

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ
Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т
МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана, Парламент Мәжілісі
20 __ жылғы «__» _____
№ _____

010000, Астана, Мәжіліс Парламенті
«__» _____ 20 __ года

**Премьер-министру
Республики Казахстан
Смаилову А.А.**

Оғлашен 7.12.2022 г.

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Алихан Асханович!

Депутаты фракции Народной партии Казахстана требуют от Правительства страны открыть условия всех контрактов на недропользование и соглашений о разделе продукции, заключенных начиная с момента обретения Независимости!

Пункт 3 статьи 6 Конституции страны гласит: «Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу». Эту норму, на конституционном референдуме, прошедшем 5 июня, поддержали большинство казахстанцев.

Логика времени и политической модернизации, доверие казахстанцев, означают новый общественный договор между народом и государством, основанный принципах открытости, эффективности и подотчетности государственной власти перед народом.

Считаем, что в связи с этим, Правительство как сторона контрактов на недропользование должна открыть их условия и положения. Граждане Казахстана, как ключевой бенефициар, должны четко знать, отвечают ли эти договора и соглашения о разделе продукции интересам казахстанцев.

Надеемся, что партнеры, представляющие, другую сторону контрактов и СРП, в особенности из стран западных демократий, с пониманием отнесутся к этим демократическим требованиям, как к практике, сложившейся в их странах, и поддержат курс нашей страны на дальнейшую демократизацию.

На сегодняшний день, Правительство РК реализует Инициативу Прозрачности Добывающих отраслей, являющейся международным стандартом, направленным на открытое управление и подотчетность в добывающих отраслях.

Стоит отметить несколько важных моментов – эта Инициатива развивается, в первую очередь благодаря активности экспертов от гражданского общества. Казахстан присоединился к ИПДО в 2007м году и согласно требований этого стандарта, Правительство должно раскрыть информацию о всех контрактах и лицензиях, заключенных, выданных или претерпевших изменения начиная с 1 января 2021 года. И действительно МИИР РК на своем сайте публикует информацию о новых контрактах на недропользование, с 2023 года министерство энергетики планирует начать публиковать общую информацию, включая: данные о контракте на недропользование (дата, государственный регистрационный номер и контрактная территория), об учредителях компаний обладающих правом недропользования, о долях внутристрановой ценности в товарах, работах и услугах, а также о финансировании обучения казахстанских кадров, об отчислениях на социальное развитие регионов и на научно-исследовательские, научно-технические и опытно-конструкторские работы. К слову, буквально 30 ноября, министерство разместило информацию о правах на недропользование в сфере углеводородов.

Казалось бы, работа идет, но как ее охарактеризовать? Насколько эти шаги отвечают интересам казахстанцев?

Считаем, что Правительство имитирует прозрачность, часто предоставляя агрегированные или отрывочные данные, и только по контрактам, заключенным после 1 января 2021 года. Это нонсенс!

Нельзя быть полубеременной или полупрозрачным и полукрытым.

Все мы прекрасно понимаем, что основой казахстанской экономики является сектор недропользования – добыча и экспорт нефти, газа, металлов, урана и угля! И по факту все крупные контракты в этих отраслях были заключены еще в 90-е годы. И открывать надо контракты, заключенные начиная с 25 октября 1991 года – со дня начала нашей независимости.

Как сказал один из классиков средневековой европейской политической мысли: «О чем бы мы ни говорили, мы всегда говорим о деньгах». Следуя этому утверждению, Правительству необходимо обеспечить полную открытость и прозрачность заключенных контрактов на недропользование, а также соглашений о разделе продукции – и по всем этапам: заключение договоров и получение лицензий, добыча и переработка, транспортировка и продажа, получаемые доходы, распределение прибыли и затрат, налогообложение и платежи в бюджет, реальная себестоимость и ценообразование на всех этапах.

Казахстанское общество должно четко знать сколько денег в реальности тратится недропользователями на экологию, на обеспечение безопасных условий труда работников, на социальную сферу, заработную плату и казахстанское содержание, в т.ч. в долях и процентах от всего оборота предприятий.

Необходимо провести полный аудит контрактов и оценить экономический вклад и эффект от них для граждан Казахстана, их соответствие нашим национальным интересам. Включая все проекты работающих на основании Соглашений о разделе продукции.

Правительству надо быть «здесь и сейчас» и занять проактивную, конструктивно наступательную позицию, а не ждать сроков пересмотра СРП в 2033-2041 годах. Мы не можем позволить себе еще 10 лет неведения о том, насколько справедливо продаются богатства наших недр. Особенно на фоне сегодняшних социально-экономических вызовов и необходимости кратного повышения инвестиций в человеческий капитал стран.

Так же, считаем, что открытость и понимание справедливого экономического распределения доходов в интересах нашей Республики, является настоящим фундаментом стабильности контрактов и инвестиционного климата. Время, когда конфиденциальность, закрытость и непрозрачность контрактов на недропользование считались фактором стабильности инвестклимата, должно безвозвратно уйти.

Корень многих проблем и трагедий, таких как недавняя трагедия на шахте имени Ленина, чудовищная недоинвестированность компанией Арселор Митал Темиртау сферы безопасности труда, неутешительное состояние экологии, коммунальной инфраструктуры моногородов, низкие заработные платы казахстанских работников, неспособность государства и инвесторов развить высокотехнологичные производства – новые переделы по производству продукции с высокой добавленной стоимостью из нашего сырья – именно в закрытости и непрозрачности контрактов на недропользование.

В связи с вышеизложенным, Депутаты фракции «Народной партии Казахстана», требуют от Правительства РК:

1. Как стороне, подписавшей контракты на недропользование и Соглашения о разделе продукции, открыть все их условия для граждан страны.
2. Разработать конкретный план-график по открытию условий контрактов и СРП.

Представляется целесообразным проведение аудита всех контрактов на недропользование и СРП, заключенных с 1991 года, Высшей Аудиторской Палатой РК, с представлением результатов на открытых заседаниях Мажилиса Парламента РК.

**Депутаты фракции
«Народной партии Казахстана»**

**Е.В. Смайлов
А.О. Конуров
Ж.А. Ахметбеков
Г.З. Кулахметов**

М.М. Магеррамов
А.А. Милютин
Г.К. Нугманова
Д.М. Легкий
А.А. Скакова
И.В. Смирнова

Исп.: Саруарова А.
74-67-46