	1 350	41 190
--------	--------	-------	-------	-------	--------

Всего

На 1 год с учетом исп-ния техники 10 лет, тыс. тенге

1 800	1 446	240	498	135	4 119
-------	-------	-----	-----	-----	-------

Всего

на 1 га – **2,1 тыс. тенге**

Отклонение от объема субсидий на 1 га (+ -)

1,4



Расчет потребности в технике и объема субсидий на 2,0 тыс. га (техника дальнего зарубежья)

Действующий механизм субсидирования

Приоритетные культуры

Субсидии

Всего

	Пшеница 1 200га	432,0 тыс. тенге
--	--------------------	---------------------

	Ячмень 400 га	960,0 тыс. тенге
--	------------------	---------------------

	Пары 400 га	0,0
--	----------------	-----

1 392,0
тыс. тенге
на 1 га –
**0,7 тыс.
тенге**

Предлагаемый механизм инвестсубсидирования

Планируемое приобретение техники (за 4 года)



Производительность за сезон, га

2 500 2 000 2 000 2 000 2 000

Стоимость тыс. тенге

55 500 63 000 6 000 54 000 52 000

Всего

230 500

Объем субсидий при 30% субсидировании

16 650 18 900 1 800 16 200 15 600

69 150

На 1 год с учетом исп-ния техники 10 лет, тыс. тенге

1 665 1 890 180 1 620 1 560

6 915

на 1 га – **3,5 тыс. тенге**

Отклонение от объема субсидий на 1 га (+ -)

2,8



1. Меры по дерегулированию цен на продукты питания

- Пересмотреть нормы Закона «О конкуренции», в части выведения производителей продовольственных товаров из-под действия закона;
- ужесточение контроля за торговыми наценками, устанавливаемыми торговыми сетями;
- изменить метод расчета пороговых и предельных цен (*устанавливать на основе отпускных цен производителей пищевой продукции, добавляя к ним определенную надбавку*);
- изменить механизм регулирования цен на хлеб (*компенсация роста цен на хлеб малоимущих слоев населения путем увеличения адресной социальной помощи*);
- субсидировать затраты на хранение продовольственной продукции до периода, когда цены особо подвержены к увеличению (*зимне-весенний период*) взамен существующих стабфондов.



2. Усиление мер защиты внутреннего рынка

Проведение мероприятий по контролю и противодействию контрафактной и фальсифицированной пищевой продукции в области:

- санитарно-эпидемиологического контроля;
- ветеринарного и фитосанитарного контроля;
- контроля за соблюдением требований технических регламентов;
- контроля перемещения подакцизных товаров для целей налогообложения;
- транспортного контроля.

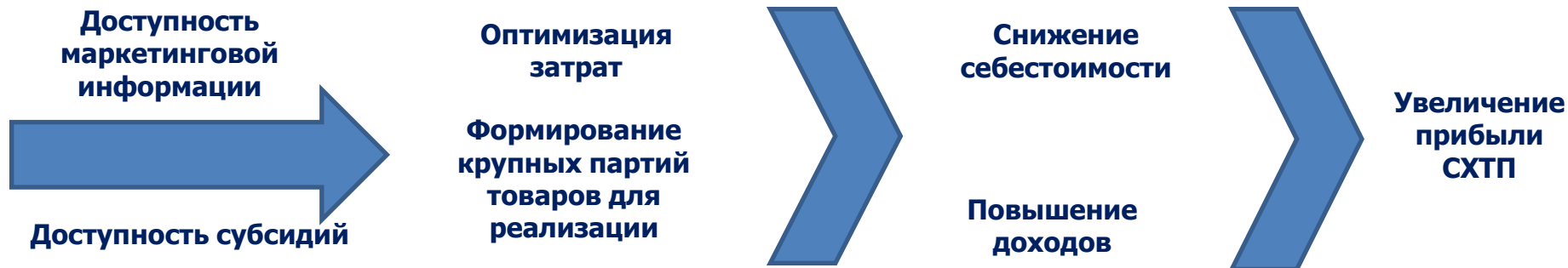


3. Развитие сельхозкооперации

Пересмотр мер господдержки в части повышенного норматива для сельхоз кооперативов;

