**Депутатский запрос Смайлова Е.В.**

**Заместителю Премьер-министра Республики Казахстан Тугжанову ЕЛ.**

Уважаемый Ералы Лукпанович!

Согласно Конституции страны Казахстан, утверждает себя социальным государством, высшей ценностью которого являются человек, его жизнь, права и свободы. И право на достойную старость, безусловно, как и право на труд, являются ключевыми правами наших сограждан. Вместе с тем, именно реализация права на достойную старость вызывает сегодня множество вопросов. В особенности это касается работников, занятых во вредных и опасных условиях труда – металлургов, горняков, нефтяников, обогатителей, рабочих урановой промышленности и многих сотен тысяч казахстанцев, трудящихся на промышленных предприятих. Государство должно снизить для них возраст выхода на пенсию и обеспечить достойной пенсией! Сегодняшний установленный возраст выхода на пенсию в 63 года – абсолютно не отвечает интересам и праву казахстанцев на достойную жизнь в старости!

По данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам, численность работников, занятых во вредных и опасных условиях труда составляет 1 645 247 человек, из них: 987 645 мужчин и 657 602 женщин.

В условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям (нормам) в 2020 году работали 366 900 человек, или каждый четвертый (22 %) от общего числа работников обследованных предприятий. Из них в условиях повышенного уровня шума и вибрации трудился почти каждый второй (46,3 %), под воздействием повышенной загазованности и запыленности рабочей зоны, превышающих ПДК – каждый третий (32,6 %) и неблагоприятного температурного режима – каждый шестой (16,9 %). Тяжелым физическим трудом были заняты 94 тыс. человек (5,7) % от общего числа работников обследованных предприятий.

Среди женщин, каждая восьмая (84,9 тыс. человек) работала в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, из них 19,9 % (16,9 тыс. человек) – женщин трудились в запыленной и загазованной среде.

В разрезе отраслей экономики наибольшее количество работников занятых во вредных и опасных условиях труда отмечается в промышленной отрасли 620 тыс. человек и в обрабатывающей промышленности 290 тыс. человек.

Работа в опасных и вредных условиях труда, негативно влияет здоровье работников. Согласно статистики средняя ожидаемая продолжительнось жизни в нашей стране в 2020 году составила у мужчин 67 лет, у женщин 75,5 лет. Фактически, для мужчин, занятых на вредных производствах, это означает отсуствие возможности реализовать свое право на полноценную достойную старость.

В далеком 1956 году, Закон СССР «О пенсионном обеспечении», устнавливал в статье 9 право льготного выхода на пенсию по старости для рабочих и служащих на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах: мужчины - по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, женщины - по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет. Страна только только восстанавливалась от разрушительной войны, но тем не менее четко соблюдала права и интересы трудящихся.

Логика государственной политики РК в этой области, определяется необходиостью сокращения затрат бюджета, но никак не интресами наших граждан. Между тем, комплексный подход, основанный на анализе и учете макроэкономических, социальных, демографических факторов, доказывает, что более ранний выход на пенсию работников занятых на вредных и опасных производствах, имеет рациональное основание и ряд выгод для социально-экономической сферы в целом. Так, социально-демографические исследования проводимые в мире, показывают, что повышенный возраст выхода на пенсию ведет к существенному росту инвалидизации взрослого населения. С соотвествующими затратами государственного бюджета на их медицинское и социальное обеспечение. Российские ученные в одном из исследований привели следующие цифры – повышение пенсионного возраста на 1 год, увеличивает количество пенсионеров по инвалидности на 7-9%, на 2 года - на 15-17%, на 3 года – на 24%!

На производстве, пожилых работников из-за этого стараются перевести на «легкий труд», но количество таких рабочих мест незначительно и легкой такую работу назвать можно с большой натяжкой. Кроме того, фактичеки уже не занимаясь продуктивным трудом, пожилые сотрудники вынужденные дорабатывать до пенсии, занимают рабочие места для молодых казахстанцев. Что приводит к безработице в молодежной среде и затратам из государственного бюджета на их обучение, трудоустройство по всевозможным программам, на выплату пособий безработным и т.д. Кроме того, молодежная безработица негативно влияет на качество человеческого капитала.

