**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**Мажилиса Парламента Республики Казахстан**

**по итогам проведенного 28 мая 2018 года Правительственного часа**

**на тему: «О внесении изменений и дополнений в Государственную программу развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы»**

Заслушав доклад Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра сельского хозяйства Республики Казахстан Шукеева У.Е. и приняв во внимание изменения и дополнения в Госпрограмму АПК на 2017-2021 годы с учетом задач, поставленных перед агропромышленном комплексом в рамках Послания Главы государства народу Казахстана от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», а также Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025, Мажилис Парламента Республики Казахстан **РЕКОМЕНДУЕТ:**

**Правительству Республики Казахстан:**

**-** обеспечить неукоснительное выполнение требований стратегического «Плана Нации: 100 конкретных шагов. Современное государство для всех», шаги 60, 61 в части увеличения производства и переработки мяса и молока и его экспорта за пределы страны;

 **-** в соответствии с поручением Главы государства, на принципах работы проектного офиса обеспечить эффективность развития приоритетных отраслей АПК, а также государственной поддержки сельского хозяйства, для чего предусмотреть увеличение размеров государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей до защищенного уровня в рамках вступления в ВТО (с 4 до 8,5%). При этом, обеспечив полную автоматизацию всех этапов и процедур субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей с максимальным сокращением сроков рассмотрения и исключением бумажных процедур;

**-** активизировать работу по снижению ограничений и согласованию разрешительных документов для экспорта сельскохозяйственной продукции;

- организовать при посольствах Казахстана в зарубежных странах работу торговых атташе для продвижения экспорта сельскохозяйственной продукции. При этом обратить особое внимание на рынки Ирана, Персидского залива, Китая. Рассмотреть вопрос о дотировании затрат товаропроизводителей на перевозку экспортируемой сельхозпродукции;

**-** с целью упрощения налогового администрирования субъектов малого и среднего бизнеса в сельском хозяйстве разработать механизмы внедрения единого аграрного налога и внести необходимые изменения и дополнения в законодательные акты;

**-** обеспечить широкомасштабную работу по разъяснению основных норм закона Республики Казахстан «О пастбищах», в том числе с целью урегулирования вопросов обеспечения населения пастбищами вокруг населенных пунктов. Выработать эффективные инструменты поддержки фермеров, занимающихся восстановлением и улучшением пастбищ;

**-** провести оптимизацию работы дочерних структур АО «НУХ «КазАгро» и их региональных филиалов с внедрением механизмов автоматизированного приема и рассмотрения заявок сельскохозяйственных товаропроизводителей на финансирование. При этом, особое внимание уделить на их своевременность и доступность финансирования;

**-** довести уровень финансирование аграрной науки до 1 % от объема валовой продукции сельского хозяйства в 2030 году, в том числе до 0,5 %
в 2021 году;

- усилить контроль и межведомственную координацию за соблюдением технических регламентов, ветеринарно-санитарного и фитосанитарного контроля в целях пресечения допуска на внутренний рынок некачественной и (или) фальсифицированной пищевой продукции;

- разработать и внести на рассмотрение Парламента Республики Казахстан изменения и дополнения в действующее законодательство в целях усиления государственного контроля за ценообразованием по недопущению необоснованного завышения цен торговыми сетями и установления высоких торговых наценок посредниками;

- в целях обеспечения ветеринарной безопасности рассмотреть вопрос по производству отечественных биопрепаратов, применяемых при лечении болезней животных и птиц инфекционной и паразитарной этиологии, на базе «Научно-исследовательского института проблем биологической безопасности» и «Национального центра биотехнологии» Министерства образования и науки Республики Казахстан, с последующей передачей их в ведение Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан;

- рассмотреть вопрос об исключении Социально-предпринимательских корпораций из числа приватизируемых предприятий. При этом необходимо изучить и распространить опыт использования потенциала Социально-предпринимательских корпораций в реализации программ в области АПК и финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей акиматами Алматинской и Атырауской областей;