Ожидаемые результаты:

Кооперация – экономическое (не физическое) укрупнение



4. Стимулирование эффективного и рационального использования сельскохозяйственных земель

Снятие ограничений при обороте земель сельхозназначения

- Снятие ограничений для сделок с земельными участками на вторичном рынке
- Упрощение процедуры изменения целевого назначения земельного участка
- Упрощение процедуры передачи земельного участка в залог
- Сокращение сроков регистрации сделок с земельными участками
- Устранение административных барьеров и коррупциогенных условий по обороту земель



5. Новые подходы к финансированию водной отрасли

Основные причины ухудшения мелиоративного состояния и снижения продуктивности орошаемых земель

- Отсутствие инвестиций для ремонта объектов водного хозяйства в период перехода от плановой к рыночной экономике
- Недостаточный уровень государственных и частных инвестиций в водохозяйственные сооружения в настоящее время
- Отсутствие у СХТП стимула к экономии воды в связи с низкими тарифами
- Недостаточный уровень контроля за состоянием орошаемых земель

Предлагаемые меры

- Повышение тарифа до уровня инвестиционно привлекательного
- Необходимо привлечение «длинных» и «мягких» кредитных средств с последующим их возвратом за счет рыночных тарифов
- Наиболее оптимальным вариантом является привлечение средств ЕНПФ
- Нивелирование тарифной нагрузки через субсидирование стоимости подачи воды для конечного водопотребителя
- Субсидирование процентной ставки и инвестиционные субсидии водоподающим организациям
- Рассмотрение вопроса о предоставлении РГП «Казводхоз» государственной гарантии на сумму 140 млрд. тенге