Решение видится в снижении пенсионного возраста для работников, занятых на вредных и опасных условиях труда. Для определения оптимального возраста выхода на пенсию можно рассматривать 2 методологических подхода – по стажу работы на вредном производстве, например, 20-25 лет, либо после определения научно обоснованного возраста, например, 55 лет и в зависимости от специальности и специфики работы. При этом, у сотрудника остается право продолжать работу в случае отсутствия противопоказаний по здоровью и заинтересованности предприятия в специалисте.

Одновременно с этим, системно должен быть решен пенсионного обеспечения работников вредных и опасных производств, совмещающий существующий накопительный компонент и солидарный компонент выплаты пенсии за счет государственного бюджета. Наши горняки, металлурги, нефтяники, работая и отдавая свои силы и годы производству, продукция которого практически в полном объеме экспортировалась и обеспечивала наполнение государственного бюджета, как никто другой имеют право на получение достойной пенсии в размере средней заработной платы по стране за счет государства!

Практики надлежащего и эффективного государственного управления говорят о том, что результативные управленческие решения могут приниматься только на основании достоверных и разнообразных данных, характеризующих область или сферу управления, а также научно обоснованных выводов и рекомендаций. У Министерства труда и социальной защиты РК мы таких подходов не наблюдаем. Оно не ведет статистику о средней заработной плате и средней продолжительности жизни работников трудящихся на вредных для здоровья и опасных производствах. Нет у министерства информации о средней сумме пенсионных накоплений указанной категории граждан (в разрезе стажа, возраста, пола, сферы деятельности и т.д.).

Возникает вопрос – каким образом Министерство труда и социальной защиты РК определяет эффективность пенсионной системы, принимаемых подходов и мер в отношении работников, работающих на вредных и опасных производствах? И в целом социальной политики? Как оно может говорить о достаточности пенсионных накоплений у горняков и металлургов? Об эффективности пенсионного аннуитета? Не говоря уже о качественных показателях удовлетворенности жизнью этой категории граждан.

Депутаты фракции Народной партии Казахстана предлагают:

1. Правительству РК – снизить пенсионный возраст для работников, занятых во вредных и опасных условиях труда.

2. Министерству труда и социальной защиты РК, Министерству здравоохранения РК, Министерству национальной экономики, Министерству финансов РК разработать четкие критерии снижения и определения возраста выхода на пенсию работников, занятых во вредных и опасных условиях труда (по стажу работы или с определением возраста для разных специальностей и специфики работы). Разработать механизм пенсионного обеспечения, учитывающий и отвечающий интересам казахстанцев трудящихся на вредных производствах.

3. Министерству труда и социальной защиты РК, Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК – определить и обеспечить сбор достоверных статистических данных о работниках, занятых на вредных и опасных условиях труда, в т.ч. о средней продолжительности жизни в разрезах сферы, специальности, пола, возраста, средней заработной платы, средних пенсионных накоплений и т.д.

Обеспечить процесс сбора данных современной методологией, соответствующей международным подходам и практикам. Данные должны быть стандартизированными и международно-сопоставимыми для проведения сравнения с нормативными показателями и оценки прогресса принимаемых мер в сфере пенсионного обеспечения.

4. Министерству труда и социальной защиты РК, Министерству здравоохранения РК, Министерству образования и науки РК – разработать план необходимых научных исследований по проблемам работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, в т.ч. влияния позднего выхода на пенсию на инвалидизацию, молодежную безработицу и т.д.

5. Внести вопрос снижения пенсионного возраста работников, занятых во вредных и опасных условиях труда в разрабатываемый Социальный кодекс.

Депутаты фракции

«Народной партии Казахстана»

Е.В. Смайлов

А.О. Конуров

Ж.А. Ахметбеков

Ф.К. Каменов

Г.З. Кулахметов

А.А. Милютин

А.М. Паяев

С.Н. Решетников

А.А. Скакова

И.В. Смирнова