- совершенствовать систему подготовки кадров для АПК путем:

финансирования в полном объеме обновления материально-технической базы аграрных ВУЗов и сельскохозяйственных научных организаций;

равного финансирования сельскохозяйственных учебных заведений, в том числе по ветеринарным специальностям;

увеличения количества государственных грантов на подготовку специалистов в области сельского хозяйства;

выделения средств для стажировок в ведущих зарубежных университетах студентов и профессорско-преподавательского состава;

- в целях закрепления в сельской местности молодых специалистов АПК, работников социальной сферы и госслужащих разработать механизмы выделения удешевленных кредитов для строительства жилья в местах их проживания.

**Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан совместно с заинтересованными государственными органами:**

- активизировать государственно-частное партнерство по строительству мясокомбинатов, заводов по переработке яйца, шерсти, шкур, плодоовощной продукции, по переработке зерна в глютен и крахмал;

- рассмотреть вопрос о проведении постоянно действующих аукционов по продаже племенных животных, строительстве современных рынков для продажи скота и другой сельскохозяйственной продукции;

- принять дополнительные меры стимулирования оплаты труда операторов по искусственному осеменению животных и работ, связанных с ним;

- внедрить новые методы ускоренного воспроизводства стада путем применения современных биотехнологий (трансплантация эмбрионов и искусственное осеменение однополым семенем);

- расширить племенную базу мясного птицеводства, а также создать племенную базы по яичному направлению, доведя до минимума завоз импортной племенной птицы и инкубационного яйца;

- обеспечить завоз оптимального количества высокопродуктивного племенного поголовья сельскохозяйственных животных зарубежной селекции с обязательным участием ветеринарных специалистов и специалистов в области племенного дела. При этом максимально использовать генетический потенциал путем ведения целенаправленной селекционно-племенной работы в рамках крупномасштабной селекции;

- внедрить реально действующий механизм государственной поддержки создания сельскохозяйственных кооперативов, образуемых из числа мелких сельхозтоваропроизводителей, домовых хозяйств;

- продолжить развитие в городах коммунальных рынков и специальных торговых сетей для кооперативов сельхозтоваропроизводителей и частных подворий;

- создать необходимые условия для насыщения внутреннего рынка животноводческой продукцией посредством ведения на постоянной основе мониторинга рынка и организации информационно-маркетинговой системы агропромышленного комплекса;

- обеспечить рынок сбыта животноводческой продукции посредством организации ее закупа от сельхозтоваропроизводителей с минимальным участием посреднических структур, в том числе путем расширения экспортных коридоров для отечественных сельхозтоваропроизводителей;

- принять меры по техническому и технологическому перевооружению АПК, а также по привлечению новейших технологий, в том числе посредством применения цифровых, и технологий точного земледелия; п**родолжить реализацию проекта по созданию специализированной электронной торговой площадки для предприятий агропромышленного комплекса;**

- пересмотреть подходы к применению мер тарифного и нетарифного регулирования в отрасли животноводства для защиты внутреннего рынка и отечественных товаропроизводителей;

- рассмотреть вопросы централизации контрольно-надзорных функций уполномоченных органов, в том числе ветеринарно-санитарного контроля, построения вертикали ветеринарно-санитарного контроля на всех уровнях административно-территориального деления;

- разработать и принять кратко-, средне- и долгосрочную стратегию борьбы с заразными и незаразными болезнями животных, с применением современных методов профилактики, диагностики и лечения заболеваний животных. Обеспечить надлежащий контроль за качеством применяемых в ветеринарии вакцин и препаратов, для чего рассмотреть вопрос о создании учреждения по апробации, регистрации, стандартизации и сертификации ветеринарных препаратов;

- обеспечить полную и качественную идентификацию сельскохозяйственных животных в целях объективного учета количественных и качественных показателей существующего поголовья;

- принять меры по обеспечению убоя скота для последующей реализации только на специализированных площадках (мясоперерабатывающие предприятия, убойные пункты, площадки);