6.1. Создание научно-образовательного центра в системе АПК

Образовательное
направление

Исследовательское
направление

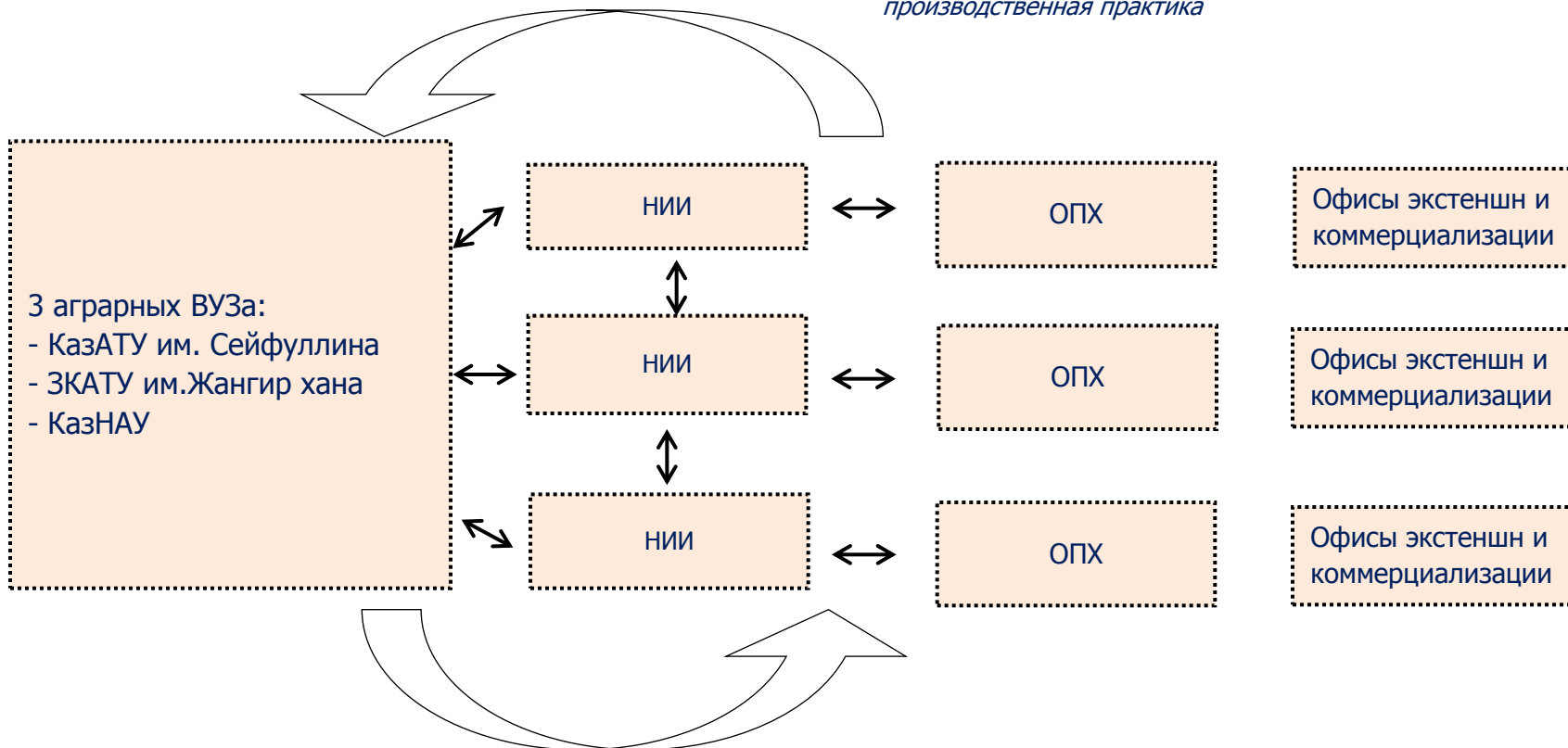
Центр по
координации ОПХ

Экстеншн,
коммерциализация

Научно-образовательный процесс

*Апробация научных
разработок,
производственная практика*

*Внедрение и
коммерциализация разработок*



6.2. Создание Национального научного совета по АПК

**Национальные научные советы,
функционирующие на сегодняшний день**

Энергетика

**Глубокая
переработка сырья и
продукции**

**Информационные и
телекоммуникацион
ные технологии**

**Интеллектуальный
потенциал страны**

Науки о жизни

ННС «Науки о жизни»:

- 1) Медицина**
- 2) Биологические исследования**
- 3) Биотехнологии**
- 4) Экология**
- 5) Антиэйджинг**
- 6) Фармация**

**Предлагаемый к созданию
ННС**

Сельское хозяйство

- 1) Земледелие и растениеводство**
- 2) Животноводство и ветеринария**
- 3) Лесное, рыбное и водное хозяйство**
- 4) Механизация сельского хозяйства и переработка его продукции**
- 5) Экономика АПК и земельные отношения**



6.3. Изменение механизмов финансирования аграрной науки

Проблема

Низкий уровень интеграции аграрной науки и агробизнеса

Пути решения:

Прекращение прямого финансирования науки и передача высвободившихся средств на субсидирование затрат бизнес ассоциаций на услуги научных организаций.

Ожидаемый эффект:

- Повышение эффективности аграрной науки ввиду ее ориентированности на реальные потребности бизнеса.
- Ускорение процесса интенсивного развития сельского хозяйства.



7.1. Совершенствование страхования в растениеводстве

Действующий механизм



Предлагаемый механизм



7.2. Внедрение страхования в животноводстве, с учетом опыта зарубежных стран

ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА СТРАХОВАНИЯ

- страхование является добровольным для всех видов хозяйствующих субъектов, а так же для всех видов сельскохозяйственных животных;
- не предусмотрен никакой вид государственной поддержки или регулирования данного вида страхования;
- размеры страховых премий и выплат формируются на рыночной основе;
- формальное страхование, в основном для удовлетворения требования кредитора при получении займов;
- отсутствие достаточной и достоверной статистической информации, способной отразить текущее положение.

ПРОБЛЕМЫ ДЕЙСТВУЮЩЕГО МЕХАНИЗМА

- отсутствие согласия между страховой компанией и страхователем в вопросе о размере страховой премии;
- отказ некоторых страховых компаний от выплат по страховым случаям по тем или иным причинам;
- увеличение тарифа страхования КРС, при минимальном охвате страховых рисков;
- «забывчивость» страхователя о пролонгации страхового договора.