- принять меры по полному обеспечению населенных пунктов скотомогильниками (биотермическими ямами) и их содержанию в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями;

- развернуть сеть ветеринарных аптек с широким ассортиментом препаратов по доступной стоимости на всех уровнях территориального деления особенно в сельской местности;

- принять меры по повышению эффективности субсидий, при этом обратить внимание на такие финансовые инструменты как: дотирование приобретаемых комбикормов, возмещение процентной ставки по кредитам, лизинг сельхозтехники и животных; инвестиционное субсидирование; развитие системы кредитных товариществ и института гарантирования займов и т.д.;

- в целях повышения производительности труда разработать меры по решению системных проблем в АПК, в том числе по диверсификации структуры посевных площадей, обеспечению качественными семенами, племенным скотом и птицей, обновлению сельхозтехники и локализации производства, эффективному использованию удобрений и средств защиты растений, применению точного земледелия и созданию обучающих ферм в каждом регионе, введению в оборот орошаемых земель и т.д.;

- принять меры по совершенствованию законодательства в области страхования в растениеводстве и в животноводстве с учетом опыта зарубежных стран. При этом добровольное страхование в сельском хозяйстве, не увязывать с предоставлением государственной поддержки;

- принять системные меры по дальнейшему развитию кормовой базы для животноводства путем увеличения площадей многолетних трав, производства комбикормов с учетом комплексного восстановления поливного земледелия, в том числе в северных регионах, обводненных пастбищ;

- осуществлять строительство новых и модернизацию существующих комбикормовых предприятий с учетом обеспечения производства комбикормов для прудового рыбоводства, кролиководства, звероводства и домашних животных;

- обеспечить потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей в семенах высокопитательных кормовых культур;

- обеспечить проведение инвентаризации и диверсификации посевных площадей сельскохозяйственных культур;

- обеспечить модернизацию и обновление имеющегося парка сельхозтехники по кормопроизводству в сельхозформированиях (приобретение кормозаготовительной, кормоприготовительной и кормоуборочной техники);

- обеспечить реализацию мероприятий по обводнению и восстановлению деградированных пастбищ, увеличению площадей, занятых под кормовыми культурами;

- разработать программу по коренному улучшению пастбищ, направленную на решение проблем кормопроизводства и защиты почв от эрозии, увеличению площадей, занятых под кормовые культуры;

- в целях поддержки сельхозтоваропроизводителей рассмотреть вопрос по введению дотирования транспортных расходов при доставке молока, мяса и другой продукции до предприятий по их переработке, а также доставки скота до отгонных пастбищ и джайлау и обратно;

- разработать механизмы дальнейших мер государственной поддержки животноводства, садоводства и овощеводства на основе дифференцированного субсидирования с целью стимулирования развития их перехода на промышленную основу, в том числе для создания предприятий по глубокой переработке сырья;

- выработать реальный механизм субсидирования субъектов агропромышленного комплекса в целях стимулирования производства кормовых, белковых и масленичных культур (льготное кредитование, в том числе лизинг, выплата инвестиционных субсидий и т.д.);

- принять меры для развития института аграрных расписок;

- создать центры распространения компетенций, имеющие цель внедрения лучших практик и технологий, обработки рекомендаций по применению в производстве экономически выгодных сортов растений, пород скота, птицы, аквакультуры. Восстановить действовавшую с 2005 года в Министерстве сельского хозяйства бюджетную программу по финансированию таких центров и предоставления ими безвозмездных услуг субъектам АПК;

- предусмотреть мероприятия по обновлению и переоснащению учебно-производственной базы организаций высшего и послевузовского, технического и профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов для АПК;

- внести в классификатор профессий и специальностей сельскохозяйственного профиля ветеринарные профессии, обеспечив повышение финансирования их подготовки;

- повысить качество подготовки кадров и рекомендовать прохождение углубленной специализации обучающихся студентов в особенности по вопросам лабораторных исследований и пищевой безопасности;