8.1. Автоматизация процесса субсидирования с концентрацией субсидий у единого оператора

Действующий процесс
выдачи субсидий



Предлагаемый процесс
выдачи субсидий



8.2. Переход на субсидирование сельхозкультур в соответствии со схемой специализации

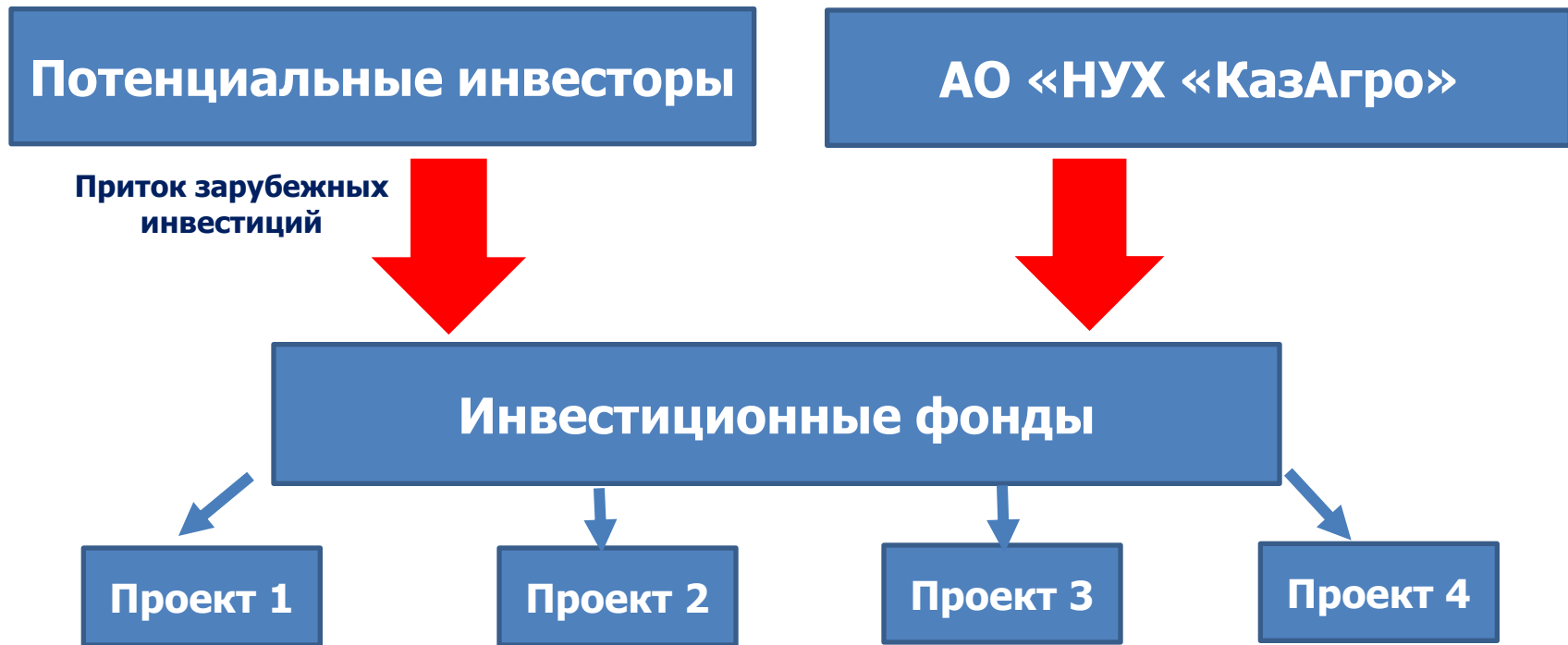
Внедрение схемы на примере Актюбинской области

Актюбинская область																											
Район	Специализация производства																										
	Растениеводство																			Животноводство							
	Пшеница	Ячмень	Овес	Рожь	Гречиха	Кукуруза на зерно	Рис	Бобовые	Соя	Рапс	Подсолнечник	Лен	Сафлор	Хлопчатник	Сахарная свекла	Кормовые культуры	Картофель	Овощи	Бахчевые	Яблоки	Виноград	КРС (мясное направление)	КРС (молочное направление)	Коневодство	Мясо-сальное овцеводство	Каракулеводство	Тонкорунное овцеводство
Айтекебийский	+	+	+	+			+			+		+			+	+	+				+	+	+	+			
Актобе	+	+	+	+			+			+		+			+	+	+	+			+	+	+	+			+
Алгинский	+	+	+	+			+			+		+			+	+	+	+			+	+	+	+			+
Байганинский																					+		+	+			
Иргизский																					+		+	+			
Каргалинский	+	+	+	+			+			+		+			+	+	+	+			+	+	+	+			
Мартукский	+	+	+	+			+			+		+			+	+	+	+			+	+	+	+			
Мугалжарский		+	+	+								+			+	+	+	+			+	+	+	+			+
Темирский		+	+	+											+						+	+	+	+			
Уилский																					+		+	+			
Хобдинский		+	+	+								+			+	+	+	+			+	+	+	+			+
Хромтауский	+	+	+	+			+			+		+			+	+	+	+			+	+	+	+			+
Шалкарский																					+		+	+			

«+» - рекомендовано к производству в данном районе



9.1. Развитие инвестиционных фондов в АПК



В результате снизятся капитальные и операционные затраты на одну производственную единицу и, в тоже время, повысятся производительность, тем самым повышая общую доходность.



9.2. Внедрение системы электронных зерновых расписок

Изменения действующего законодательства в части реформирования зернового рынка:

- дематериализация зерновой расписки;
- устранение солидарной ответственности индоссантов по зерновой расписке;
- дополнительное или альтернативное внедрение нового вида ценной бумаги (с зерном в виде базового актива), удостоверяющей не вещные, а обязательственные права ее держателя на зерно – зернового депозитного (сберегательного) сертификата.



9.3. Планируемая структура группы компаний КазАгро к 2020 году



АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро»

АО «Аграрная кредитная корпорация»

- Расширение источников и объемов фондирования с целью обеспечения необходимого уровня финансирования отрасли
- Расширение каналов продаж через фондирование финансовых институтов: БВУ, КТ, МКО, лизинговых компаний;
- Финансирование крупных проектов

АО
«КазАгро-
Финанс»
Лизинговая
деятельность

АО
«ФФПСХ»
Кредитовани
е МСБ

ТОО «Фонд управления активами» (на базе ТОО «Экспертная аграрная компания» - дочерней компании Продкорпорации)

- Реабилитация неработающих предприятий, профинансированных группой компаний Холдинга.
- Управление и продажа непрофильных активов компаний группы Холдинга
- Повышение эффективности работы с просроченной/ проблемной задолженностью

АО «Продкорпорация»

- Проведение операций на зерновом рынке, в том числе:
 - участие в стабилизации внутреннего рынка зерна;
 - финансирование производства зерна посредством закупа;
 - реализация зерна на внутреннем рынке и на экспорт

АО «КазАгроГарант»

- Создание благоприятного инвестиционного климата в отрасли через внедрение инструментов хеджирования специфических отраслевых рисков в растениеводстве и животноводстве
- Гарантирование исполнения обязательств владельцев зерновых и хлопковых расписок

АО «КазАгроПродукт»

- Развитие кластерной системы производства и переработки экспортоориентированной животноводческой продукции.
- Содействие субъектам АПК в реализации животноводческой продукции;
- Технологическое сопровождение;
- Форвардное финансирование

Совместные инвестиционные фонды

- Прямые инвестиции и трансферт технологий в проекты АПК

АО «КазАгроМаркетинг»

- Информационно-консультационное сопровождение субъектов АПК через Центр компетенций;
- Выполнение функций оператора программ субсидирования в АПК



10. Повышение конкурентоспособности отечественной органической продукции

Цель:

- Развитие экспортного потенциала Республики Казахстан;
- Создание благоприятных условий для развития производства органической продукции;
- Сохранение природных ресурсов;
- Использование устойчивых систем управления природными ресурсами, включая почву, воду, воздух, поддержания биоразнообразия;

Механизмы реализации:

1. Определение уполномоченного органа, обеспечивающего формирование и реализацию государственной политики, а также осуществление координации в области производства органической продукции
2. Определение условий производства и порядка производства органической продукции
3. Установление положений по подтверждению соответствия и инспекционному контролю органической продукции
4. Установление требований по маркированию органической продукции