- разработать комплекс мер по развитию интенсивного садоводства, включая принятие долгосрочных программ финансирования садоводства, совершенствование налогообложения, таможенных процедур, фитосанитарных мер и т.д.;

- принять системные мерыпо повышению доступности финансовых услуг посредством:

анализа и ревизии деятельности АО «НУХ «КазАгро» и его дочерних организаций на предмет эффективности управления государственными средствами и активами;

упрощения условий кредитования путем сокращения количества требуемой документации и сроков рассмотрения заявок товаропроизводителей, увеличения сроков льготного периода и их реструктуризации, снижения стоимости кредитов и лизинговых платежей;

- принимать участие в международных выставках сельхозпродукции с показом достижений отечественных сельхозтоваропроизводителей;

- в целях повышения защиты авторских прав и повышения заинтересованности в результатах работы ученых-селекционеров разработать механизм исполнения законодательства о защите интеллектуальной собственности в части выплаты роялти за создание и внедрение в производство отечественных сортов сельхозкультур, выведение новых пород сельскохозяйственнных животных;

- способствовать развитию отечественного сельхозмашиностроения через механизмы государственной поддержки. При этом, особое внимание обратить на производство сельхозяйственных машин и навесного оборудования, разработанных отечественными уче­ными применительно к почвенно-климатическим условиям нашей страны. Определить срок и уровни локализации производства и сборки иностранной сельхозтехники. При нарушении графика локализации исключать их из программы лизинга;

- исключить дотирование закупа иностранной сельхозтехники в процентах от ее стоимости. При этом, определить объем суммы дотаций на единицу закупаемой сельхозтехники, отдавая приоритет отечественным производителям;

- разработать программу развития товарного рыбоводства (аквакультуры) с учетом глубокой переработки рыбной продукции;

- принять меры по восстановлению работы Северо-Казахстанского рыбопитомника;

- при необходимости разработать типовые проекты для создания малых накопительных водоемов во впадинах, в руслах малых рек и создания искусственных накопителей талых вод. Совместно с акиматами областей и районов разработать программы их строительства и развертывания на их базе огородничества, экологического туризма, разведения водоплавающей птицы.

**Министерству информации и коммуникаций Республики Казахстан:**

- пересмотреть государственный заказ по проведению государственной информационной политики в целях популяризации труда аграриев и повышения престижности и статуса сельскохозяйственных специальностей, распространения положительного опыта и достижений в сфере АПК, а также привлечения внимания к передовым практикам в сельском хозяйстве.

**Министерствам национальной экономики, по инвестициям и развитию, труда и социальной защиты населения:**

- принять меры по комплексному развитию инфраструктуры сельских территорий, включая строительство дорог, культурных и спортивных объектов, обеспечение медицинской помощью, качественной питьевой водой, сотовой связью и т.д.

- отразить вопросы социального развития села при реализации программ «Нұрлы жол», «Нұрлы жер», «С дипломом в село!»;

- увеличить долю подготовки рабочих и специалистов среднего звена, таких как механизаторов, комбайнеров, чабанов и т.д.

- провести работу по утверждению единоготарифа по подаче воды по каналам с учетом привлечения инвестиций международных финансовых организаций;

- внести изменения и дополнения в действующее законодательство в части включения в перечень импортируемых товаров, по которым НДС уплачивается методом зачета, племенную продукцию птицеводства;

**Акиматам областей, городов Астаны и Алматы:**

- разработать и утвердить региональные программы АПК, включающие мероприятия, предусмотренные долгосрочными специальными отраслевыми программами и подпрограммами по смежным с АПК отраслям с учетом специфики соответствующего региона;

**-** предусмотреть финансовые средства в местном бюджете на:

проведение ветеринарно-санитарных мероприятий против экзотических болезней животных;

содержание скотомогильников (биотермических ям), убойных площадок (площадок по убою сельскохозяйственных животных), находящихся в ведении местных исполнительных органов соответствующих административно-территориальных единиц;

**-** провести картографирование скотомогильников (биотермических ям), а также сибиреязвенных захоронений с указанием точных координат их расположения.